அழகப்பா பல்கலைக்கழகம்

தேசியத் தர நிர்ணயக் குழுவின் மூன்றாம் கற்றுத் தர மதிப்பீட்டில் A+(CGPA:3.64)தகுதியும்
மனிதவள மேம்பாட்டு அமைச்சகம்- பல்கலைக்கழக மானியக்குழுவின் முதல் தரப்
பல்கலைக்கழகம் மற்றம் தன்னாட்சித் தகுதியும் பெற்றது

காரைக்குடி- 630003

தொலைநிலைக்கல்வி இயக்ககம்

பி.ஏ (வரலாறு)

10834

சமகால அரசியல் அமைப்பு

Copy Right Reserved For Private use only

Author:
Dr.AR. Saravanakumar
Head i/c
Department of History
Alagappa Univeristy
Karaikudi

"The Copyright shall be vested with Alagappa University"

All rights reserved. No part of this publication which is material protected by this copyright notice may be reproduced or transmitted or utilized or stored in any form or by any means now known or hereinafter invented, electronic, digital or mechanical, including photocopying, scanning, recording or by any information storage or retrieval system, without prior written permission from the Alagappa University, Karaikudi, Tamil Nadu.

Reviewer:
Dr. S. Rajavelu
Adjunct Faculty
Department of History
Alagappa University
Karaikudi

SYLLABI-BOOK MAPPING TABLE

சமகால அரசியல் அமைப்பு

	Syllabi	Mapping in Book
அலகு -1	அரசியலமைப்பின் பண்புகள - அரசியலமைப்பின் வகைகள்	**1-7**
அலகு -2	எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு - எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு	**8-11**
அலகு -3	நெகிழும் அரசியலமைப்பு - நெகிழா அரசியலமைப்பு	**12-20**
	தொகுதி II குடியரசுதலைவர்	
அலகு -4	குடியரசுதலைவர் முறை - பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம் - சட்டசபை வடிவம்	**21-30**
	தொகுதி III சட்டத்துறை	
அலகு -5	இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை	**31-42**
அலகு -6	அமெரிக்காவின் சட்டத்துறை - பிரான்ஸ் மற்றும் சுவிட்சர்லாந்து சட்டத்துறை	**43-53**
	தொகுதி IV நிர்வாகத்துறை	
அலகு -7	இங்கிலாந்தில் நிர்வாகத்துறை	**54-79**
அலகு -8	அமெரிக்காவின் நிர்வாகத்துறை - பிரான்ஸ் மற்றும் சுவிட்சர்லாந்து நிர்வாகத்துறை	**80-113**
அலகு -9	இங்கிலாந்தின் நீதித்துறை	**114-120**
அலகு -10	அமெரிக்காவின் நீதித்துறை - பிரான்ஸ் மற்றும் சுவிட்சர்லாந்து நீதித்துறை	**121-134**
அலகு -11	அரசியல்கட்சி- அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம்	**135-144**
அலகு -12	நேர்முக மக்களாட்சி	**145-156**
அலகு -13	பிரநிதித்துவ மக்களாட்சி	**157-161**
அலகு -14	பிரநிதித்துவ மக்களாட்சி தகுதிகள் மற்றும் குறைபாடுகள்	**162-168**
மாதிரி வினாக்கள்		169

பொருளடக்கம்

தொகுதி I அரசியலமைப்பு 1-7

அலகு 1 அரசியலமைப்பின் வகைகள்

1.0 அறிமுகம்
1.1 நோக்கங்கள்
1.2 அரசியலமைப்பின் பண்புகள
1.3 அரசியலமைப்பின் வகைகள்
1.4 ஒற்றையாட்சியின் சிறப்பியல்புகள்
1.4.1 நன்மைகள்
1.4.2 தீமைகள்
1.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தை சோதிக்கும் வினாக்களுக்கானவிடைகள்
1.6 சுருக்கவுரை
1.7 முக்கிய வார்த்தைகள்
1.8 சுய மதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
1.9 மேலும் படிக்க

அலகு 2 எழுதப்பட்ட, எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு 8-11

2.0 அறிமுகம்
2.1 நோக்கங்கள்
2.2 எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு
2.2.1 நன்மைகள்
2.2.2 தீமைகள்
2.3 எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு
2.3.1 நன்மைகள்
2.3.2 தீமைகள்
2.4 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
2.5 சுருக்கவுரை
2.6 முக்கிய வார்த்தைகள்
2.7 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
2.8 மேலும் படிக்க

அலகு 3 நெகிழும் , நெகிழா அரசியலமைப்பு 12-20

3.0 அறிமுகம்
3.1 நோக்கங்கள்
3.2 நெகிழும் அரசியலமைப்பு
3.2.1 நன்மைகள்
3.2.2 தீமைகள்
3.3 நெகிழா அரசியலமைப்பு
3.3.1 நன்மைகள்
3.3.2 தீமைகள்
3.4 ஒற்றையாட்சி முறை
3.4.1 நன்மைகள்
3.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
3.6 சுருக்கவுரை
3.7 முக்கிய வார்த்தைகள்
3.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
3.9 மேலும் படிக்க

தொகுதி II குடியரசுதலைவா் 21-30

அலகு 4 குடியரசுதலைவா் முறை

4.0 அறிமுகம்

4.1 நோக்கங்கள்

4.2 கூட்டாட்சிமுறை

4.2.1 கூட்டாட்சியின் சிறந்த அம்சங்கள்

4.2.2 நன்மைகள்

4.2.3 தீமைகள்

4.3 பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம்

4.3.1 முக்கிய இயல்புகள்

4.3.2 நிறைகள்

4.3.3 குறைகள்

4.4 பாராளுமன்ற அரசாங்க முறை சிறப்பியல்புகள்

4.4.1 ஒருமித்த தன்மை

4.4.2 கூட்டுப் பொறுப்பு

4.4.3 எதிர்க்கட்சி

4.5 குடியசைு தலைவா் முறை அரசாங்கம்

4.5.1 நன்மைகள்

4.5.2 தீமைகள்

4.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

4.7 சுருக்கவுரை

4.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

4.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

4.10 மேலும் படிக்க

தொகுதி III சட்டத்துறை 31-42

அலகு 5 இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை

5.0 அறிமுகம்

5.1 நோக்கங்கள்

5.2 இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை

5.3 பிரபுக்கள் சபை

5.3.1 மரபுரிமை அல்லது பரம்பரை பிரபுக்கள்

5.3.2 ஆயுட்கால பிரபுக்கள்

5.3.3 சட்டப்பிரபுக்கள்

5.3.4.ஆன்மீகப் பிரபுக்கள்

5.4 சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள்

5.5 நிர்வாக அதிகாரங்கள

5.6 பொதுமக்கள் சபை பிரபுக்கள் சபை ஒப்பீடு

5.7 இங்கிலாந்தில் சட்டம் இயற்றும் முறை

5.8 மசோதாக்களின் வகைகள்

5.8.1 மசோதா சட்டமாவதில் உள்ள பல நிலைகள்

5.8.2 முதல் வாசிப்பு

5.8.3 இரண்டாம் வாசிப்பு

5.8.4 குழுக்கூட்டம்

5.8.5 அறிக்கை நிலை

5.8.6 மூன்றாம் வாசிப்பு

5.8.7 தனி மசோதாக்கள்

5.8.8 பண மசோதாக்கள்

5.8.9 திறனாய்வு

5.9 பாராளுமன்றத்தில் கால அவகாசமின்மை
5.9.1 விாவிான நுண்ணாய்வு
5.9.2 வல்லுநர்களின் கருத்து அறியும் வாய்ப்பு
5.10 குழுக்களின் அமைப்பு
5.10.1 முழு அவைக்குழு
5.10.2 நிலைக்குழுக்கள்
5.10.3 சிறப்புக்குழுக்கள்
5.10.4 கூட்டத் தொடர் குழுக்கள்
5.10.5 தனியார் வரைவுக் குழுக்கள்
5.10.6 திறனாய்வு
5.11 சபாநாயகர்
5.12 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
5.13 சுருக்கவுரை
5.14 முக்கிய வார்த்தைகள்
5.15 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
5.16 மேலும் படிக்க

அலகு 6 அமெரிக்காவின் சட்டத்துறை **43-53**
6.0 அறிமுகம்
6.1 விளக்கங்கள்
6.2 பிரதிநிதிகள் சபை
6.2.1 தகுதிகள்
6.2.2 அதிகாரங்கள்
6.3 பிரதமந்திரி சபை
6.4 செனட் சபை
6.4.1 தகுதிகள்
6.4.2 அதிகாரங்கள்
6.5 சட்டம் இயற்றும்முறை
6.5.1 முதல்வாசிப்பு
6.5.2 குழுநிலை
6.5.3 இரண்டாம் வாசிப்பு
6.5.4 மூன்றாம் வாசிப்பு
6.6 பிரான்ஸின் சட்டமன்றம்
6.7 தேசிய சபை
6.7.1 தகுதிகள்
6.8 செனட் சபை
6.8.1 அதிகாரங்கள்
6.9 சட்டமியற்றும் முறை
6.10 ஸ்விட்சர்லாந்தி சட்டமுறை
6.11 கூட்டாட்சி மன்றம
6.12 மாநிலங்கள் சபை
6.13 தேசிய சபை
6.14 சட்டமியற்றும்முறை
6.15 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
6.16 சுருக்கவுரை
6.17 முக்கிய வார்த்தைகள்
6.18 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
6.19 மேலும் படிக்க

அலகு 7 இங்கிலாந்தில் நிர்வாகத்துறை **54-79**
7.0 அறிமுகம்
7.1 நோக்கங்கள்
7.2 நிர்வாகத்துறை அதிகாரம்
7.3 அமைச்சர் குழு
7.4 பொதுமக்கள் சபை
7.5 பிரபுக்கள் சபை
7.6 இங்கிலாந்து மன்னர்
  7.6.1 மன்னரின் அதிகாரங்கள்
  7.6.2 முடியாட்சியின் பயன்கள்
7.7 அமைச்சரவை
7.8 பிரதம அமைச்சா
7.9 நீதித்துறை அதிகாரம்
7.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
7.11 சுருக்கவுரை
7.12 முக்கிய வார்த்தைகள்
7.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
7.14 மேலும் படிக்க

தொகுதி IV நிர்வாகத்துறை **80-113**
அலகு 8 அமெரிக்காவின் நிர்வாகத்துறை
8.0 அறிமுகம்
8.1 விளக்கம்
8.2 பிரதிநிதிகள் சபை
8.3 செனட் சபை
  8.3.1 நீதித்துறை அதிகாரம்
  8.3.2 புலன் விசாரணை அதிகாரம்
  8.3.3 ஆட்சித்துறை அதிகாரம்
8.4 குடியரசுத் தலைவர்
  8.4.1 ஆட்சித்துறை
  8.4.2 படைத்துறை
  8.4.3 சட்டத்துறை
  8.4.4 நீதித்துறை
8.5 பிரஞ்சின் நிர்வாகத்துறை
  8.5.1 பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவர்
  8.5.2 குடியரசுத் தலைவரும் அமைச்சரவையும்
  8.5.3 குடியரசுத் தலைவரும் பாராளுமன்றமும்
  8.5.4 குடியரசுத் தலைவரும் நீதித்துறையும்
8.6 சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறை
  8.6.1 கூட்டாட்சி சட்டமன்றம்
  8.6.2 தேசிய மன்றம்
8.7 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
8.8 சுருக்கவுரை
8.9 முக்கிய வார்த்தைகள்
8.10 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
8.11 மேலும் படிக்க

அலகு9 அமெரிக்காவின் நீதித்துறை **114-120**
9.0 அறிமுகம்

9.1 விளக்கம்
9.2 உரிமையியல் நீதிமன்றங்கள்
9.3 பகுற்றவியல் வழக்கு நீதிமன்றங்கள்
9.4 பொதுச்சட்டம்
9.5 அதிகார வர்க்கம்
9.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
9.7 சுருக்கவுரை
9.8 முக்கிய வார்த்தைகள்
9.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
9.10 மேலும் படிக்க

அலகு 10 அமெரிக்காவில் நீதித்துறை **121-134**
10.0 அறிமுகம்
10.1 விளக்கம்
10.2 மாநில நீதிமன்றங்கள்
10.3 கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள்
10.4 மாவட்ட நீதிமன்றங்கள
10.5 தலைமை நீதிமன்றம்
10.6 நீதிப்புனராய்வு
10.7 பிரெஞ்சு நீதித்துறை
10.8 நீதிபதிகள
10.9 ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள்
10.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
10.11 சுருக்கவுரை
10.12 முக்கிய வார்த்தைகள்
10.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
10.14 மேலும் படிக்க

தொகுதி V நீதித்துறை **135-144**
அலகு 11 அமெரிக்காவில் நீதித்துறை
11.0 அறிமுகம்
11.1 விளக்கங்கள்
11.2 அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம்
11.3 அமெரிக்க அரசியல் கட்சிகள்
11.3.1 கட்சி அமைப்பு
11.4 அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் தன்னலக் குழுக்கள்
11.5 அமெரிக்க தேர்தல் முறை
11.5.1 வாக்காளர்களின் தகுதி
11.5.2 தேர்தல் ஒழுங்கு முறைகள்
11.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
11.7 சுருக்கவுரை
11.8 முக்கிய வார்த்தைகள்
11.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
11.10 மேலும் படிக்க

அலகு 12 நேரடி மக்களாட்சி **145-156**
12.0 அறிமுகம்
12.1 விளக்கங்கள்
12.2 திறந்தவெளி மன்றங்கள்

12.3 குடியொப்பம்
12.4 குழுக்கள் நேரடி ஜனநாயகம்
12.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
12.6 சுருக்கவுரை
12.7 முக்கிய வார்த்தைகள்
12.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
12.9 மேலும் படிக்க

அலகு 13 பிரநிதித்துவ மக்களாட்சி **157-161**
13.0 அறிமுகம்
13.1 விளக்கங்கள்
13.2 பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகம்
13.3 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
13.4 சுருக்கவுரை
13.5 முக்கிய வார்த்தைகள்
13.6 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
13.7 மேலும் படிக்க

அலகு 14 தகுதிகள் மற்றும் குறைபாடுகள் **162-168**
14.0 அறிமுகம்
14.1 விளக்கங்கள்
14.2 பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகம்
14.3 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் தீமைகள்
14.4 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் நன்மைகள்
14.5 மதப்பீடு
14.6 சுருக்கவுரை
மாதிரி வினாக்கள் **169**

தொகுதி I அரசியலமைப்பு
அலகு 1 அரசியலமைப்பின் வகைகள்

அமைப்பு

1.0 அறிமுகம்

1.1 நோக்கங்கள்

1.2 அரசியலமைப்பின் பண்புகள

1.3 அரசியலமைப்பின் வகைகள்

1.4 ஒற்றையாட்சியின் சிறப்பியல்புகள்

1.4.1 நன்மைகள்

1.4.2 தீமைகள்

1.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தை சோதிக்கும் வினாக்களுக்கானவிடைகள்

1.6 சுருக்கவுரை

1.7 முக்கிய வார்த்தைகள்

1.8 சுய மதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

1.9 மேலும் படிக்க

1.0 அறிமுகம்

அரசியல் அமைப்பு, ஒரு “அரசாங்கம்” அல்லது “அரசு” என்று உருவாகும் முறையான சட்ட நிறுவனங்களின் தொகுப்பு. இது மேம்பட்ட அரசியல் உத்தரவுகளின் சட்ட அல்லது அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் குறித்த பல ஆய்வுகள் ஏற்றுக்கொண்ட வரையறை. எவ்வாறாயினும், இன்னும் விரிவாக வரையறுக்கப்பட்டால், இந்த சொல் உண்மையான மற்றும் பரிந்துரைக்கப்பட்ட அரசியல் நடத்தைகளை புரிந்துகொள்கிறது, இது மாநிலத்தின் சட்ட அமைப்பு மட்டுமல்ல, அரசு எவ்வாறு செயல்படுகிறது என்பதற்கான யதார்த்தத்தையும் புரிந்துகொள்கிறது. இன்னும் விரிவாக வரையறுக்கப்பட்டால், அரசியல் அமைப்பு ”தொடர்பு செயல்முறைகளின்” தொகுப்பாக அல்லது பொருளாதார அமைப்பு போன்ற பிற அரசியல் சார்பற்ற துணை அமைப்புகளுடன் தொடர்பு கொள்ளும் சமூக அமைப்பின் துணை அமைப்பாக பார்க்கப்படுகிறது. இது முறைசாரா சமூக அரசியல் செயல்முறைகளின் முக்கியத்துவத்தை சுட்டிக்காட்டுகிறது மற்றும் அரசியல் வளர்ச்சியின் ஆய்வை வலியுறுத்துகிறது.

பாரம்பரிய சட்ட அல்லது அரசியலமைப்பு பகுப்பாய்வு, முதல் வரையறையைப் பயன்படுத்தி, அரசாங்க கட்டமைப்புகள், அரசியல் அறிவியலின் பாரம்பரிய சொற்களஞ்சியத்தின் ஒரு பகுதியாக இருக்கும் பல சிறப்புச் சொற்கள் மற்றும் பல அறிவுறுத்தும் வகைப்பாடு திட்டங்கள் குறித்த ஒரு பெரிய இலக்கிய அமைப்பை உருவாக்கியுள்ளது. இதேபோல், அரசியல் செயல்முறைகளின் அனுபவ பகுப்பாய்வு மற்றும் அரசாங்க வடிவங்களின் அடிப்படை யதார்த்தங்களை அடையாளம் காணும் முயற்சி ஆகியவை பணக்கார தரவுகளையும், ஒப்பீட்டுக் கோட்பாட்டின் முக்கியமான அமைப்பையும் அளித்துள்ளன. மூன்றாவது வரையறை புதிய வகையான

தரவு, புதிய சொற்கள் மற்றும் சில புதிய கருத்துகள் மற்றும் பகுப்பாய்வு வகைகளைப் பயன்படுத்தும் பல அறிவார்ந்த பணிகளை ஊக்கப்படுத்தியுள்ளது. தொடர்ந்து வரும் கலந்துரையாடல் அரசியல் அமைப்புகளின் ஆய்வுக்கான மூன்று அணுகுமுறைகளையும் ஈர்க்கிறது

1.1 நோக்கங்கள்

அரசியலமைப்பு என்பது ஒரு அரசாங்கத்திற்கு முந்தைய விஷயம், ஒருஅரசாங்கம் என்பது ஒரு அரசியலமைப்பின் உயிரினம ் மட்டுமே. ஒரு அரசியலமைப்பு என்பது அரசாங்கத்தின் செயல் அல்ல, ஆனால் ஒரு அரசாங்கத்தை அமைக்கும்மக்களின் செயல், மற்றும் அரசியலமைப்பு இல்லாத அரசாங்கம் உரிமை இல்லாத சக்தி. ஒரு அரசியலமைப்பு என்பது அடிப்படைக் கொள்கைகள் அல்லது நிறுவப்பட்ட முன்னோடிகளின ் தொகுப்பாகும், இது ஒரு அரசியல், அமைப்பு அல்லது பிறவகை அமைப்புகளின ் சட்டபூர்வமான அடிப்படையாகும், அந்தநிறுவனம் எவ்வாறு நிர்வகிக்கப்படவேண்டும என்பதை பொதுவாக தீர்மானிக்கிறது.

இந்தகோட்பாடுகள் ஒற்றை ஆவணமாக அல்லது சட்ட ஆவணங்களின் தொகுப்பாக எழுதப்படும்போது, அந்த ஆவணங்கள் எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பைக் கொண்டிருப்பதாகக் கூறலாம் அவை ஒரு விரிவான ஆவணத்தில் எழுதப்பட்டால், அது ஒருகுறியிடப்பட்ட அரசியலமைப்பைக் கொண்டதாகக் கூறப்படுகிறது. சில அரசியலமைப்புகள் குறியிடப்படாதவை, ஆனால் அவை சட்டமன்றம், நீதிமன்ற வழக்குகள் அல்லது ஒப்பந்தங்களின் பல அடிப்படை சட்டங்களில் எழுதப்பட்டுள்ளன.

1.2 அரசியலமைப்பின் பண்புகள்

இந்திய அரசியலமைப்பு என்பது உலகின் எந்த வொருநாட்டிலும் எழுதப்பட்ட மிக நீண்ட அரசியலமைப்பாகும், 22 பகுதிகளாக 444 கட்டுரைகள், 12 அட்டவணைகள்மற்றும் 124 திருத்தங்கள், அதன்ஆங்கிலத்தில் 146,385 சொற்கள்மொழிமொழி. மொனாக்கோவின் அரசியலமைப்புமிகக் குறுகிய எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பாகும், இதில் 97 கட்டுரைகளுடன் 10 அத்தியாயங்களும் மொத்தம் 3,814 சொற்களும் உள்ளன.

எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு என்பது மாநில நிர்வாகத்தைப் பற்றிய அடிப்படைக் கோட்பாடுகள் பொதிந்துள்ளன, இது ஒருகுறிப்பிட்ட ஆவணமாக, ஒருகுறிப்பிட்ட அமைப்பால் நிறைவேற்றப்பட்டுள்ளது, எனவே எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பை உருவாக்கி ஒற்றை ஆவணமாகக்காட்டலாம். அமெரிக்க அரசியலமைப்பு, இந்திய அரசியலமைப்பு, பங்களாதேஷ் அரசியலமைப்பு ஆகியவை எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பின் உதாரணங்களை வழங்குகின்றன. மறுபுறம், ஒருகுறிப்பிட்ட அமைப்பால் அரசியலமைப்பு ஒருகுறிப்பிட்ட ஆவணமாக முறையாக நிறைவேற்றப்படவில்லை மற்றும் மாநில நிர்வாகம் தொடர்பான அடிப்படைக் கொள்கைகள் அரசியல் பழக்க வழக்கங்கள், நீதித்துறைமுடிவுகள் மற்றும் சில சிதறிய ஆவணங்களில் உள்ளன, அரசியலமைப்பு என்பது எழுதப்படாத ஒன்றாகும். பிரிட்டிஷ்

அரசியலமைப்பு எழுதப்படாத அரசியலமைப்பின் வெளிப்படையான உதாரணத்தை வழங்குகிறது.

அரசியலமைப்பின் வகைப்பாடு (எழுதப்பட்டமற்றும் எழுதப்படாதது) ஒரு விஞ்ஞானமானது அல்ல, ஏனெனில் எந்தவொரு அரசியலமைப்பும் நடைமுறையில் முழுமையாக எழுதப்படவோ அல்லது எழுதப்படவோ முடியாது என்பதால், எழுதப்படாத அரசியலமைப்பில் சில எழுதப்பட்ட கூறுகள் இருக்க வேண்டும். அதேபோல், எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பை முழுமையாக எழுதமுடியாது, அதன சிலகூறுகள் எழுதப்படாத வடிவத்தில் உள்ளன. எடுத்துக்காட்டாக, பிரிட்டிஷ் அரசியலமைப்பு எழுதப்படாதது, ஆனால் அதில் சில முக்கியமான கூறுகள் மேக்னாகார்ட்டா, உரிமைகள் மசோதா, உரிமைகள மனு, தீர்வுசட்டம் போன்ற எழுத்துப்பூர்வ ஆவணங்களில் உள்ளன. மறுபுறம், அமெரிக்க அரசியலமைப்பு எழுதப்பட்டுள்ளது, ஆனால்சில முக்கியமான அரசியலமைப்பு பாடங்கள் அரசியல் கட்சி அமைப்பு, அமைச்சரவை, குழு போன்றவைகாங்கிரஸ், காங்கிரஸின் செயல்பாட்டு நடைமுறை போன்றவை எழுதப்படவில்லை, அவை பெரும்பாலும் அரசியல் வழக்கம் அல்லது மாநாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டவை. அதேபோல் பங்களாதேஷ அரசியலமைப்பு என்பது எழுதப்பட்ட ஒன்றாகும்,

அரசியல்கட்சி அமைப்பு, தலைமைநீதி பதியை நியமித்தல், கூட்டணி அரசாங்கத்தை உருவாக்குதல் போன்றவை எழுதப்படவில்லை இவை மாநாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டவை. இதனால்தான் எழுதப்பட்ட மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்பிற்கு இடையிலான வேறுபாடு சி.எ.ஃ.ப் வடிவத்தைவிட பட்டம் ஒன்றாகும் என்று கூறப்படுகிறது. அரசியலமைப்புகளின் வகைப்பாடு அவை எழுதப்பட்டதா அல்லது எழுதப்படாததா என்ற அடிப்படையில் மாயை என்று வலுவானகருத்துக்கள். எழுதப்பட்ட மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு என்று அழைக்கப்படுவதை வேறுபடுத்துவது சிலநேரங்களில் அவசியமாகும், அவ்வாறு செய்யவேண்டிய போதெல்லாம், முந்தையதை ஒரு ஆவணப்படமாகவும், பின்னர் ஆவணமற்ற அரசியலமைப்பாகவும் குறிப்பிடுவோம் .

ஒரு நாட்டில் நிலவும் அரசின் அமைப்பு பிரிவுகளின் போன்றவற்றை வரையறுத்து மக்களோடு அரசுக்கு உள்ள தொடர்பை விளக்கும் சாசனம் உள்ள தொடர்பைப் கூறும் சாசனம் என்றும் குறிப்பிடுவர்.

- லூயிஸ் என்பவர் அரசியலமைப்பு என்பது இறைமை அதிகாரத்தின் அமைப்பும். அதனை சமூகத்தில் பகிர்ந்தளிப்பதும், அரசாங்கத்தின் அமைப்பும் தான் அரசியலமைப்பு என்று கூறியுள்ளார்.
- சி.எப்.ஸ்ட்ராங்க் என்பவரின் கூற்றுப்படி அரசியலமைப்பு என்பது பல கருத்துக்கொள்கைகளின் கோர்வையே ஆகும். அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் ஆளப்படுகின்றவர்களின் உரிமையையும்,

ஆளுகின்றவர்களுக்கும் ஆளப்படுகின்றவர்களுக்கும் இடையே உள்ள தொடர்பினை கூறுவது அரசியலமைப்பும்.

- பிரைஸ் என்பவரின் கூற்றுப்படி அரசியலமைப்பு என்பது சட்டங்களின் மூலம் உருவாக்கப்பட்ட அரசியல் சமுதாயம். சட்டங்கள் நிரந்தரமான நிறுவனங்களை ஏற்படுத்தி அதனுடைய பணிகளையும் உரிமைகளையும் விளக்கும்.

மேலே கூறியுள்ள விளக்கங்களின் படி அரசியலமைப்பு என்பது அரசாசங்கத்தின் அமைப்பு, அதன் பல நிறுவனங்கள் அதற்கிடையே இருக்கக் கூடிய தொடர்பு, அரசாங்கத்தின்ட கொள்கைகள், அது அதிகாரத்தை எப்படி கையாளுகிறது என்பதை அரசியலமைப்பு விளக்குகிறது.இதனுடைய முக்கிய நோக்கம் ஏதேச்சதிகாரத்தைக் கட்டுப்படுத்துவது, ஆளப்படுபவரின் உரிமைகளை பாதுகாப்பதுமே ஆகும். எனவே ஒரு நாட்டின் அரசியலமைப்பு அரசாங்கத்தில் அமைப்பு. அதிகாரம் பணிகள் ஆகியவற்றை விளக்குவது ஆகும். அரசாங்கத்தில் நிறுவனங்கள் மூன்று பிரிவுடையது.

- ✓ நிர்வாகத்துறை
- ✓ சட்டத்துறை,
- ✓ நீதித்துறை.

ஒவ்வொரு அரசியலமைப்பும் ஒரு சில இயல்புகளை கொண்டுள்ளது. 1.அரசியலமைப்பும் தெளிவானதாக இருக்க வேண்டும். 2.அரசியலமைப்பு சுருக்கமானதாகவும், தேவையான அளவு விரிவுடையதாகவும் இருக்க வேண்டும்.அரசியலமைப்பின் வார்த்தைகள் தெளிவாக இருக்க வேண்டும் இல்லையெனில் தேவையானவர்கள் தங்களது விருப்பத்திற்கேற்ப விளக்கம் அளித்து கொள்வார்கள். ஒரு அரசியலமைப்பு தெளிவானதாகவும் சுருக்கமானதாகவும் இருக்க வேண்டும். அரசியலமைப்பு அடிக்கடி மாறாமல் நிலைத்த தன்மையுடன் இருக்கவேண்டும். அடிக்கடி அரசியலமைப்பும் மாறினால் நாட்டிற்கு தீமையே. எல்லா நாடுகளுக்கும் அரசியலமைப்பும் தேவையான ஒன்றாகும்.

1.3 அரசியலமைப்பின் வகைகள்

ஒருநாட்டின் அரசியலமைப்பு அரசாங்கத்தின் அமைப்பு, பணிகள் ஆகியவற்றை விளக்குகிறது. அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு இடையில் உள்ள உறவினை விளக்குகிறது. இத்தகைய அரசியலமைப்பு நான்கு வகைப்படும்.

1.4 ஒற்றையாட்சியின் சிறப்பியல்புகள்

- ➢ மைய நாடாளுமன்றத்தின் மேலாண்மை
- ➢ இறைமையுடைய சார்பு நிறுவனங்கள் இராது.
- ➢ அதிகாரப் பங்கீடு இல்லை.
- ➢ அதிகாரக் குவிப்பு காணப்படுகிறது.

- அரசியலமைப்பிற்கு விளக்கம் கூற நீதி மன்றங்களுக்கு உரிமை இல்லை.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்
1. அரசியலமைப்பின் பண்புகள் நோக்கம் என்ன?
2. ஒற்றையாட்சியின் நன்மைகள் பற்றி குறிப்பிடுக?

- ஒற்றைக் குடியுரிமை மக்களுக்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.
- எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்போ அல்லது எழுதப்படாத அரசியலமைப்பையோ கொண்டிருக்கும்.

1.4.1 நன்மைகள்

இறைமை அதிகாரம் ஓரிடத்தில் இருப்பதால் ஒற்றையாட்சி முறை எளிமையாக உள்ளது. நாடு முழுவதற்கும் ஒரே மாதிரியான சட்டமும், நிர்வாகமும் திகழ்வதால் திறமையுடன் ஆள முடியம். அயல்நாட்டுக் கொள்கை, தேசிய பாதுகாப்பு போன்றவற்றிலும் நாடு முன்னேற்றத்திற்கும் எந்தவித பிரச்சனையின்றி செயல்படமுடியும்.

ஒருவகை அரசாங்கம் காணப்படுவதால் சிக்கனமும் இந்த ஆட்சியில் காணப்படுகிறது. அதிகாரம் பங்கீடு காணப்படவில்லை. மத்திய அரசின் நிர்வாக சுமை அதிகரிக்கிறது. நெகிழும் அரசியலமைப் காணப்படுவதால் புரட்சிகள் தவிர்க்கப்படுகின்றன.

1.4.2 தீமைகள்

சிறிய நாடுகளுக்கு மட்டுமே ஒற்றையாட்சி ஏற்றது. பல இனம் பல மொழி மதம் ஆகியவைகளைக் கொண்ட பெரிய நாடுகளுக்கு இது பொருந்தாது. ஒரே மைய நிர்வாகம் இருப்பதால் வட்டார நலன்கள் புறக்கணிக்கப்படுகிறது. அதிகாரப்பங்கீடு இல்லாததால் எல்லா அதிகாரங்களையும் மத்திய அரசே செயல்படுத்துவதால் மத்திய அரசின் நிர்வாக சுமை அதிகரிக்கிறது. அதிகாரங்கள் குவிந்துள்ளதால் வல்லரட்சிக்கு வழிவகுக்கும்.

1.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தை சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ இறைமை அதிகாரம் ஓரிடத்தில் இருப்பதால் ஒற்றையாட்சி முறை எளிமையாக உள்ளது. நாடு முழுவதற்கும் ஒரே மாதிரியான சட்டமும், நிர்வாகமும் திகழ்வதால் திறமையுடன் ஆள முடியம். அயல்நாட்டுக் கொள்கை, தேசிய பாதுகாப்பு போன்றவற்றிலும் நாடு முன்னேற்றத்திற்கும் எந்தவித பிரச்சனையின்றி செயல்படமுடியும்.

- ✓ ஒவ்வொரு அரசியலமைப்பும் ஒரு சில இயல்புகளை கொண்டுள்ளது. 1.அரசியலமைப்பும் தெளிவானதாக இருக்க வேண்டும். 2.அரசியலமைப்பு சுருக்கமானதாகவும், தேவையான அளவு விரிவுடையதாகவும் இருக்க வேண்டும்.

1.6 சுருக்கவுரை

- ✓ ஒரு அரசியலமைப்பு என்பது சட்டங்கள், பழக்க வழக்கங்கள் மற்றும் மரபுகளின் அமைப்பாகும், இதுமாநிலத்தின் உறுப்புகளின் அமைப்பு மற்றும் சக்தியை வரையறுக்கிறது, மேலும் பல்வேறு மாநில உறுப்புகளின் உறவுகளை ஒருவருக்கொருவர் மற்றும் தனியார் குடிமகனுடன் கட்டுப்படுத்துகிறது.
- ✓ ஹெலன் ∴பென்விக்மற்றும் கோவின்பிலிப்சன ˙ஆகியோரின ˙கூற்றுப்படி, ஒரு அரசியலமைப்பின் நோக்கம் அரசின் அதிகாரத்தைக் கட்டுப்படுத்துவதும், அந்த அதிகாரம் முறையான மூலத்திலிருந்து பெறப்படுவதை உறுதிசெய்வதுமாகும்.
- ✓ அரசியலமைப்பு வகைகளை தெளிவுபடுத்துவதற்கு பலவழிகள் உள்ளன, ஆனால்மிக முக்கியமானவை மன்னர ˙அல்லது குடியரசு, ஒற்றையாட்சி அல்லது கூட்டாட்சி மற்றும் எழுதப்பட்ட அல்லது எழுதப்படாதவை.
- ✓ பிந்தைய தெளிவுபல நூற்றாண்டுகளாக பெரியவிவாதங்களை எழுப்பியுள்ளது மற்றும் பிரபல அறிஞர்களால் விவாதிக்கப்பட்டது, வால்டர்பாகேஹோட் தொடங்கி வெர்னான் போக்டானோர்வரை. இந்தகட்டுரை இருவரின் முக்கியவலிமை மற்றும் பலவீனங்களை மதிப்பீடு செய்யும்.
- ✓ ஒருஅரசியலமைப்பு ஒரு ஆவணமாக, அதிகாரங்களைப் பிரிக்கும் கோட்பாடு, மற்றும் எழுதப்பட்ட மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்புகளின் நெகிழ்வுத்தன்மை மற்றும் ஈடுபாடு முதலாவதாக, எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு என்பது ஒருகுறியீட்டு ஒற்றை ஆவணம் ஆகும், இது ஒரு நாட்டை நிர்வகிக்கும் விதிகள் மற்றும் நாட்டிலுள்ள தனிநபர்களின் உரிமைகள், கடமைகள் மற்றும் சுதந்திரங்களை உள்ளடக்கியது.
- ✓ ஒருஎழுதப்படாத அரசியலமைப்பு, ஒருகுறியிடப்படாத அரசியலமைப்பு என்றும் அழைக்கப்படுகிறது, இது பல்வேறுசட்டங்கள், பழக்கவழக்கங்கள் மற்றும் அரசியல்மரபுகள் ஆகியவற்றால் வேறுபட்டது. நியூசிலாந்து, இஸ்ரேல்மற்றும் ஐக்கிய இராச்சியம் உட்பட எழுதப்படாத அரசியலமைப்பைக் கொண்ட மூன்று நாடுகள் மட்டுமே உலகில் உள்ளன.
- ✓ இறையாண்மை கொண்டநாடுகள் முதல் நிறுவனங்கள் மற்றும் இணைக்கப்படாத சங்கங்கள் வரை பல்வேறுநிலைகளில் அமைப்புகள் கவலைகொண்டுள்ளன.
- ✓ ஒரு சர்வதேச அமைப்பை நிறுவும் ஒரு ஒப்பந்தமும் அதன் அரசியலமைப்பாகும், அதில் அந்த அமைப்பு எவ்வாறுமைக்கப்படுகிறது என்பதை வரையறுக்கும்.

மாநிலங்களுக்குள், ஒரு அரசியலமைப்பு மாநிலத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொள்கைகளை வரையறுக்கிறது,

✓ சட்டங்கள் உருவாக்கப்படும் நடைமுறை மற்றும்யாரால். சில அரசியலமைப்புகள், குறிப்பாக குறியிடப்பட்ட அரசியலமைப்புகள், ஒரு மாநிலத்தின் ஆட்சியாளர்களால் கடக்க முடியாத அடிப்படை உரிமைகள்போன்றகோடுகளை நிறுவுவதன்மூலம், மாநிலஅதிகாரத்தின் வரம்புகளாக செயல்படுகின்றன.

1.7 முக்கிய வார்த்தைகள்

அரசியலமைப்பின் பண்புகள் அரசியலமைப்பின் வகைகள்
ஒற்றையாட்சியின் சிறப்பியல்புகள்

1.8 சுய மதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. அரசியலமைப்பின் பண்புகள் பற்றி மதிப்படுக?
2. ஒற்றையாட்சியின் சிறப்பியல்புகள் பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. அரசியலமைப்பின் வகைகள் பற்றி கட்டுரை வரைக?

1.9 மேலும் படிக்க

- Almond Gabriel A., Bingham G., (Ed.,), Comparative Politics Today-A World View, Pearson Education, Singapore, 2005.
- Altekar, State and Government in Ancient India, Banarasidas, Delhi, 1958.
- Bajpai & Verma, Panchayati Raj in India: A New Trust- in 2 Vols., Shree Publishers & Distributers, New Delhi, 1995.
- Bakshi P. M., The Constitution ofIndia, Universal Law Publishers Co. Pvt. Ltd., Delhi, 2004.

அலகு 2 எழுதப்பட்ட, எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு

அமைப்பு

2.0 அறிமுகம்
2.1 நோக்கங்கள்
2.2 எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு
2.2.1 நன்மைகள்
2.2.2 தீமைகள்
2.3 எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு
2.3.1 நன்மைகள்
2.3.2 தீமைகள்
2.4 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
2.5 சுருக்கவுரை
2.6 முக்கிய வார்த்தைகள்
2.7 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
2.8 மேலும் படிக்க

2.0 அறிமுகம்

எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு ஒரு ஆவணத்திலோ அல்லது பல ஆவங்களிலோ அடங்கிய தொகுப்பாக காணப்படும். அரசு நிறுவனங்களின் அமைப்பு, அதிகாரங்கள், பணிகள் ஆகிய அனைத்தும் எழுத்து வடிவில் காணப்படும். ஆளப்படுவோருக்கும், ஆளுகின்றவா்களுக்கும் இடையில் உள்ள உறவுமுறை ஆளப்படுவோரின் உரிமைகள், கடமைகள்ட ஆகிய அனைத்தும் எழுத்து வடிவில் காணப்படும். உதாரணமாக இந்திய அரசியலமைப்பு, அமெரிக்க அரசியலமைப்பு.

2.1 நோக்கங்கள்

அரசியலமைப்பின் வகைப்பாடு (எழுதப்பட்டமற்றும் எழுதப்படாதது) ஒரு விஞ்ஞானமானது அல்ல, ஏனெனில் எந்தவொரு அரசியலமைப்பும் நடைமுறையில் முழுமையாக எழுதப்படவோ அல்லது எழுதப்படவோ முடியாது என்பதால், எழுதப்படாத அரசியலமைப்பில் சில எழுதப்பட்ட கூறுகள் இருக்க வேண்டும்.

2.2 எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு

எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு திட்டமிட்டு உருவாக்கப்பட்ட ஒரு குழுவின் மூலமாக ஆராய்ந்து விவாதிக்கப்பட்டு அதன் பின்பே அரசியலமைப்பு உருவாக்கப்படும். இந்த அரசியலமைப்பு நடைமுறைப் படுத்தப்படுகின்ற நாள் முன் கூட்டியே குறிப்பிடப்படுகின்றது. இந்திய அரசியலமைப்பு 1950 ஜனவரி 26ம் நாள் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டது உதாரணமாகும்.

2.1.1 நன்மைகள்

எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு திட்டவட்டமாகவும் தெளிவாகவும் இருக்கின்றன. எனவே அரசியலமைப்பு உறுதியானதாகவும், நிலையானதாகவும் உள்ளது. தனிநபர்களின்ட உரிமைகள், கடமைகள் எழுத்து வடிவில் இருப்பதால் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்படுகிறது. நிர்வாகத்துறை சட்டத்துறை, நீதித்துறை அதிகாரங்கள் தெளிவாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ளதால் நிறுவனங்களும் தங்கள் அதிகார எல்லை மீறுவது தடுக்கப்படுகிறது. தெளிவாக எழுதப்பட்டிருப்பதால் யாவரும் எளிதில் படித்து புரிந்து கொள்ளலாம். அரசியலமைப்பு கூட்டாட்சி நாடுகளுக்கு ஏற்றது. ஏனெனில் ஆளுபவர்கள் தங்க்ள விருப்பம் போல் எளிதில் மாற்ற இயலாது.

2.1.2 தீமைகள்

சமூக பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஏற்ப அரசியலமைப்பை மாற்ற இயலாது. அரசியலமைப்பு குறிப்பிட்ட காலத்தில் எழுதப்பட்டவை.அவை காலமாற்றத்திற்கேற்ப வளர்ச்சியில்லாததால் மக்களுக்கு உதவாமல் போய்விடும். நெருக்கடியான நேரங்களில் சட்டம் மாற்ற முடியாததாக உள்ளதால் புரட்சிகள் ஏற்பட வாய்ப்புண்டு. அரசியலமைப்பின் உருவாக்கும் குழுவில் உள்ள தலைவர்கள் தங்கள் கருத்துக்களை அரசியல் அமைப்பில் சேர்த்துவிடுவர். அரசியலமைப்புப் பிரிவுகளை விளக்கிக் கூறும் பொறுப்புக்கள் நீதித்துளையுடன் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளதால் அரசியலமைப்பில் மாற்றங்கள் ஏற்படுத்த முடியாது.

2.2 எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு

எழுப்படாத அரசியலமைப்பு என்பது ஒரு ஆவணத்திலோ அல்லது பல ஆவணங்களிலோ காணப்பட்டது. அரசு நிறுவனங்களின் அமைப்பு அதிகாரங்கள், பணிகள், மக்களின் உரிமைகள் ஆகியவை எழுத்து வடிவில் ஒரு ஆவணத்திலோ அல்லது பல ஆவணங்களிலோ காணப்படாது. இத்தகைய அரசியலமைப்பு மரபுகளையும் பழக்க வழக்கங்களையும் அடிப்படையாக கொண்டு காணப்படும். இங்கிலாந்து அரசியலமைப்பு இதற்கு தக்க உதாரணமாகும்.

2.2.1 நன்கைள்

அரசியலமைப்பு எழுதப்படாமல் இருப்பதால் சமுதாயத்தில் ஏற்படும் மாற்றங்களுக்கு ஏற்ப புதிய கருத்துக்களை அரசியலமைப்பில் கொண்டுவர முடியம். இதனால் அரசியலமைப்பு வளரும் வாய்ப்பு கொண்டுள்ளது. நெகிழும் தன்மையுடையதால் புதிய கருத்துக்கள் புகுத்தப்படுவதால் புரட்சிகள் தடுக்கப்படும். நீதிமன்றங்களுக்கு அதிக அதிகாரங்கள் கொடுக்கப்படவில்லை.

2.2.2 தீமைகள்

எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு தெளிவற்றது. உறுதியற்றது. நெகிழும் தன்மையுடையதால் நிரந்தரமற்ற அரசியலமைப்பாகிவிடும். சாதாரண

சட்டங்களுக்கும் அரசியலமைப்புக்கும் வேறுபாடு கிடையாது. எனவே திருத்தங்கள் அடிக்கடி செய்யப்படும்.

சாதாரண மக்களால் எளிதில் புரிந்துகொள்ள முடியும். அளப்படுகிறவர்கள் ஆளுகிறவர்களால் அடிக்கடி ஏமாற்றிவிட வாய்ப்பு உண்டு. தனி மனிதர்களின் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்படவில்லை. ஆளுங்கள் உறுப்பினர்களின் விருப்பப்படி அரசியல் அமைப்பில் மாற்றங்கள் கொண்டுவரமுடியும்.

எழுதிய அரசியலமைப்பு	எழுதா அரசியலமைப்பு
ஆவண வடிவமானது	ஆவணமற்றது
விருப்பத்தின் விளைவு	தானாக வளர்ந்தது
முயற்சியின் விளைவு	தேவைக்கேற்ற வளர்ச்சி
இயற்றப்பட்டுத	படிப்படியான வளர்ச்சி
குறிப்பிட்டதொரு நாளில் நடைமுறைக்கு வந்துத	கால ஓட்டத்தில் பிறந்தது
நாட்டின் தலையாய சட்டம்	சாதாரண சட்டம்
புனிதமானது	அத்தகைய தன்மை இல்லை
எளதில் மாற்ற முடியாதது	எளிதில் மாற்றக்கூடியது
நெகிழாத் தன்மையுடையது	நெகிழ்வுடையது
சிறந்த எடுத்துக்காட்டு, அமெரிக்க அரசியலமைப்பு	இங்கிலாந்து அரசியலமைப்பு

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. எழுதிய அரசியலமைப்பு நோக்கம் என்ன?
2. எழுதா அரசியலமைப்பு பற்றி குறிப்பிடுக?

2.4 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ எழுப்படாத அரசியலமைப்பு என்பது ஒரு ஆவணத்திலோ அல்லது பல ஆவணங்களிலோ காணப்பட்டது. அரசு நிறுவனங்களின் அமைப்பு அதிகாரங்கள், பணிகள், மக்களின் உரிமைகள் ஆகியவை எழுத்து வடிவில் ஒரு ஆவணத்திலோ அல்லது பல ஆவணங்களிலோ காணப்படாது.
- ✓ எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு திட்டமிட்டு உருவாக்கப்பட்ட ஒரு குழுவின் மூலமாக ஆராய்ந்து விவாதிக்கப்பட்டு அதன் பின்பே அரசியலமைப்பு உருவாக்கப்படும். இந்த அரசியலமைப்பு நடைமுறைப் படுத்தப்படுகின்ற நாள் முன் கூட்டியே குறிப்பிடப்படுகின்றது

2.5 சுருக்கவுரை

- ✓ அரசியலமைப்பின் இந்தவகைப்பாடு (எழுதப்பட்டமற்றும் எழுதப்படாதது) ஒரு விஞ்ஞானமானது அல்ல, ஏனெனில் எந்தவொரு அரசியலமைப்பும் நடைமுறையில் முழுமையாக எழுதப்படவோ அல்லது எழுதப்படவோ முடியாது என்பதால், எழுதப்படாத அரசியலமைப்பில் சில எழுதப்பட்ட கூறுகள் இருக்க வேண்டும்.
- ✓ எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பை முழுமையாக எழுதமுடியாது, அதன சிலகூறுகள் எழுதப்படாத வடிவத்தில் உள்ளன. எடுத்துக்காட்டாக, பிரிட்டிஷ் அரசியலமைப்பு எழுதப்படாதது, ஆனால் அதில் சில முக்கியமான கூறுகள் மேக்னாகார்ட்டா, உரிமைகள் மசோதா,

உரிமைகள மனு, தீர்வுசட்டம் போன்ற எழுத்துப்பூர்வ ஆவணங்களில் உள்ளன.

- ✓ அமெரிக்க அரசியலமைப்பு எழுதப்பட்டுள்ளது, ஆனால்சில முக்கியமான அரசியலமைப்பு பாடங்கள் அரசியல் கட்சி அமைப்பு, அமைச்சரவை, குழு போன்றவைகாங்கிரஸ், காங்கிரஸின் செயல்பாட்டு நடைமுறை போன்றவை எழுதப்படவில்லை, அவை பெரும்பாலும் அரசியல் வழக்கம் அல்லது மாநாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டவை. அதேபோல் பங்களாதேஷ அரசியலமைப்பு என்பது எழுதப்பட்ட ஒன்றாகும்,
- ✓ அரசியல்கட்சி அமைப்பு, தலைமைநீதி பதியை நியமித்தல், கூட்டணி அரசாங்கத்தை உருவாக்குதல் போன்றவை எழுதப்படவில்லை இவை மாநாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டவை.
- ✓ எழுதப்பட்ட மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்பிற்கு இடையிலான வேறுபாடு சி.எ.ஃ.ப் வடிவத்தைவிட பட்டம் ஒன்றாகும் என்று கூறப்படுகிறது. அரசியலமைப்புகளின் வகைப்பாடு அவை எழுதப்பட்டதா அல்லது எழுதப்படாததா என்ற அடிப்படையில் மாயை என்று வலுவானகருத்துக்கள்.
- ✓ எழுதப்பட்ட மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு என்று அழைக்கப்படுவதை வேறுபடுத்துவது சிலநேரங்களில் அவசியமாகும், அவ்வாறு செய்யவேண்டிய போதெல்லாம், முந்தையதை ஒரு ஆவணப்படமாகவும், பின்னர் ஆவணமற்ற அரசியலமைப்பாகவும் குறிப்பிடுவோம் .

2.6 முக்கிய வார்த்தைகள்

எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு

2.7 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு மற்றும் எழுதப்படாத அரசியலமைப்பு பற்றி கட்டுரை வரைக?

2.8 மேலும் படிக்க

- ♦ Beach Lee Roy, Leadership and the Art of Change, Sage publications Pvt. Ltd., New Delhi, 2005.
- ♦ Bhargava B. S., Grass Roots Leadership, Ashish Publishing House, H-12, Rajouri Garden, New Delhi, 1979.
- ♦ Blondel Jean, Comparative Government A Reader, Macmillan, London, 1970.
- ♦ Borkenau Frenz, Pareto, Champman and Hall. London, 1936.

அலகு 3 நெகிழும் , நெகிழா அரசியலமைப்பு

அமைப்பு

3.0 அறிமுகம்
3.1 நோக்கங்கள்
3.2 நெகிழும் அரசியலமைப்பு
3.2.1 நன்மைகள்
3.2.2 தீமைகள்
3.3 நெகிழா அரசியலமைப்பு
3.3.1 நன்மைகள்
3.3.2 தீமைகள்
3.4 ஒற்றையாட்சி முறை
3.4.1 நன்மைகள்
3.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
3.6 சுருக்கவுரை
3.7 முக்கிய வார்த்தைகள்
3.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
3.9 மேலும் படிக்க

3.0 அறிமுகம்

பண்டையகாலங்களிலிருந்து, சமூகங்கள் பழங்குடியினராக இருந்தபோது, சபைகள் அல்ல துஒருதலைவர்கள் இருந்தனர், அதன்முடிவுகள் கிராம பெரியவர்களால் மதிப்பிடப்பட்டன. இறுதியில், இந்தசபைகள் மெதுவாக நவீன நாடாளுமன்ற அமைப்பில் உருவாகியுள்ளன. முதல் பாராளுமன்றங்கள் இடைக்காலத்தில் ஐரோப்பாவிற்கு முந்தையவை: குறிப்பாக 1188 இல்அல்போன்சோ ஐஓ, கிங் ஆ.ஃ.ப்லியோன் (ஸ்பெயின்) மூன்று மாநிலங்களை கோர்டெஸ் ஆ.ஃ.ப்லியோனில் கூட்டியது. டச்சுகிளர்ச்சியின் போது (1581) பாராளுமன்ற அரசாங்கத்தின் ஆரம்ப உதாரணம், (1581), இறையாண்மை, சட்டமன்றமற்றும் நிறைவேற்று அதிகாரங்களை நெதர்லாந்து மாநில ஜெனரல்மன்னர், ஸ்பெயினின் இரண்டாம் மன்னர் பிலிப்என்பவரிடமிருந்து கைப்பற்றியபோது. ஐமேற்கோள். தேவைஸ பாராளுமன்ற அரசாங்கத்தின் நவீனகருத்து 1707-1800 மற்றும் கிரேட்பிரிட்டன் இராச்சியத்தில் 1721-1772 க்கு இடையில்சுவீடனில் அதன் சமகாலத்திய பாராளுமன்ற அமைப்புக்கு இடையேதோன்றியது. இங்கிலாந்தில், சைமன்டிமான்ட ஃ.போர்ட் இரண்டு பிரபலமான பாராளுமன்றங்களை கூட்டியதற்காக பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்தின் பிதாக்களில் ஒருவராக நினைவுகூரப்படுகிறார். முதலாவது, 1258 இல், வரம்பற்ற அதிகாரத்தின ராஜாவை பறித்தது, இரண்டாவதாக, 1265 இல், நகரங்களைச் சேர்ந்த சாதாரண குடிமக்கள் அடங்குவர். பின்னர், 17 ஆம்நூற்றாண்டில், இங்கிலாந்தின் பாராளுமன்றம் தாராளமய

ஜனநாயகத்தின் சில யோசனைகள் மற்றும் அமைப்புகளுக்கு முன்னோடியாக அமைந்தது, புகழ ்பெற்றபுரட்சி மற்றும் உரிமைகள் மசோதா 1689 இல் நிறைவேற்றப்பட்டது.

கிரேட்பிரிட்டன் இராச்சியத்தில், மன்னர், கோட்பாட்டில், அமைச்சரவையின் தலைவராக இருந்தார், அமைச்சர்களைத் தேர்ந்தெடுத்தார். நடைமுறையில், கிங்ஜார்ஜ் ஐ இன் ஆங்கிலம்பேச இயலாமை, அமைச்சருக்கு தலைமை தாங்குவதற்கான பொறுப்பை முன்னணி அமைச்சரிடம் செல்லவழிவகுத்தது, அதாவதுபிரதமர் அல்லது முதல் மந்திரிராபர்ட்வால் போல். வாக்களிக்கும் உரிமையை விரிவுபடுத்துவதன் மூலம் பாராளுமன்றத்தின் படிப்படியான ஜனநாயக மயமாக்கல் அரசாங்கத்தை கட்டுப்படுத்துவதில் பாராளுமன்றத்தின் பங்கை அதிகரித்தது, மேலும் அரசாங்கத்தை உருவாக்கமன்னர்யாரைக் கேட்கலாம் என்பதை தீர்மானிப்பதில். 19 ஆம் நூற்றாண்டில், 1832 ஆம் ஆண்டின்மா பெரும் சீர்திருத்தச் சட்டம்பாராளுமன்ற ஆதிக்கத்திற்கு வழிவகுத்தது,

ஒரு அரை ஜனாதிபதி அமைப்பு அல்லது இரட்டைநிர்வாக அமைப்பு என்பது ஒரு அரசாங்கத்தின் ஒரு அமைப்பாகும், அதில் ஒரு ஜனாதி பதி ஒரு பிரதமமந்திரி மற்றும் அமைச்சரவையுடன் இருக்கிறார், பிந்தையது மாநில சட்டமன்றத்திற்கு பொறுப்பாகும். இது ஒருபாராளுமன்ற குடியரசிலிருந்து வேறுபடுகிறது, அதில் பிரபலமாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒரு மாநிலத்தலைவர் இருக்கிறார், அவர ்பெரும்பாலும் சடங்கு நபர்களைக்காட்டிலும் அதிகமானவர், மற்றும் ஜனாதிபதி முறையிலிருந்து அமைச்சரவை, ஜனாதிபதியால் பெயரிடப்பட்டிருந்தாலும், சட்டமன்றத்திற்கு பொறுப்பாகும், இது இருக்கலாம் நம்பிக்கையில்லா தீர்மானத்தின் மூலம் அமைச்சரவை ராஜினாமா செய்ய நிர்பந்திக்கவும்.

வீமர்குடியரசு (1919-1933) ஒரு ஆரம்ப அரை ஜனாதிபதி முறையை எடுத்துக்காட்டுகிறது, “அரைஜனாதிபதி” என்றசொல் 1959 ஆம் ஆண்டு பத்திரிகையாளர் ஹூபர்ட்பியூவ்-மேரி எழுதிய கட்டுரையில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது மற்றும் அரசியல் விஞ்ஞானி மாரிஸ்டு வெர்கரின் 1978 ஆம் ஆண்டு படைப்பால் பிரபலப்படுத்தப்பட்டது, இவை இரண்டும் பிரெஞ்சு ஐந்தாவது குடியரசை விவரிக்க விரும்பின (1958 இல் நிறுவப்பட்டது).

3.1 நோக்கங்கள்

அரசியலமைப்பின் திருத்தும் முறையை வைத்து அவை இரண்டாக பிரிக்கப்படுகிறது. அவையாவன நெகிழும் அரசியலமைப்பு, நெகிழா அரசியலமைப்பு.

இதன் நோக்கத்தை பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன

3.2 நெகிழும் அரசியலமைப்பு

ஒருமுழுமையான ஜனாதிபதி முறைமையில், ஒரு அரசியல்வாதியை நேரடியாக பொதுமக்கள் அல்லது மறைமுகமாக வென்றகட்சியால் அரசாங்கத்தின் தலைவராக தேர்வு செய்கிறார்கள். பெலாரஸ்மற்றும்

கஜகஸ்தான் தவிர, இந்த அரசாங்கத்தலைவரும் அரசதலைவர், எனவே ஜனாதிபதி என்று அழைக்கப்படுகிறார். பிரதமமந்திரி பதவி (பிரதமர் என்றும் அழைக்கப்படுகிறது) ஒரு ஜனாதிபதி அமைப்பிலும் இருக்கலாம், ஆனால் அரை ஜனாதிபதி அல்லது பாராளுமன்ற அமைப்புகளைப் போலல்லாமல், பிரதமர் ஜனாதிபதிக்கு பதிலளிப்பார், சட்டமன்றத்திற்கு அல்ல. பின்வரும்பண்புகள் பொதுவாக உலகெங்கிலும் உள்ள பல ஜனாதிபதி அரசாங்கங்களுக்கு பொருந்தும்:

நிர்வாகி சட்டமன்றச் செயல்களை வீட்டோ செய்யமுடியும், இதையொட்டி, சட்டமியற்றுபவர்களின் பெரும்பான்மை வீட்டோவை மீறக்கூடும். வீட்டோ பொதுவாக பிரிட்டிஷ் பாரம்பரியமான அரச ஒப்புதலிலிருந்து பெறப்பட்டது, இதில் பாராளுமன்றத்தின் ஒரு செயல் மன்னரின் ஒப்புதலுடன் மட்டுமே செயல்படுத்தப்பட முடியும். ஜனாதிபதிக்கு ஒருகுறிப்பிட்ட பதவிக்காலம் உள்ளது. தேர்தல்கள் வழக்கமான நேரத்தில் நடத்தப்படுகின்றன, அவை நம்பிக்கைவாக்கெடுப்பு அல்லது பிறநாடாளுமன்ற நடைமுறைகளால் தூண்டப்பட முடியாது, இருப்பினும்சில நாடுகளில்ஒருவிதி விலக்கு உள்ளது,

நெகிழும் அரசமைப்பில் அரசமைப்பு சட்டத்திற்கும் சாதாரண சட்டத்திற்கும் எவ்வித வேறுபாடும் இல்லை. இரண்டுமே ஒரே மாதிரியான முறைகளைப் பின் பற்றியே இயற்றப்படுகின்றன. அரசமைப்பு பொதுவாக மரபுகளின் அடிப்படையிலோ அல்லது எழுதப்பட்டோ இருக்கின்றன. ஒரே மாதிரியாகவே திருத்தம் செய்யப்படுகின்றன. அரசியலமைப்புச் சட்டத்திற்கும் சாதாரண சட்டத்திற்கும் திருத்தம் செய்ய எவ்வித பிரத்தியேக நடைமுறையும் பின்பற்றப்படவில்லை. நெகிழும் அரசியலமைப்பிற்கு சிறப்பான உதாரணமாக இங்கிலாந்து அரசமைப்பை கருதலாம். இங்கிலாந்து பாராளுமன்றமே உயர்ந்த அதிகாரம் அல்லது இறைமை அதிகாரத்தைப் பெற்றிருக்கிறது.

பாராளுமன்றம் எந்த சட்டம் வேண்டுமானாலும் இயற்றலாம். அதற்கு தடையேதும் இல்லை. இயற்றப்பட்ட சட்டம் எதையும் பாராளுமன்றம் மாற்றலாம். அடிப்படை அல்லது அரசியலமைப்பு சட்டங்கள் என இங்கிலாந்து அரசமைப்பில் எவ்வித பாகுபாடும் குறிப்பிடப்படவில்லை. சாதாரண சட்டங்களை இயற்றுவது போல இங்கிலாந்தில் சாதாரண முறையில் அரசியலமைப்புத் திருத்தங்களையும் கொண்டு வரலாம். பாராளுமன்றத்தால் இயற்றப்பட்ட சட்டங்களை மறு ஆய்வு செய்யவோ ரத்து செய்யவோ நீதிமன்றங்களுக்கு அதிகாரம் இல்லை.

ஒரு நாட்டில் சாதாரண சட்டங்களை திருத்த ஒரு முறையும், அரசியலமைப்பை திருத்துவதற்கு ஒரு முறையும் பின்பற்றப்பட்டால் அத்தகைய அத்தகைய அரசியலமைப்பு நெகிழா அரசியலமைப்பு எனப்படுகிறது. உதாரணம் அமெரிக்கா, ஆஸ்திரேலியா நாடுகளின் அரசியலமைப்பு.

3.2.1 நன்மைகள்

- அரசியலமைப்பை திருத்துவற்கு சிறப்பான முறை பின்பற்றப்படுவதால் தனி மனிதர்களோ அல்லது அரசாங்க நிறுவனங்களோ அதிகார வரம்பை மீறுவது தடுக்கப்படுகிறது.
- தனி மனிதர்களின் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்படுகிறது. இத்தகைய அரசியலமைப்பு கூட்டாட்சி நாடுகளுக்கு மிகவும் ஏற்றது. அரசியலமைப்பில் திருத்தங்கள் கொண்டு வருவதற்கு முன்பு அதைப்பற்றி விவாதிக்கவும் ஆராயவும் வாய்ப்பு கிடைக்கிறது.
- நெகிழா அரசியலமைப்பு பெரும்பாலும் எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பாகத்தான் இருக்கும். திருத்தப்படுவதற்கான வழி முறைகள் தீர்மானமாக கூறப்பட்டு கடினமாககாட்சிதரும்.
- நெகிழும் அரசமைப்பை சாதாரண சட்டங்களைப் போல் திருத்தம் செய்யலாம். காலத்திற்கேற்றார் போல் புதிய முறைகளை ஏற்படுத்திக் கொள்ளலாம்.
- வளையும் தன்மை கொண்டுள்ளதால் சுலபமாக மக்களின் தேவைகளை நெகிழும் அரசமைப்பில் கொண்டு வரலாம். மக்களின் தேவை அவ்வப்பொழுது நிறைவேற்றப்பட்டுவிட்டால் புரட்சி ஏற்பட வாய்ப்பே கிடையாது. இந்நிலைதான் இங்கிலாந்தில் பல கால கட்டங்களில் புரட்சி ஏற்படாமல் இருந்தததற்கு காரணம் அவ்வப்பொழுது மக்களின் தேவைக்கேற்ப சட்டங்களை இயற்றிக் கொள்வதே ஆகும். இதனால் முடியாட்சி முறையிலிருந்து பாராளுமன்ற முறைக்கு இங்கிலாந்து வந்தது இயல்பானது. அதில் வன்முறை ஏதும் இல்லை. பிரீமேன், பிரிட்டிஷ் அரசமைப்பை பற்றி குறிப்பிடும்பொழுது பிரான்ஸ் நாட்டில் புரட்சி காரணமாக ஐந்து முறை அரசமைப்பு மாற்றப்பட்டதை சுட்டிக்காட்டி பிரிட்டிஷ் நாட்டை பார்த்து பெருமைப்பட்டார்.
- வளரும் நாடுகளுக்கு நெகிழும் அரசமைப்பு தேவை. வளர்ச்சி அரசமைப்பின் அடிப்படையை பாதிக்காத வண்ணம் அமைந்துள்ளது. மேலும் சமுதாய அரசியல் மாற்றம் சிறப்பாக அமைந்துள்ளது. நெகிழும் அரசமைப்பிற்கு வலுவூட்டம் தருவதாக உள்ளது - அரசியல் மற்றும் சமுதாயத்தை சரியாக மாற்றம் செய்ய எப்பொழுதும் மிகச்சரியான அரசமைப்பு அமைய இயலாது.
- தேசிய மரபுகளின் அடிப்படையில் நெகிழும் அரசமைப்பு உருவாக்கப்பட்டுள்ளது. தேவையும் மாற்றமும் நெகிழும் அரசமைப்பில் சேர்க்கப்பட்டுள்ளது. வரலாற்றில் தொடர்ச்சியாக காணப்படுவதாகும். நெகிழும் அரசியலமைப்பு பொது மக்கள் கருத்தை உணரக்கூடிய நாடித்துடிப்பாக உள்ளதோடு மக்களின் எண்ணத்தையும் முன்வைக்கிறது.

“மக்கள் அரசாங்கத்திற்காக நடைமுறைக்கு வருகின்ற அரசமைப்புக்கள் எல்லாவற்றிலும் தேசிய வாழ்க்கையை பிரதிபலித்து இயற்கையாக ஏற்படுவதும் தேசிய அறிவு முதிர்ச்சிக்கு ஏற்ப வளர்ந்து வருவதும் சமுதாய மற்றும் அரசியல் சுதந்திரத்தை ஏற்றுக் கொண்டிருக்கிற அரசாங்கத்தின் உணர்வுகளை குறிப்பிட்ட ஒவ்வொரு காலத்திலும் பிரிதிபலிப்பதே மிகச் சிறந்தது” என்று நீதியரசர் கூலி என்பவர் குறிப்பிடுகிறார்.

3.2.2 தீமைகள்

- மாறிக் கொண்டே இருப்பது மக்களைத் திருப்திபடுத்த பெரும்பான்மையோர், சிறுபான்மையோரின் கணக்கில் நன்மையை கொள்ளாமல் இருக்க வழிவகுக்கும். இத்தகைய அரசியலமைப்பு நிலையான சிறந்த நிர்வாகத்தை தர இயலாது.
- திருத்தம் செய்யும் முறை சுலபமாக உள்ளதால் அரசியலமைப்பு சுலபமாகவும் எளிதாகவும் மாற்றப்படுகிறது. மாறும் தன்மையுடைய மக்களின் பெருவிருப்பத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு மாற்றம் செய்யப்படுகிறது. தீர்மானங்கள் சில நேரங்களில் ஆவேச உணர்ச்சிகள் அடிப்படையில் அமைதி மற்றும் ஒற்றுமை பாதிப்புக்குள்ளாகும். ஸ்திரதன்மைக்கு தொல்லை தரும் நிலையும் ஏற்படலாம். நாட்டின் ஒற்றுமைக்கு பங்கம் ஏற்பட்டு பிரிவினை ஏற்பட வழிவகுக்கலாம்.
- பொதுவாக கூட்டாட்சிமுறை அரசாங்கத்திற்கு நெகிழும் அரசியலமைப்பு உகந்தது அல்ல. ஏனெனில், அதில் கூட்டாட்சியில் அங்கம் வகிக்கும் இதர மாநில அரசாங்கங்களின் உரிமைகள் மற்றும் அதிகாரங்கள் உறுதி செய்யப்பட்டிருக்கமாட்டாது. கூட்டாட்சி முறையில் நெகிழும் தன்மையுடைய அரசியலமைப்பு இருந்தால் பின் தரப்பட்டுள்ள இரண்டில் ஒன்று நடைபெற வாய்ப்புள்ளது.
- அரசின் இதர அரசாங்கங்கள் தனித்தன்மையையும் சுதந்திரத்தையும் இழந்துவிடும். மேலும் மைய அரசு கூட்டாட்சி தன்மைக்கு எதிராக அதிக அதிகாரம் பெற்றதாகிவிடும்.
- நெகிழும் அரசமைப்பு நிரந்தரமாக இல்லாமல் இருப்பதால் மைய அரசாங்கம் நீங்கலான இதர அரசாங்கங்கள் சுதந்திரமாக செயல்படும். அரசமைப்பு சாதாரண முறையில் மாற்றப்படுவதால் அடிப்படை உரிமைகளுக்கு பாதுகாப்பு இல்லை. பதவிக்கு வரும் ஒவ்வொரு அரசாங்கமும் மிக எளிதாக அடிப்படை உரிமைகளை மாற்றும் அல்லது நீக்கம் செய்யும்

3.3 நெகிழா அரசியலமைப்பு

ஒரு நாட்டில் சாதாண சட்டங்களை திருத்துவதற்கும் அரசியல் அமைப்பை திருத்துவதற்கும் ஒரே மாதிரியான வழிமுறை பின் பற்றப்பட்டால் அது நெகிழும் அரசியல் அமைப்பு அல்லது எளதில் மாற்றக்கூடிய அரசியலமைப்பு என்று சொல்லப்படுகிறது. இங்கிலாந்து நாடு

இத்தகைய அரசியலமைப்பைக் கொண்டுள்ளது.அரசியல் அமைப்பைத் திருத்துவதற்கு எந்த சிறப்பான முறைகளும் பின்பற்றப்படாது. சாதாரண சட்டங்களை திருத்துவது போன்று அரசியயல் அமைப்பு திருத்தப்படும்.

நெகிழா அரசமைப்பில் திருத்தம் செய்ய சில பிரத்தியேக முறைகள் தேவைப்படுகின்றன. நெகிழா அரசமைப்பிற்கு உதாரணங்களாக அமெரிக்கா, ஆஸ்திரேலியா, சுவிட்சர்லாந்து ஆகிய நாடுகளை குறிப்பிடலாம். நெகிழா அரசமைப்பு சாதாரண சட்டங்களை விட உயர்வானது. சாதாரண சட்டங்களை மாற்றுவது போல் இல்லாமல் சில குறிப்பிட்ட தனி வழிகள் மூலம் தான் நெகிழா அரசியலமைப்பிற்கு திருத்தம் மேற்கொள்ளலாம். இதனால் திருத்தம் செய்வது கடினமாகும். அரசின் இறைமைக்கு உயர்வு அளிப்பதே நெகிழா அரசியலமைப்பின் நோக்கமாகும். இத்தன்மைக்கு புனிதத்துவம் வழங்குவது அரசியலமைப்பே ஆகும்.

அமெரிக்க அரசமைப்பு நெகிழா அரசமைப்பிற்கு சிறந்த எடுத்துக் காட்டாகும். அமெரிக்க பாராளுமன்றம் அரசியலமைப்பிற்கு எதிராக சட்டம் இயற்ற இயலாது என்பது குறிப்பிடத்தக்கதாகும். அமெரிக்க நீதிமன்றம் அரசியலமைப்பின் பாதுகாவலனாக விளங்குகிறது. மேலும் அமெரிக்க பாராளுமன்றமான காங்கிரஸ் அரசமைப்பு சட்டங்களுக்கு எதிராக இயற்றுகின்ற சட்டங்களை நிராகரிக்கவும் செய்யலாம். இந்திய அரசியலமைப்பு ஆங்கில அரசமைப்பு போல அதிகப்படியான நெகிழும் தன்மையையோ அமெரிக்க அரசியலமைப்பு போல அதிக நெகிழாதன்மையையோ பெற்றில்லாமல் இரண்டிற்கும் இடைப்பட்ட தன்மையை கொண்டுள்ளது.

3.3.1 நன்மைகள்

- நிரந்தரமானது, மாறாத தன்மையுடையது. அனுபவமும் அறிவாற்றல் பெற்றவர்களாலும் எழுதப்பட்டதாகும். இதுவே ஒரு நாட்டின் திறமையை எடுத்துக்காட்டும் அளவுகோல். மக்கள் இதை புனித நூலாக ஏற்றுக் கொள்வதுடன் அதன் வழிமுறைகள் படி நடந்து கொள்ளவும் தயாராக உள்ளனர்.
- சட்டமன்றத்தின் ஆக்கிரமிப்பிலிருந்து அரசமைப்பை பாதுகாக்கின்றது. அரசமைப்பு சட்டம், சட்ட மன்றங்களின் கைப்பாவையாக போய்விடக்கூடாது.
- அடிப்படை உரிமைகளை பாதுகாப்பது இவ்வகை அரசியலமைப்பே. அடிப்படை உரிமைகள் அரசமைப்பின் ஒரு பகுதியாகும். இவைகளை எளிதில் மாற்றக் கூடாது.
- சிறுபான்மையினரை பாதுகாப்பது நெகிழா அரசியலமைப்பு. பெரும்பான்மையினர் எடுக்கும் நடவடிக்கைகள் சிறுபான்மையினரை பாதிக்கக் கூடாது. அவ்வாறு பாதிக்கும்போது நீதிமன்றம் அதனை பாதுகாக்க வேண்டும்.

- நெகிழா அரசியலமைப்பு மக்களின் உணர்ச்சிகளுக்கு அப்பாற்பட்டது. மக்களின் கொந்தளிப்பு உணர்வுகள் அரசியலமைப்பை மாற்றும் முறையை கைவிட்டுவிடக் கூடாது.
- கூட்டாட்சி ஒற்றுமைக்கும், பலத்திற்கும் பாதுகாப்பிற்கும் நெகிழா அரசமைப்பு முக்கியமாக தேவைப்படுகிறது. நெகிழா அரசியலமைப்பில்தான் கூட்டாட்சிப் பகுதிகளின் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்படுகின்றன. ஒன்றின் மீது இன்னொன்று ஆதிக்கம் செலுத்த இயலாது. இது நெகிழா அரசமைப்பில்தான் சாத்தியமாகும்.

3.3.2 தீமைகள்

- சில நேரங்களில் அரசியலமைப்பு மாற்றம் தவிர்க்க இயலாதது. ஆனால் நெகிழா அரசமைப்பை சுலபமாக திருத்தம் செய்ய முடியாது.
- நெகிழா அரசமைப்பை எழுதியவர்கள் எதிர்காலத்தைப் பற்றி சிந்திப்பதில்லை. வளரும் நாடுகளுக்கு இவ்வரசமைப்பு தகுந்ததல்ல. மேலும் வளரும் நாடுகளில் அடிக்கடி மாற்றம் தேவைப்படுகிறது.
- அரசமைப்புச் சட்டத்திற்குள் இயற்றப்பட்ட சட்டங்கள் வருகின்றனவா என உறுதி செய்து கொள்வதே நெகிழா அரசமைப்பில் நீதிமன்றத்தின் கவலையாக இருக்கும்.
- நெகிழா அரசியலமைப்பு காலத்திற்கேற்ப மாற்றங்கள் செய்ய இயலாது. இதனால் புரட்சிகள் ஏற்பட வழிவகுக்கும்.
- நெகிழா அரசியலமைப்பு எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு. இது ஏதோ ஒரு காலத்தில் எழுதப்பட்டதால் பழைமையாகவம் பிற்போக்குத் தன்மையுடையதாக காணப்படும்.
- நெகிழா அரசியல் அமைப்பு உள்ள நாட்டில் நீதித்துறை மிக உயர்ந்ததாக மாறிவிட வாய்ப்புள்ளது. அது கொடுக்கும் விளக்கங்கள் சமூக முன்னேற்றத்திற்கு வழிவகுக்காது.
- நெகிழா அரசியலமைப்பில் திருத்தங்கள் கொண்டுவர முடியாததால் வளரும் ஜனநாயக நாடுகளுக்கு ஏற்றதாக இவ்வகை அரசியலமைப்பு கருதப்படவில்லை.

நன்மைகளும் தீமைகளும் இருப்பினும் இன்றைய சூழ்நிலையில் நெகிழா மற்றும் எழுதப்பட்ட அரசமைப்பு தான் நல்லது என்ற எண்ணம் அனைவரிடமும் உள்ளது. எழுதப்பட்ட அரசமைப்பில் எதிர்காலத்தில் நாம் கருத்தில் கொள்ள வேண்டியது என்னவென்றால் நெகிழும் தன்மை பொருந்திய ஒரு சில அம்சங்கள் இடம் பெற வேண்டும் என்பதுதான். இந்திய அரசமைப்பில் ஒருசில நெகிழும் மற்றும் நெகிழா அம்சங்கள் இடம் பெற்றிருக்கின்றன. எனவே, இந்திய அரசியலமைப்பு இதர நாடுகளுக்கு இவ்வகையில் வழிகாட்டியாக விளங்குகிறது.

3.4 ஒற்றையாட்சி முறை

அரசாங்கம் நான்கு வகைப்படும் அவை

- ஒற்றை ஆட்சிமுறை அரசாங்கம்,
- கூட்டாட்சி முறை அரசாங்கம்.
- பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கம்,
- தலைவர் முறை அரசாங்கம்.

ஒரு நாட்டின் அரசியலலைமப்பு அடிப்படையில் மத்திய அரசாங்கத்திற்கும், மாநில அரசாங்கத்திற்கும் இடையே நிலவும் உறவின் அடிப்படையில் அவை ஒற்றையாட்சி என்றும் ஒற்றையாட்சி முறை எனப்படும். அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் முழுவதும் ஒரு மத்திய நிறுவனத்திடமோ அல்லது நிறுவனங்களிடமோ அரசியலமைப்பின் படி கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது. இங்கு அதிகாரமும் பங்கீடும் கிடையாது.

மத்திய அரசு பல நிர்வாக அலகுகள் ஏற்படுத்தி தன் விருப்பம் போல் அதிகாரங்களை கொடுத்த ஆட்சி செய்துவரும். தனது விருப்பம் போல்அந்த அதிகாரங்களை திரும்ப பெறும். ஒற்றையாட்சி முறையில் ஒரே ஒரு சட்டமன்றம் தான் காணப்படும். நாடு முழுவதற்கும் அதுவே சட்டம் இயற்றும். அதிகாரப் பங்கீடும் கிடையாது.

3.4.1 நன்மைகள்

நாடு முழுவதற்கும் ஒரே மாதிரியான சட்டம் செயல் படுத்தப்படுகிறது. அரசியல் கொள்கைகள் நிர்வாகம் அனைத்தும் நாடு முழுவதற்கும் ஒன்றாக இருக்கும். ஒற்றையாட்சி ஒரே வகையான மக்களை கொண்ட சிறிய நிலப்பரப்பு உடைய சிறிய மக்கள் தொகை கொண்ட நாடுகளுக்கு மிகவும் ஏற்றதாகும்.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. நெகிழும் அரசியலமைப்பு முக்கிய நோக்கம் என்ன?
2. ஒற்றையாட்சி முறை பற்றி குறிப்பிடுக?

3.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

இந்திய அரசியலமைப்பு ஆங்கில அரசமைப்பு போல அதிகப்படியான நெகிழும் தன்மையையோ அமெரிக்க அரசியலமைப்பு போல அதிக நெகிழாதன்மையையோ பெற்றில்லாமல் இரண்டிற்கும் இடைப்பட்ட தன்மையை கொண்டிருக்கும்

3.6 சுருக்கவுரை

- ✓ ஒரு சட்டத்தை மீறியதாகக் கண்டறியப்பட்ட ஒரு ஜனாதிபதியை நீக்குவதற்கு வழங்குகிறது. நிர்வாகக்கிளை தனித்துவமானது. அமைச்சரவை உறுப்பினர்கள் ஜனாதிபதியின் விருப்பப்படி பணியாற்றுகிறார்கள் மற்றும் நிர்வாக மற்றும் சட்டமன்ற கிளைகளின் கொள்கைகளை செயல்படுத்த வேண்டும்.
- ✓ அமைச்சரவை அமைச்சர்கள் அல்லது நிர்வாகத் துறைத்தலைவர்கள் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாக இல்லை.

ஜனாதிபதி அமைப்புகளுக்கு பெரும்பாலும் அமைச்சரவை, நீதித்துறை மற்றும் பல்வேறு கீழ் அரசு பதவிகளுக்கு நிர்வாக பரிந்துரைகளுக்கு சட்டமன்றஒப்புதல் தேவைப்படுகிறது.

- ✓ ஒருஜனாதிபதி பொதுவாக அமைச்சரவை, இராணுவம், அல்லது நிர்வாகக்கிளையின் எந்தவொரு அதிகாரி அல்லது ஊழியரை வழிநடத்த முடியும், ஆனால் நீதிபதிகளை வழிநடத்தவோஅல்லது பதவி நீக்கம் செய்யவோ முடியாது.
- ✓ தண்டனை பெற்றகுற்றவாளிகளின் தண்டனையை ஜனாதிபதி பெரும்பாலும் மன்னிக்கலாம் அல்லது மாற்றலாம் என்பது இவ்வகையான அரசியலமைப்புகளுக்கு முக்கியத்துவம் பெறுகின்றன

3.7 முக்கிய வார்த்தைகள்

நெகிழும் அரசியலமைப்பு நெகிழா அரசியலமைப்பு ஒற்றையாட்சி முறை

3.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. நெகிழும் அரசியலமைப்பு பற்றி மதிப்படுக?
2. ஒற்றையாட்சி முறை கொள்கையைப் பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. நெகிழும் அரசியலமைப்பு மற்றும் நெகிழா அரசியலமைப்பு பற்றி கட்டுரை வரைக?

3.9 மேலும் படிக்க

- Bryce James, Modern Democracies, Vol. No.l, The World Press, Calcutta, 1962.
- Clay Henry, Lindgren, Effective Leadership in Human Relations, Thomas Nelson and Sons, New York, 1954.
- Cole and Robert G. Seddig, Micro Politics Individual and Group Level Concepts, Hold, Rinehart and Winston INC, New York, 1970.
- Curtis M., Comparative Government & Politics, Harper & Row, New York, 1968.

தொகுதி II குடியரசுதலைவர்

அலகு 4 குடியரசுதலைவர் முறை

அமைப்பு

4.0 அறிமுகம்

4.1 நோக்கங்கள்

4.2 கூட்டாட்சிமுறை

4.2.1 கூட்டாட்சியின் சிறந்த அம்சங்கள்

4.2.2 நன்மைகள்

4.2.3 தீமைகள்

4.3 பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம்

4.3.1 முக்கிய இயல்புகள்

4.3.2 நிறைகள்

4.3.3 குறைகள்

4.4 பாராளுமன்ற அரசாங்க முறை சிறப்பியல்புகள்

4.4.1 ஒருமித்த தன்மை

4.4.2 கூட்டுப் பொறுப்பு

4.4.3 எதிர்க்கட்சி

4.5 குடியசை தலைவர் முறை அரசாங்கம்

4.5.1 நன்மைகள்

4.5.2 தீமைகள்

4.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

4.7 சுருக்கவுரை

4.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

4.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

4.10 மேலும் படிக்க

4.0 அறிமுகம்

கூட்டாட்சி என்பது பேராசிரியர் டைசியின் கூற்றுப்படி நாட்டின் ஒருமைப்பாட்டையும் மாநிலங்களின் உரிமையையும் இணைக்கச் செய்யும் ஓர்அரசியல் ஏற்பாடாகும்.

4.1 நோக்கங்கள்

கூட்டாட்சி முறை அரசாங்கம் மற்றும் பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கம் குடியரசு தலைவர் முறை அரசாங்கங்களின் நன்மை தீமைகளைப் பற்றி பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன.

4.2 கூட்டாட்சிமுறை

இறைமையுடைய பல சிறு அரசுகளிடையே தோன்றிய ஒப்பந்தத்தின் விளைவாக தோன்றியதே கூட்டாட்சியாகும். கூட்டாட்சியில் ஒரு மத்திய அரசம் பல மாநில அரசாங்கங்களும் இடம் பெறுகின்றன. அதிகாரங்கள்ட மத்திய அரசுக்கும் மாநில அரசுக்கும் இடையே பங்கீடு செய்யப்படுகின்றன.

அதிகாரங்கள் வரையறுக்கப்படுகிறது. கூட்டாட்சியில் சேர்ந்த பிறகு பிரிந்து செல்ல முடியாது. கூட்டாட்சி அரசு எழுதப்பட்டதாகவும் நெகிழா அரசியலமைப்பைக் கொண்டதாக உள்ளது.

- கூட்டாட்சியில் சேர விரும்பும் அரசுகளிடையே கூட்டாட்சியில் சேரவிருப்பம் வேண்டும். அத்துடன்ட தங்களது அரசுகளின் தனித்தன்மை பாதுகாக்க ஆர்வம் வேண்டும்.
- கூட்டாட்சியில் சேர விரும்பும் நாட்டில் உள்ள மக்களிடையே அரசியல் அறிவு வேண்டும். அரசியல் விழிப்புணர்வு வேண்டும்.
- கூட்டாட்சியில் சேர விரும்பும் பகுதிகளிடையே பரப்பளவிலும் மக்கள் தொகையிலும் பொருளாதார வளர்ச்சியிலும் சமநிலை வேண்டும்.

4.2.1 கூட்டாட்சியின் சிறந்த அம்சங்கள்

- அரசியலமைப்பின் மேலாண்மை
- அதிகாரப்பங்கீடு
- சுதந்திரமாக இயங்கும் நீதித்துறை
- இருசபையுடைய சட்டமன்றம்
- மேலவையில் மாநிலங்களுக்கு சமபிரதிநிதித்துவம்
- இரட்டைக் குடியுரிமை
- அதிகாரப்பங்கீட்டில் எஞ்சியுள்ள அதிகாரங்களை மாநிலங்களுக்கு கொடுக்கவேண்டும்.
- கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பில் அரசியலமைப்பின் மேன்மை மிக முக்கியமானதாகும்.

அரசியலமைப்பு எழுதப்பட்டதாக இருக்க வேண்டும். அதிகாரங்கள் திட்டவட்டமாக குறிப்பிட்டிருக்க வேண்டும். மத்திய அரசின் அதிகாரம் தனியாக குறிப்பிட்டிருக்கவேண்டும். மாநில அரசின்ட அதிகாரம் எழுத்து வடிவில் குறிப்பிட்டு இருக்க வேண்டும். எஞ்சிய அதிகாரம் மாநில அரசிடம் கொடுக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும். நெகிழா தன்மையுடைய அரசியல் அமைப்பினை கொண்டிருக்க வேண்டும்.

கூட்டாட்சியில் உள்ள நாடுகளுக்கு தலைமை நீதி மன்றம் அவசியமானதாகும். மத்திய மாநில அரசுகளுக்கிடையே ஏற்படும் பிரச்சனைகளை தீர்ப்பதற்கும் மக்களின் உரிமைகளை பாதுகாப்பதற்கும் தலைமை நீதி மன்றம் தேவை. அரசியலமைப்பிற்கு விளக்கம் கொடுக்கவும், நீதிமன்றம் தேவையான ஒன்று.

4.2.2 நன்மைகள்

- இனம், மொழி, மதம் ஆகியவற்றில் அடிப்படையில் வேறுபாடுகளையம், மக்கள் தொகை அதிகமாகவும், பரப்பளவு அதிகம் உடைய நாடுகளுக்கு கூட்டாட்சி தேவையான ஒன்று.

- நாடு முழுவதற்கும் ஒரே மாதிரியான சட்டங்களையும் விதிகளையம் செயல்படுத்த முடிகிறது. வட்டார நலன்கள் புறக்கணிக்கப்படுவதில்லை.
- அதிகாரப்பங்கீடு காப்படுவதால் மத்திய அரசின் வேலைப்பளு குறைகிது. நிர்வாகத்திறன் அதிகரிக்கிறது.

மக்கள் மிகவும் ஆர்வத்துடன் கூட்டாட்சியில் பங்கு கொள்கின்றனர். அரசியலில் பங்கு கொள்வதற்கான வாய்ப்பு அதிகம். மக்களிடையே ஒருமைப்பாடும், ஒற்றுமையும், முன்னேற்றமும் காணப்படுகிறது. மாநிலங்கள் தங்கள் முன்னேற்றத்திற்கான திட்டங்கள் வகுக்க முடிகிறது. மாநிலங்கள் நலன்கள் புறக்கணிக்கப்படுவதில்லை.

4.2.3 தீமைகள்

கூட்டாட்சி முறையில் பல விதமான சிக்கல்கள் உள்ளன. அதிகாரத்தை பிரித்துக்கொடுப்பதால் பல சிக்கல்கள் தோன்றுகின்றன. அதிகாரப் பங்கீட்டு முறையால் மத்திய அரசிற்கும் மாநில அரசிற்கும் இடையே தகராறுகள் இருந்து கொ்ணடே இருக்கும். மத்திய மாநில அரசுகளுக்கு தேர்தல் நடத்துவதற்கு, நிர்வாகம் நடத்துவதற்கு என்று பல செலவுகள் ஏற்படுத்தக்கூடிய முறை கூட்டாட்சி அரசாகும் மைய மாநில அரசுகளுக்கிடையே மோதல்களும் பூசல்களும் தோன்றுகின்றன. மைய அரசுகள் பின்பற்றும் அயலுறவுக் கொள்கை மாநில அரசுகளுக்கு பிடிக்காமல் போகும். முரண்பாடுகள் ஏற்படும்.

கூட்டாட்சி உறுப்பு நாடுகள் சமமான கவனிப்பையும் வளர்ச்சியையும் பெற்றிருக்க வேண்டும் என்று கூற இயலாது. பல மாநிலங்கள் மீண்டும் பிரிந்துபோக வேண்டும் என்ற கோரிக்கையை எழுப்பலாம். கூட்டாட்சியில் குடிமக்கள் இரட்டைக் குடியுரிமை பெற்றிருப்பர். மைய அரசின்ட குடிமகனாகவும், தான் சார்ந்துள்ள மாநிலத்தின்ட குடிமகனாகவும் இரட்டைக்ட குடியுரிமை பெற்றுள்ளார். அவர் இரட்டை குடியுரிமை பெற்றிருப்பதால் நாட்டுப்பற்று மாநிலம், மையம் என இரு அரசுகளுக்கும் பகிர்ந்து கொள்ளப்படுகிறது. எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்புகள் பெரும்பாலும் நெகிழாத்தன்மையுடன் காப்படுவதால், மாற்றங்கள் தாமதமாகவும் சிரமத்துடன் செய்யப்பட வேண்டியிருக்கும்.

	ஓர்முக அரசு	**கூட்டாட்சி அரசு**
1	ஒரே மைய சட்டமன்றம்	மைய சட்டமன்றங்களோடு மாநில சட்டமன்றஙகளும் இயங்கும்
2	அதிகாரப் பங்கீடு இல்லை	அதிகாரப் பங்கீடு உண்டு
3	பொதுவாக நெகிழும் அரசியலமைப்பு	நெகிழா அரசியலமைப்பு
4	சிறிய நாடுகளுக்கு ஏற்றுத	பெரியநாடுகளுக்கு ஏற்றது
5	சிக்கனமானது; எளிமையானது	செலவினம் மிக்கது; சிக்கலானது

6	சாதாரண தலைமை நீதிமன்றம்	தனிச்சிறப்புள்ள தலைமை நீதிமன்றம்
7	மைய அதிகார குவிப்பு	அதிகாரம் பன்முகப்படுத்தப்படுகிறது
8	ஒரே சீரான சட்டம்	மாநிங்களில் பல்வகைச் சட்டங்கள்

4.3 பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம்

நிர்வாகத்துறைக்கும் சட்டமன்றத்திற்கும் இடையே உள்ள தொடர்பின் அடிப்படையில் அரசாங்கங்கள் இரண்டு வகைப்படும். அவை பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கம் என்றும் தலைவர்முறை அரசாங்கம் என்றும் பிரிக்கப்பட்டுள்ளது.

சட்டமன்றத்திற்கும் நிர்வாகத்திற்குமிடையே நெருங்கிய தொடர்பும் ஒத்துழைப்பும் இருந்தால் அந்தமுறை அரசாங்கம் பாராளுமன்றமுறை அரசாங்கம் அல்லது அமைச்சவை முறை அரசாங்கம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இங்கிலாந்து, இந்திய ஆகிய நாடுகளில் இத்தகைய அரசாங்கம் பின்பற்றப்படுகிறது.

4.3.1 முக்கிய இல்புகள்

பாராளுமன்ற அரசாங்கத்தில் இரண்டு வகையான நிர்வாகத்துறை காணப்படும். ஒன்று பெயரளவிலான துறை நிர்வாகத்துறை, மற்றொன்று உ்ணமையான நிர்வாகத்துறை. அமைச்சரவையும், அமைச்சரவையின் தலைவர் பிரதம அமைச்சரும் உண்மையான நிர்வாகத்துறை தலைவர் ஆவார். பிரதம அமைச்சரும் அமைச்சரவையின் பாராளுமன்றத்திற்கு பொறுப்பானவர்கள். அமைச்சர்களும், பிரதம அமைச்சரும் ஒரே கட்சியை சார்ந்தவர்களாக இருக்க வேண்டும். எனவே பாராளுமன்ற அரசாங்கம் கட்சி முறை அரசாங்கமாகும். அமைச்சரவை பாராளுமன்ற அரசாங்கம் கட்சிமுறை அரசாங்கமாகும். அமைச்சரவை பாராளுமன்றத்திற்கு கூட்டு பொறுப்புடையவை. ஒவ்வொரு அமைச்சரின் நடவடிக்கைகளுக்கும் எல்லா அமைச்சர்களும் பொறுப்பேற்க வேண்டும். பாராளுமன்ற அரசாங்கத்தில் எதிர் கட்சிகள் முக்கிய பங்கு வகுக்கின்றன.

4.3.2 நிறைகள்

- பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கத்திற்ல் சட்டத்துறைக்கும் நிர்வாகத்திற்கும் இடையே நல்லுறவு காணப்படுகிறது.
- நாட்டுக்கு நன்மை தரும் சட்டங்கள் இயற்றப்படும். பாராளுமன்ற அரசாங்கம் அவசர காலத்தில் நெகிழ்ந்து கொடுத்தும், வளைந்து கொடுத்தும் செயல்படுகிறது.ஆளுங்கட்சியின் நடவடிக்கைகளை எதிர் கட்சியினர் கவனித்துக் கொண்டிருப்பதால் அரசாங்கம் விழிப்புணர்ச்சியுடன் செயல்படுகிறது.
- நிர்வாகத்திறன் அதிகரிக்கிறது.பொதுமக்களின் கருத்துகளுக்கு மதிப்பளிக்கப்படுகிறது. தலைவர்கள் தங்கள் திறமைகளை

வெளிப்படுத்த இம்முறை வழிவகுக்கிறது. பாராளுமன்ற அரசாங்கத்தில் பொது மக்கள் உஉரிமைகள் பாதுகாக்கப்படுகிறது.

4.3.3 குறைகள்

- பாராளுமன்ற அரசாங்கம் நிலையற்ற தன்மை கொண்டது. நம்பிகையில்லை தீர்மானம் நிறைவேற்றி அரசாங்கம் கவிழ்க்கப்படும்.
- ஆளும் கட்சி உறுப்பினர்கள் கட்சி மாறி வாக்களித்தால் அரசாங்கம் எந்த நேரத்திலும் கவிழ்க்கப்பட்டுவிடும்.பாராளுமன்ற அரசாங்கம் பெரும்பான்மை பெற்ற கட்சியினரால் அமைக்கப்படுகிறது.
- எதிர் கட்சிகள் வலுவாக இல்லாவிட்டால் ஆளும் கட்சியினர் சர்வாதிகாரிகளாக செயல்படுவர். அமைச்சர்கள் திறமையானவர்கள் என்று கூற முடியாது. சில சமயங்களில் கட்சி வேலைகளிடையே கவனம் செலுத்தினால் நிர்வாகம் திறமையற்று போய்விடும்.
- நிர்வாகத்துறை சட்டத்துறைக்கு பொறுப்புடையதாக இருப்பதால் அதிகார குவிப்பு காணப்படுகிறது. இங்கிலாந்து, இந்தியா போன்ற இடங்களில் இத்தகைய அரசாங்கம் செயல்படுகின்றன.

ஜனநாயக அரசாங்கங்களைப் பொதுவாக பாராளுமன்ற அரசாங்க முறைமை, ஜனாதிபதி அரசாங்க முறைமை என இரண்டாக வகைப்படுத்தலாம். இவ்வகைப்பாடானது சட்ட சபைக்கும்இ நிர்வாகத் துறைக்கும் இடையிலான உறவின் அடிப்படையிலேயே மேற்கொள்ளப்படுகின்றது. சட்டத்துறையும் நிர்வாகத்துறையும் கூட்டாக மக்களுக்கு பொறுப்புக் கூறக்கூடிய ஓர் அரசாங்க முறையாக பாரளுமன்ற அரசாங்க முறை உருவாக்கப்படுகின்றது. இதனை சேர். ஐவர் ஜெனிங் அமைச்சரவை அரசாங்க முறைமை என அழைக்கின்றனர். ரிச்சார்ட் குரொஸ்மென் இதனை பிரதம மந்திரி அரசாங்க முறைமை என அழைக்கின்றார்.

பாராளுமன்ற அரசாங்க முறையின் தோற்றத்தினை பிரித்தானியாவில் இருந்தே இனங்காண முடியும். பிரித்தானியாவில் காணப்படும் பாராளுமன்ற அரசாங்கமுறை பதினெட்டாம் நுற்றாண்டிலிருந்து பெறப்பட்ட அனுபவங்களினூடாக அபிவிருத்தியடைந்த ஒன்றாகும். ஆனால்இ இன்று பாராளுமன்ற ஆட்சி முறையினை அவுஸ்திரேலியாஇ பெல்ஜியம்இ டென்மார்க்இ இந்தியாஇ ஜப்பான்இ கனடா போன்ற அனேக நாடுகள் பின்பற்றுகின்றன.

4.4 பாராளுமன்ற அரசாங்க முறை சிறப்பியல்புகள்

பாராளுமன்ற அரசாங்க முறை இரண்டு வகையான அரசாங்க முறையினைக் கொண்டிருக்கின்றது. ஒன்று உண்மை நிர்வாகம் மற்றையது பெயரளவு நிர்வாகம். பெயரளவு நிர்வாகமானது ஒன்றில் பரம்பரையானதாகக் காணப்படலாம். அல்லது தெரிவு செய்யப்பட்டதாக காணப்படலாம். ஆனால் நிர்வாகி பெயரளவு அதிகாரங்களை மட்டுமே

கொண்டவராகக் காணப்படுவார். உதாரணமாக இங்கிலாந்தில் அரசியும்இ இந்தியாவில் ஜனாதிபதியும் பெயரளவு நிர்வாகியாக இருந்து செயற்படுவதைக் குறிப்பிடலாம்.

முழு நிர்வாகமும் பெயரளவு நிர்வாகியின் பெயராலேயே மேற்கொள்ளப்படுகின்றன. எல்லா அதிகாரங்களும் இவருடைய பெயரால் மேற்கொள்ளப்பட்டாலும்இ அமைச்சர்களால் இவ் அதிகாரங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டு பாராளுமன்றத்திற்கு பொறுப்புக் கூறப்படுகின்றது. பெயரளவு நிர்வாகியே பிரதம மந்திரியை நியமிப்பவராகக் காணப்படுவார். பிரதம மந்திரியே அரசாங்கத்தின் தலைவராகக் காணப்படுவார். உண்மை நிர்வாகி உயர் நெறிப்படுத்தும் அதிகாரத்தினைக் கொண்டவராகக் காணப்படுவார் இவரே நிர்வாகத்தினை செயற்படுத்துகின்ற உண்மையான நிர்வாகியாகவும் காணப்படுவார். உண்மை நிர்வாகியின் ஆலோசனைப் படி பெயரளவு நிர்வாகி பின்வரும் கடைமைகளை மேற்கொள்ளுகின்றார். இதனை பெயரளவு நிர்வாகியின் பெயரில் உண்மை நிர்வாகி செய்யும் அரசாங்க ஆட்சி என வரையறுக்கலாம்.

4.4.1 ஒருமித்த தன்மை

பிரதம மந்திரி பாராளுமன்றத்தில் அதிக பெரும்பான்மையினைப் பெற்ற கட்சியிலிருந்து தெரிவு செய்யப்படுவார். அமைச்சரவையின் தலைவர் பிரதம மந்திரி என அழைக்கப்படுவார். அனேகமாக எல்லா அமைச்சர்களும் பிரதம மந்திரியின் கட்சியிலிருந்து தெரிவு செய்யப்படுவார்கள். சில வேளைகளில் இரண்டு அல்லது இரண்டிற்கு மேற்பட்ட கட்சிகள் இணைந்து கூட்டு அரசாங்கத்தினை அமைக்கலாம். இதனைவிட சில வேளைகளில் பிரதம மந்திரி தேசிய அரசாங்கம் ஒன்றினை அமைக்கும் நோக்குடன்இ எதிர்க் கட்சிகளில் இருந்தும் அமைச்சர்களை நியமனம் செய்வார். தேசிய முக்கியத்துவம் நிலவும் சூழ்நிலைகளில் இவ்வாறான அமைச்சரவை அமைக்கப்படுவது வழக்கமாகும்.

4.4.2 கூட்டுப் பொறுப்பு

பாராளுமன்ற அரசாங்க முறையில் இருக்க வேண்டிய அதிக முக்கியத்துவம் வாய்ந்த பண்பு கூட்டுப் பொறுப்பாகும். அமைச்சர்கள் தனியாகவும்இ கூட்டாகவும் சட்டசபைக்கு பொறுப்பானவர்களாகும். இதன் கருத்து யாதெனில்இ அமைச்சர்கள் நம்பிக்கையின் அடிப்படையிலேயே பாராளுமன்றத்தில் செயற்படுகின்றார்கள். இங்கு தீர்மானங்கள் கூட்டாக எடுக்கப்படுகின்றன. அதாவது குறிப்பிட்ட ஒரு அமைச்சின் செயற்பாடுஇ கொள்கை தொடர்பாக தீர்மானம் எடுக்கப்பட்ட பின் அதற்கு முழு அமைச்சரவையுமே பொறுப்பானதாகும். அமைச்சரவைக்கு எதிராக நம்பிக்கையில்லாத் தீர்மானம் கொண்டு வரப்படுவதனால் முழு அமைச்சர்களுமே பதவி விலக வேண்டும். இதுவே கூட்டுப் பொறுப்புத் தத்துவம் என அழைக்கப்படுகின்றது.

4.4.3 பலமானதும் திறமையானதுமான எதிர்க்கட்சி

ஒரு கட்சி பெரும்பான்மை பலத்தை பெற்று ஆளும் கட்சியாகும் போதுஇ ஏனைய கட்சிகள் எதிர்க்கட்சிகளாக தொழிற்படும். இவ்வாறான நிலை ஓர் உறுதியான ஆட்சியமைப்பிற்கு வழி விடுவதாக இருக்கும் இதனை ஆங்கிலேயர் விசுவாசம் என அழைக்கின்றார்கள். எதிர் கட்சியின் நோக்கம்இ ஆளுங்கட்சியின் ஏதேச்சதிகார நடவடிக்கைகளை இல்லாதொழிப்பதாகும். ஆளுங் கட்சிகளின் செயற்பாடுகளுக்கு எதிர்கட்சி ஆணைக் குழுக்களை நிறுவி விசாரணை நடத்த எதிர்கட்சிகள் முற்படலாம். இவ்வாறான சூழ்நிலைகள் தோன்றுகின்ற போது பிரதம மந்திரி அரசின் தலைவரை அழைத்து பாராளுமன்றத்தினைக் கலைத்து மக்களின் மீள் ஆணையினைப் பெறும்படி ஆலோசனை கூறலாம். சில வேளை இவ்வாறான சூழ்நிலைகள் புரட்சிகரமான சூழ்நிலைகளைக் கூட தோற்றுவித்து விடலாம்.

4.5 குடியசை தலைவர் முறை அரசாங்கம்

குடியரசு தலைவர் முறை அரசாங்கத்தில் ஒரே ஒரு நிவர்கதத்துறை தான்காப்படும். குடியரசு தலைவர் தான் உண்மையான நிர்வாகத்துறை தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். இந்த தலைவர் நிரந்தரமாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். இந்த தலைவர் பாராளுமன்றத்திற்கு பொறுப்பற்றவர், பாராளுமன்றத்திற்கு தலைவருக்கும் எந்தவித சம்பந்தமும் கிடையாது. நம்பிக்கையில்லா தீர்மானம் மூலம்குடியரசு தலைவரை பதிவியலிலிருந்து விலக்க முடியாது.

குடியரசு தலைவர் அமைச்சரவை உறுப்பினர்களை நியமிக்கிறார். அவர்கள் தலைவருக்கு மட்டுமே பொறுப்பானவர்கள். அவர்களை பதவியை விட்டு விலக்கவும் குடியரசு தலைவருக்குதான் உரிமையுண்டு. எனவே அமைச்சரவைக்கும், சட்டமன்றத்திற்கும் தொடர்பில்லை. குடியரசு தலைவர் அரசாங்கத்தில் பிரிவினை கொள்கைக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. சட்டமன்றமும் நிர்வாகத்துறையும் சுதந்திரமாக இயங்குகிறது. இந்தமுறை அரசாங்கத்திற்கு முக்கிய உதாரணம் ஐக்கிய அமெரிக்க நாடாகும்.

4.5.1 நன்மைகள்

- குடியரசு தலைவர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட காலம்வரை பதவியிலிருப்பர். நிர்வாகத்துறையின் பதவிக்காலம் உறுதி செய்யப்படுகிறது. தீர்மானம் மடியரசு தலைவரை நம்பிக்கையில்லா தீர்மானம் மூலம் பதவியிலிருந்து விலக்க முடியாது. எனவே நிர்வாகத்துறை வலிமையானது.
- சட்டமன்ற நடவடிக்கைகளில், நிர்வாகத்துறை தலையிடாது. எனவே சட்டமன்றம் சுதந்திரமாக சட்டங்களை இயற்ற முடிகிறது.
- நாட்டின் அனைத்து அதிகாரங்களையும் பெற்றிருப்பதால் அரசாங்க நடவடிக்கைகளில் ஒற்றுமை காணமுடிகிறது. பல கட்சி முறை உள்ள நாட்டிற்கு குடியரசு தலைவர் முறை ஏற்றது. மொழியாலும்,

இனத்தாலும், மரபாலும் வேறபட்ட மக்கள் வாழும் நாடுகளுக்கு இந்த முறை ஏற்றது.

4.5.2 தீமைகள்

- தலைவர் ஒரு கட்சியையும் சட்டமன்ற பெரும்பான்மை உறுப்பினர்கள் வேறு கட்சியை சார்ந்தவர்களாக இருந்தால் சட்டங்கள் இயற்றுவதில் பெரும் சிக்கலக்ளும் கால தாமதமும் ஏற்படும்.
- அதிகார விரிவினை கோட்பாடு காணப்படுவதால் சட்டமன்றத்திற்கும், நிர்வாகத்துறைக்கும் இடையே தொடர்பில்லாமல் செயல்படுகின்றன.
- தலைவர்முறை அரசாங்கத்தில் குடியரசு தலைவர் சர்வாதிகாரியாக மாறவாய்ப்புண்டு.
- எதிர் கட்சியின் பங்கு இத்தகைய அரசாங்கத்தில் மிகவும் குறைவாக காணப்படும்.
- தலைவர் முறை அரசாங்கம் நெகிழா தன்மை கொண்டது. தலைவர் முறை அரசாங்கம் அமெரிக்காவில் வெற்றிகரமாக செயல்படுகிறது.

	பாராளுமன்ற முறையிலான அரசு	**குடியசைத்தலைவர் முறையிலான அரசு**
1	அமைச்சரவையே உண்மை நிர்வாகத்துறை	குடியரசுத்தலைவரே உண்மை நிர்வாகத்துறை தலைவர்
2	நிர்வாகத்துறை (அமைச்சரவை) யின் பதவிகாலம் பாராளுமன்ற பெரும்பான்மையை பொறுத்து அமைகிறது.	பதவிகாலம் அரசியலமைப்பு முறைப்படி வரையறை செய்யப்பட்டுள்ளது.
3	நிர்வாத்துறை சட்டமன்றத்திற்கு பொறுப்பானது	பொறுப்பானது அல்ல
4	நம்பிக்கை இல்லாத தீர்மானத்தின் மூலம் பதிவ இறக்கம் செய்யமுடியும்	அவ்வாறு செய்ய முடியாது
5	நிர்வாகத்துறைக்கும் சட்டமன்றத்திற்குமிடையில் நெருங்கிய தொடர்பு உண்டு	இரண்டும் தனித்தனியே இயங்குகறது.
6	அமைச்சர்கள் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாயிருக்க வேண்டும்	இருக்கக்கூடாது
7	இருகட்சி முறைக்கு ஏற்றது	பல கட்சி முறைக்கும் ஏற்றது.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. கூட்டாட்சிமுறை அரசாங்கம் நோக்கம் என்ன?
2. பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம் என்றால் என்ன?

4.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ இறைமையுடைய பல சிறு அரசுகளிடையே தோன்றிய ஒப்பந்தத்தின் விளைவாக தோன்றியதே கூட்டாட்சியாகும். கூட்டாட்சியில் ஒரு மத்திய அரசம் பல மாநில அரசாங்கங்களும் இடம் பெறுகின்றன. அதிகாரங்கள் மத்திய அரசுக்கும் மாநில அரசுக்கும் இடையே பங்கீடு செய்யப்படுகின்றன. அதிகாரங்கள் வரையறுக்கப்படுகிறது. கூட்டாட்சியில் சேர்ந்த பிறகு பிரிந்து செல்ல முடியாது.
- ✓ சட்டமன்றத்திற்கும் நிர்வாகத்திற்குமிடையே நெருங்கிய தொடர்பும் ஒத்துழைப்பும் இருந்தால் அந்தமுறை அரசாங்கம் பாராளுமன்றமுறை அரசாங்கம் அல்லது அமைச்சவை முறை அரசாங்கம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இங்கிலாந்து, இந்திய ஆகிய நாடுகளில் இத்தகைய அரசாங்கம் பின்பற்றப்படுகிறது.

4.7 சுருக்கவுரை

ஒரு கட்சி பெரும்பான்மை பலத்தை பெற்று ஆளும் கட்சியாகும் போதுஇ ஏனைய கட்சிகள் எதிர்க்கட்சிகளாக தொழிற்படும். இவ்வாறான நிலை ஓர் உறுதியான ஆட்சியமைப்பிற்கு வழி விடுவதாக இருக்கும் இதனை ஆங்கிலேயர் விசுவாசம் என அழைக்கின்றார்கள். எதிர் கட்சியின் நோக்கம்இ ஆளுங்கட்சியின் ஏதேச்சதிகார நடவடிக்கைகளை இல்லாதொழிப்பதாகும்.

ஆளுங்கட்சிகளின் செயற்பாடுகளுக்கு எதிர்கட்சி ஆணைக் குழுக்களை நிறுவி விசாரணை நடத்த எதிர்கட்சிகள் முற்படலாம். இவ்வாறான சூழ்நிலைகள் தோன்றுகின்ற போது பிரதம மந்திரி அரசின் தலைவரை அழைத்து பாராளுமன்றத்தினைக் கலைத்து மக்களின் மீள் ஆணையினைப் பெறும்படி ஆலோசனை கூறலாம். சில வேளை இவ்வாறான சூழ்நிலைகள் புரட்சிகரமான சூழ்நிலைகளைக் கூட தோற்றுவித்து விடலாம்.

4.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

கூட்டாட்சிமுறை பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம் குடியசைசு தலைவா் முறை அரசாங்கம்

4.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. கூட்டாட்சிமுறை அரசாங்கம் பற்றி மதிப்படுக?
2. பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கம் பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. குடியசைசு தலைவா் முறை அரசாங்கம் பற்றி கட்டுரை வரைக?

2. கூட்டாட்சி முறை மற்றும் பாராளுமன்றம் முறை அரசாங்கங்களின் வேறுபாடுகளைப் பற்றி விவரிக்கவும்?

4.10 மேலும் படிக்க

- Darshankar A. Y., Leadership in Panchayati Raj: A Case study of Beed District in Maharashtra, Panchsheel Prakashan, Jaipur, 1979.
- Dasgupta Sugata, The Concept of Panchayati Raj and Institutional Implications, Asia Publishing House, Bombay, 1969.
- Dutta Nikunjalata, Village Panchayat in India Mittal Publications, New Delhi, 1989.
- Franklyn S Haiman, Group, Leadership and Democratic Action, Muffin Co, New York, 1950.

தொகுதி II சட்டத்துறை
அலகு 5 இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை

அமைப்பு

5.0 அறிமுகம்

5.1 நோக்கங்கள்

5.2 இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை

5.3 பிரபுக்கள் சபை

5.3.1 மரபுரிமை அல்லது பரம்பரை பிரபுக்கள்

5.3.2 ஆயுட்கால பிரபுக்கள்

5.3.3 சட்டப்பிரபுக்கள்

5.3.4.ஆன்மீகப் பிரபுக்கள்

5.4 சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள்

5.5 நிர்வாக அதிகாரங்கள

5.6 பொதுமக்கள் சபை பிரபுக்கள் சபை ஒப்பீடு

5.7 இங்கிலாந்தில் சட்டம் இயற்றும் முறை

5.8 மசோதாக்களின் வகைகள்

5.8.1 மசோதா சட்டமாவதில் உள்ள பல நிலைகள்

5.8.2 முதல் வாசிப்பு

5.8.3 இரண்டாம் வாசிப்பு

5.8.4 குழுக்கூட்டம்

5.8.5 அறிக்கை நிலை

5.8.6 மூன்றாம் வாசிப்பு

5.8.7 தனி மசோதாக்கள்

5.8.8 பண மசோதாக்கள்

5.8.9 திறனாய்வு

5.9 பாராளுமன்றத்தில் கால அவகாசமின்மை

5.9.1 விாவிான நுண்ணாய்வு

5.9.2 வல்லுநர்களின் கருத்து அறியும் வாய்ப்பு

5.10 குழுக்களின் அமைப்பு

5.10.1 முழு அவைக்குழு

5.10.2 நிலைக்குழுக்கள்

5.10.3 சிறப்புக்குழுக்கள்

5.10.4 கூட்டத் தொடர் குழுக்கள்

5.10.5 தனியார் வரைவுக் குழுக்கள்

5.10.6 திறனாய்வு

5.11 சபாநாயகர்

5.12 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

5.13 சுருக்கவுரை

5.14 முக்கிய வார்த்தைகள்

5.15 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

5.16 மேலும் படிக்க

5.0 அறிமுகம்

இங்கிலாந்தில் இரு அவைமுறை பின்பற்றப்படுகிறது. இங்கிலாந்து சட்டமன்றத்தில் பெயர் பாராளுமன்றம் கீழ் அவை, மேல் அவை என்ற இரு அவைகளைக்கொண்டது. பொது மக்கள் சபை கீழ் அவையாகும் இது 659 உறுப்பினர்களை கொண்டுள்ளது. இங்கிலாந்திலிருந்து 72 பேரும், வேல்ஸிலிருந்து 40 பேரும், வடக்கு அயர்லாந்திலிருந்து 18 பேரும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். 18 வயது நிரம்பிய அனைவருக்கும் வாக்குரிமை கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. குற்றம் சாற்றப்பட்டவர்களும் பிரபுக்களும் நீதிபதிகள் ஆகியோருக்கு வாக்குரிமை கிடையாது. மக்கள் சபையின் பதவிகாலம் 5 ஆண்டுகள். ஆனால் 5 ஆண்டுகள் முடியும் முன்னரே நம்பிக்கையில்லா தீர்மானத்தின் மூலம் அமைச்சரவை கலைக்கபடட்டால் பொதுமக்கள் சபையும் கலைக்கப்படும். 21 வயது நிரம்பியவர்கள் மக்களவைக்கு போட்டியிட தகுதியுள்ளவர்கள். பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினர்கள் திருச்சபை சமய குருக்கள் திவாரானவர்கள் மனநோய் உள்ளவர்கள் அரசாங்க அலவலகயர்கள் ஊழல் காரணமாக தண்டிக்கப்பட்டவர்கள் ஆகியோர்கள் தேர்தலில் போட்டியிட தகுதியற்றவர்கள். போட்டியிடும்போது தொகுதியில் உள்ள 10 வாக்காளர்கள் போட்டியிடுபவரை ஆதரித்து கையெழுத்திட வேண்டும்.

5.1 நோக்கங்கள்

இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை பிரபுக்கள் சபை சட்டப்பிரபுக்கள் ஆன்மீகப் பிரபுக்கள் மற்றும் சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள் நிர்வாக அதிகாரங்கள் மற்றும் பொதுமக்கள் சபை இங்கிலாந்தில் சட்டம் இயற்றும் முறை மசோதாக்கள் தனி மசோதாக்கள் பண மசோதாக்கள் சபாநாயகரின் அரசாங்க முறை என பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன.

5.2 இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை

இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறையில் மக்களவை உறுப்பினர்களுக்கு ஆண்டுக்கு 5750 பவுன் ஊதியமும் 3200 பவுன் படிகளும் உண்டு. மேலும் பல சலுகைகள் உண்டு. கூட்டம் நடைபெற இருக்கும் 40 நாட்களுக்கு முன்பும் பின்பும் அவர்கள் கைது செய்யக்கூடாது. நாடாளுமன்றத்தில் அவர்கள் பேசிய பேச்சுக்காக வழக்கு தொடர முடியாது. மக்களவை ஆண்டுக்கு இருமுறை கூடுகிறது. ஆண்டின் முதற் கூட்டத்தில் அரசின் கொள்கைகளை அரசியார் இரு சபையின் கூட்டத் தொடரில் உரையாற்றுகிறார்.

பண மசோதாக்கள் மக்களவையில் தான் முதன் முதலில் அறிமுகப்படுத்தப்படுகிறது. இவற்றை ஏற்றுக்கொண்டு பிரபுக்கள் அவைக்கு அனுப்புவர். பிரபுக்கள் அவையில் கொண்டு வரும் திருத்தங்களை ஏற்க நிராகரிக்க மக்களவைக்கு உரிமையுண்டு. பிரபுக்கள் சபை ஏற்காத மசோதாக்கள் அடுத்த கூட்டத்தொடரில் மறுபடியும் பொது மக்கள் சபையில்

நுழைக்கப்பட்டால் பிரபுக்கள் அவை அனுமதியின்றி அரசரின் ஒப்புதலுடன் மசோதா சட்டமாகின்றது. நிதி ஒதுக்கீடு வழங்குவதும். சட்டங்களை இயற்றும் உரிமையும் மக்களவையிடம் உள்ளது. பொதுமக்கள் சபையில் பெரும்பான்மை வாக்குகளை பெற்ற கட்சியின் தலைவரே பிரதம அமைச்சராக நியமிக்கப்பட்டுள்ளார்.

5.3 பிரபுக்கள் சபை

இங்கிலாந்து நாட்டில் மேலவையின் பெயர் பிரபுக்கள் சபை, உலகிலேயே மிகவும் பழமை வாய்ந்ததும் மிகப் பெரிய சபையுமானதும் இந்த பிரபுக்கள் சபையாகும். தற்பொழுது இச்சபையில் 1172 பிரபுக்கள் உள்ளனர்.

5.3.1 மரபுரிமை அல்லது பரம்பரை பிரபுக்கள்

இவர்கள் அரசரால் பிரபுக்கள் ஆக்கப்பட்டவர்களின் வழி வந்தவர்கள்.

5.3.2 ஆயுட்கால பிரபுக்கள்

இவர்கள் அரசர்களால் நியமிக்கப்பட்டுள்ளவர்கள். இவர்களது பதவி இவர்களது பிள்ளைகளுக்கு மரபுரிமையாக வராது.

5.3.3 சட்டப்பிரபுக்கள்

சட்டப்பிரபுக்கள் 21 பேர் உள்ளனர். சட்டத்தில் அனுபமும் அறிவும் கொண்டிருக்கும் சிலரை அரசர் நியமிக்கிறார்.

5.3.4 ஆன்மீகப் பிரபுக்கள்

ஆன்மீகப் பிரபுக்கள் 26 பேர் உள்ளனர். இங்கிலாந்து திருச்சபையின் பிரதிநிதிகளாகவும், ஆர்ச் பிஷப்களுக்கும் பிரபுக்கள் சபையின் உறுப்பினகளாவர். பிரபுக்கள் சபையில் 3 உறுப்பினர்கள் வந்தாலே போதும். கூட்டம் நடைபெறும். ஒரு மசோதாவை நிறைவேற்ற 30 பேர் இருக்க வேண்டும்.

5.4 சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள்

பாராளுமன்றத்தின் மேல் சபையாக இருப்பதால் சட்டமியற்றும் அதிகாரம் பிரபுக்கள் சபைக்கு உள்ளது. பண மசோதாவை பொறுத்தவரை கட்டாயம் பிரபுக்கள் சபை ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டும் என்பதில்லை. பண மசோதாவை நிராகரிக்கும் உரிமை இச்சபைக்கு கிடையாது. பண மசோதாகிடைத்த ஒரு மாத காலத்திற்குள் ஒப்புதல் அளித்துவிட வேண்டும். இல்லாதவிடில் ஒரு மாத காலத்திற்கு பின் அரசின் ஒப்புதலுடன் அது சட்டமாகிவிடும். சாதாரண மசோதாவை ஒரு ஆண்டு காலத்திற்கு மேல் பிரபுக்கள் சபை நிறுத்தி வைக்க இயலாது. ஓராண்டுக்கு பிறது அம்மசோதா அரசின் சம்மதத்தடன் சட்டமாகிவிடும்.

5.5 நிர்வாக அதிகாரங்கள்

- பிரபுக்கள் சபை கேபினட்டில் அங்கம் வகிக்கும் உரிமையைப் பெற்றுள்ளது.
- நீதிபதிகளை நீக்குவதில் பொதுமக்கள்ட சபைக்கு சமமான அதிகாரத்தை பிரபுக்கள் சபை பெற்றுள்ளது.

- அரசின் கொள்கைகளை விளக்கம் கேட்பதற்கும் அரசின் கொள்கைகளை விவாதிப்பதற்கும் பிரபுக்கள் சபைக்கு உரிமையுண்டு.
- பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினர்கள் கட்சி சார்பற்றவர்கள். எனவே தங்களது கருத்துக்களை அவர்கள் வெளியிட முடியும்.
- மசோதாக்களை அனுகி ஆராய்ந்து மறுபரிசீலனை செய்யும் சபையாக பிரபுக்கள் சபை கருதப்படுகிறது.
- பிருபக்கள் சபை ஒரு சமசோதாவை ஓர் ஆண்டு காலத்திற்கு கால தாமதம் செய்ய முடியும். எனவே ஒரு ஆண்டு காலத்திற்கு மக்களுடைய கருத்துக்களையும் அறிந்து கொள்ள முடிகிறது.
- இச்சபை ஒரு விவாத மன்றமாக கருதப்படுகிறது. பிரபுக்கள் சபையில் ஒரு மசோதாவைப்பற்றி பேசுவதற்கு கால அவகாசம் குறிப்பிடாததால் அதிக நேரம் பேசுவதற்கு அனுமதியுண்டு. எனவே அரசியல்வாதிகளின் பயிசிக்களமாக இச்சபை அமைகிறது.
- இச்சபை பாரம்பரியமிக்க பழமைவாதிகள் நிரம்பிய சபையாக கருதப்படுகிறது.

5.6 பொதுமக்கள் சபை பிரபுக்கள் சபை ஒப்பீடு

	பொதுமக்கள் சபை	பிரப்புகள் சபை
1	மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் பிரதிநதிகளைக் கொண்டது	பாரம்பரியப் பரிபுக்களையும் ஆயட்கால பிரபுக்களையும் கொண்டது
2	நிரந்தரமான சபையல்ல ஐந்தாண்டுகளுக்கொருமறை கலைக்கப்பட்டுவிடும்	நிரந்தரமான சபை
3	உறுப்பினர்களின் பதவிகாலம் ஐந்து ஆண்டு	ஆயட்கால உறுப்பினர்கள்
4	நிதி மசோதாக்கள் மேல் முழு அதிகாரம் கொண்டது	நிதி மசோதாக்களை ஒரு மாத கால அளவு நிறுத்தி வைக்கலாம்
5	சாதாரண மசோதாக்கள் மேலும் இறுதி அதிகாரம் கொண்டது	சாதாரண மசோதாக்களை ஓராண்டு காலம் நிறுத்தி வைக்கலாம்
6	கட்சி சார்பு விவாதங்கள் நடைபெறும்	எடுத்துக்கொண்ட பிரச்சினைகளுக்கு ஏற்ப விவாதம் அமையும்
7	நிர்வாகத்துறையை கட்டுப்படுத்தும், அமைச்சரவை இச்சபைப்பே பொறுப்பாக இயங்குகிறது.	நிர்வாகத்துறையைக் கட்டுப்படுத்த இயலாது. உயர் மேல முறையீடு நீதி மன்றமாகவும் செயல்படுகிறது.

5.7 இங்கிலாந்தில் சட்டம் இயற்றும் முறை

ஒரு அரசாங்கத்தின் மூன்று முக்கிய பணிகள், சட்டம் இயற்றல், நிர்வாகம் நடத்துதல், நீதி வழங்குதல் ஆகும். இவற்றுள் சட்டம் இயற்றல் என்ற பணியை பாராளுமன்றம் செய்து வருகுிறது. சட்டங்கள் தாம் நாட்டின் நேர்மையான நிர்வாகத்தின் தூண்கள். அவைகள் செம்மையாகவும்

உறுதியாகவும் அமைய வேண்டும். அதற்காக சட்டமியற்றுவதற்கு தனி விதிமுறைகளும் மரபுகளும் பின்பற்றப்பட்டு வருகின்றன. ஒரு சட்டமானது மசோதாவாகத் தோன்றி சட்டமாக உருப்பெறும் வரை 7 கட்டங்களை கடந்துவரவேண்டியுள்ளது. அதில் ஐந்து கட்டங்களின் செயல்பாடுகள் பாராளுமன்றத்தில் நடைபெறுகிறது.

5.8 மசோதாக்களின் வகைகள்

ஒரு சட்டமானது தொடக்க நிலையில் மசோதா, அல்லது சடடமுன் வரைவு (Bill) எனப்படுகிறது. இது மூன்றுவகைப்படும்.

- பொது மசோதா (Public bill) : மக்கள் அனைவரையுமோ மக்களில் பெருமப்பான்மையினரையோ பாதிக்கக்கூடிய கருத்துக் கொண்ட மசோதா பொது மசோதா எனப்படும், சான்றாக வாக்குரிமைக்கானவயது வரம்பை 21 லிருந்து 18 ஆகக் குறைக்கும் மசோதா மக்கள் அனைவருக்கும் பொருந்துமாதலால் அது பொது மசோதா எனப்படுகிறது.
- பண மசோதா (Money Bill) இவ்வகை மசோதாக்கள் பொதுவாக புதிய வரிவிதிப்பு சம்பந்தமாகவோ, திட்டங்களுக்கு நிதி ஒதுக்கீடு செய்வதாகவோ இருக்கும்
- தனிமசோதா (Private bill) ஒரு தனிநபர் அல்லது நிறுவனத்தைப் பாதிக்கும் மசோதாக்கள் தனி மசோதா எனப்படும். இதற்கு உதாரணமாக தனியார் நிறுவனமொன்றை தேசியமயமாக்கக் கோரும் மசோதாவைக் கூறலாம்.

மேலே கூறப்பட்ட மூவகை மசோதாக்களை இரு வகையில் அடக்கலாம். அவை அமைச்சர்களால் கொண்டுவரப்பட்டால் அரசு மசோதாக்கள் (Government Bills) என்றும், தனிப்பட்ட உறுப்பினர்கள் ஒருவரால் கொண்டு வரப்பட்டால் தனியார் மசோதா (private member bill) என்றும் கூறப்படுகின்றன. பொதுவில் தற்போது அனைத்து மசோதாக்களும் அமைச்சர்களால் தான் அறிமுகப்படுத்தப்படுகின்றன. தனி மசோதாக்கள் தாம் சில சமயங்களில் தனிப்படட் உறுப்பினர்களால் கொண்டு வரப்படுகின்றன.

5.8.1 மசோதா சட்டமாவதில் உள்ள பல நிலைகள்

ஒரு மசோதா சட்டமாக வேண்டுமென்றால் பாராளுமன்றத்தில் இரு சபைகளிலும் அது நிறைவேற வேண்டும். பண மசோதா தவிர பிற மசோதாக்கள் ஏதாவது ஒரு சபையில் முதலில் கொண்டுவரப்படலாம். ஆனால் பண மசோதாக்கள் முதலில் பொது மக்கள் சபையில் தான் அறிமுகமபடுத்தப்பட வேண்டும். எந்த சபையில் கொண்டுவரப்பட்டதாலும் கீழ்கண்ட கட்டங்களைக் கடந்து வர வேண்டும்.

5.8.2 முதல் வாசிப்பு

மூன்று மாதங்களுக்கு முன்பே மசோதா தயாரிக்கும் வேலை துவங்கப்பட்டு மசோதா தயாரிக்கப்படும்.

அமைச்சர் மசோதாவை சபாநாயகரிடம் சமர்ப்பிக்கிறார். சபாநாயகர் மசோதாவின் தலைப்பை மட்டுமே வாசிப்பார். இதுவே முதல் வாசிப்பு என்படும்.

5.8.3 இரண்டாம் வாசிப்பு

முதல் வாசிப்பு முடிந்தவுடன் மசோதாக்கள் அச்சிட்டு ஒவ்வொரு உறுப்பினர்களுக்கும் வழங்கப்படும. இரண்டாவது வாசிப்பதில் மசோதா தேவையா, தேவையற்றதா என்ற விவாதம் நடைபெறும. இது ஒரு முக்கியமான கட்டமாக கருதப்படுகிறது. இக்கட்டத்தில் ஆதிப்பவர்களுக்கும் மசோதாவை எதிர்ப்பவர்களுக்குமிடையே விவாதம் நடைபெறும். மசோதரிவன் வாக்கெடுப்பு நடைபெறும். மசோதா பெரும்பாரோரல் ஏற்றுக்கொள்ளளப்பட்டால் குழுவிற்கு அனுப்பப்படும்.

5.8.4 குழுக்கூட்டம்

ஒரு மசூதா இரண்டாம் வாசிப்பு முடிந்தவுடன் அதெற்கென ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ள குழுவிடம் அனுப்பப்படுகிறது. அக்கழு மசோதாவின் ஒவ்வொரு வார்த்தைகளையும் நுணுகி ஆராயும். மசோதாவின் விதிகளை திருத்தவோ இணைக்கவோ முடியும். ஆனால் முன்னால் சபையால் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மசோதாவின் அடிப்படைக் கொள்கைகளை குழு மாற்ற முடியாது.

5.8.5 அறிக்கை நிலை

குழுக்கள் மசோதாவை பற்றிய அறிக்கையை குழு பொதுமக்கள் சபையில் சமர்ப்பிக்கும். சபையில் மீண்டு விவாதம் நடைபெற்று ஆராயப்படும்.

5.8.6 மூன்றாம் வாசிப்பு

இது மசோதாவின் இறுதி கட்டமாகும். மசோதா குறித்து விவாதம் நடந்து இறுதியில் வாக்கெடுப்பிற்கு விடப்படும். பெரும்பான்மை உறுப்பினர்கள் ஒப்புக்கொண்டுவிட்டால் அவர்களின் விருப்பப்படி மசோதா நிறைவேற்றப்படும்.

பொதுமக்கள் சபையில் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மசோதா சிவப்பு நாடாவில் கட்டப்பட்டு பிரபுக்கள் சபைக்கு அனுப்பப்படும்.

பிரபுக்கள் சபையிலும் இத்தகைய நான்கு கட்டங்களையும் கடந்து வந்த பிறகு அரசி அல்லது அரசரின் ஒப்புதலுடன் மசோதா சட்டமாக்கப்படும்.

5.8.7 தனி மசோதாக்கள்

ஒரு தனி நபர் அல்லது ஒரு நிறுவனம் பற்றிய மசோதாக்களும் இவ்வாறே 7 கட்டங்களைக் கடந்த வரவேண்டும். அதற்கு முன்னர் தனி மசோதாக்களுடன் விண்ணப்பம் ஒன்று இணைக்கப்பட வேண்டும். அதில் அந்த மசோதா எந்த நபரை அல்லது நிறுவனத்தைப் பற்றியது என்ற

விபரங்கள் கொடுக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும். பின்னா் அது நாளேடுகளிலும் அரசிதழ்களிலும் விளம்பரப்படுத்தப்படும். அதன்பின் ஆய்வாளா்களால் பரிசீலனை செய்யப்படுகிறது. பொதுமக்கள்ட சபைத் தலைவராலும் பிரபுக்கள் சபையாலும் தோ்ந்தெடுக்கப்பட்ட இருவா் ஆய்வாளா்களாகப் பணியாற்றுவா்.அதன்பின் பிற மசோதாக்களைப் போன்று 7 கட்டங்களைப் கடந்து சட்டமாகும்.

5.8.8 பண மசோதாக்கள் (money bills)

பண மசோதா முதலில் பொது மக்கள் சபையில் தான் அறிமுகப்படுத்தப்பட வேண்டும். ஒரு மசோதா பண மசோதாவ இல்லையா என்பதை பொதுமக்கள் சபை சபாநாயகா்தான் முடிவு செய்வாா். பிப்ரவரி மாத இறுதியிலோ மாா்ச் மாத தொடக்கத்திலோ நிதி அமைச்சா் வரவு செலவு திட்டத்தை சமா்பித்து உரை நிகழ்த்துவாா். அதன்பின் பொதுமக்கள் சபை இரு குழுக்களாக இயங்கி வரவு செலவு திட்டத்தை ஆராயும். “வழங்குகுழு” (committee of supply) செலவு மதிப்பீடுகள் பற்றி ஆய்வும் விவாதமும் நடத்தும், இக்குழு எல்லா உறுப்பினா்கள் அடங்கியகுழுவாகும். பின் அதே சபை அதே போல் எல்ல உறுப்பினா்களையும் கொண்ட “வழி வகைகள் வகுக்கும் குழு” (Committee of Ways and means) ஆக அதனடிப்படையில் வருவாய் மசோதா (Revenue Bill) ஒதுக்கீடு மசோதா (Appropriation Bill) என்ற இரு மசோதாக்களாக இணைக்கப்பட்டு நிறைவேற்றப்படும்.

5.8.9 திறனாய்வு

பிரிட்டனில் சட்டமியற்றல் என்பது அமைச்சரவை சாா்ந்த விஷயமாகி விடுகிறது. ஏனென்றால் அமைச்சக அலுவலகத்திலுள்ள நிா்வாக அல்லுநா்கள் செயலா்கள் உதவியினால் தான் மசோதாக்கள் தயாரிக்க முடியும். அதற்கு தேவையான தகவல்களையும் சேகரிக்க முடியும். அமைச்சா்கள் மசோதாக்களை கொண்டு வருவதால் ஆளும் கட்சி உறுப்பினா்கள் அதனை ஆதரித்துப்பேசி வாக்களிக்க கடமைப்பட்டுள்ளனா். அதற்கு நோ்மாறாக எதிா் கட்சியினா் இந்த சந்தா்ப்பத்தை பயனபடுத்தி அரசின் குறைகளைச் சுட்டிச் காட்டுகின்றனா். வாக்கெடுப்பிற்கு விடப்படும் மசோதா தோற்கடிக்கப்பட்டுவிட்டால், அமைச்சரவை மீது நடவடிக்கை இல்லையென அா்த்தம். ஒவ்வொரு மசோதா நிறைவேற்றமும் அமைச்சரவயையின் மீது நம்பிக்கைத் தீா்மானம் நிறைவேற்றப்படுவதற்கு இணையாகும்.

5.11.2 குழுமுறை

மசோதாக்கள் பாராளுமன்றத்தில் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டு விவாதிக்கப்பட்டாலும் அவற்றை விவரமாகப் பரிசீலனை செய்வது குழுக்கள் தாம். ஏற்கனவே குறிப்பிட்டபடி இரண்டாவது வாசிப்பிற்குப் பின் மசோதாக்கள் ஆய்விற்காக குழுக்களுக்கு அனுப்பப்படுகின்றன. அங்கு

மசோதாக்கள் சீர்தூக்கிப் பார்க்கப்படுகின்றன. வாசகங்கள் சீரமைக்கப்படுகின்றன. உண்மையில் ஒரு மசோதா சட்டவடிவம் பெறுவது குழுவினால் தான்.

5.9 பாராளுமன்றத்தில் கால அவகாசமின்மை

பாராளுமன்றங்களின் வேலைப்பளு அதிகரித்துவிட்டது. ஒவ்வொரு கூட்டத்தொடரிலும் ஏராளமான மசோதாக்கள் கொண்டு வரப்படுகின்றன. அவற்றை ஆழ்ந்து ஆராய போதிய கால அவகாசம் இருப்பதில்லை. அதற்கு காரணம் பாராளுமன்றத்தின் பிற நடவடிக்கைகள் தான். ஒத்திவைப்புத் தீர்மானங்களும், கவன ஈர்ப்புத் தீர்மானங்களும், கேள்வி நேரங்களும் சபை நேரத்தின் பெரும்பகுதியை ஆக்கிரமித்துக் கொண்டு விடுவின்றன. எனவே மசோதாவை விரிவாகப் பரிசீலனை செய்ய போதிய நேரம் இருப்பதில்லை மசோதாவைப்பற்றி கருத்துக்கூற விரும்பும் உறுப்பினர்கள் அனைவருக்கும் வாய்ப்பளிக்க முடிவதில்லை. எனவே அந்தப் பணியைப்புரிய குழுக்கள் நியமிக்கப்படுகின்றன. இக்குழுக்கள் ஒரே நேரத்தில் தனித்தனியே பல சிக்கலான பிரச்சினைகளை ஆய்கின்றன. இதனால் அவற்றைப் பற்றி சட்டமன்றம் இறுதி மவு செய்வது எளிதாகிறது.

5.9.1 விாவிான நுண்ணாய்வு

ஒரு சட்டம் தெளிவான வாசகங்களுடன் சந்தேகத்திற்கு இடமில்லாத வகையில் இருந்தால் தான் நிர்வாகம் நல்ல முறையில் அமையும். எனவே சட்டத்தின் அனைத்து அம்சங்களும் துணகி ஆராயப்பட வேண்டும். நூற்றுக்கணக்கான உறுப்பினர்களைக் கொண்ட ஒரு பேரவையால் இந்து நுட்பமான பணியைச் செய்ய இயலாது. பொறுக்கி எடுக்கப்பட்ட ஒரு சில உறுப்பினர்கள் தாம் இந்த பிணயைச் செய்ய முடியும். மேலும் பாராளுமன்றத்தில் பேசவிரும்பகிறவர்களுக்கெல்லாம். பேசும் வாய்ப்பு கிடைக்காது. ஒரு சில உறுப்பினர்கள் தாம் பேசும் வாய்ப்பு கிடைக்காது. ஒரு சில நிமிடங்கள்ட தான் பேச அனுமதிக்கப்படுவர். அவர்களும் ஒரு சில நிமிடங்கள் தான் பேச இயலும். மீண்டும பேச விரும்பினாலும் அனுமதி கிடைக்காது. ஆனால் குழுக்களில் இத்தகைய வாய்ப்பு இருப்பதால் சட்டங்கள் நன்கு ஆராயப்பட்டு வடிவமைக்க முடியும்.

5.9.2 வல்லுநர்களின் கருத்து அறியும் வாய்ப்பு

பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களுள் குறிப்பிட்ட மசோதா சம்பந்தமான விபரங்களை அறிந்தவர்கள் குழு உறுப்பினர்களால் நியமிக்கபடுகின்றனர். அதன் மூலம் சட்ட வல்லுநர்களின் கருத்துக்களை அறியும் வாய்ப்பு கிடைக்கிறது.

5.10 குழுக்களின் அமைப்பு

பாராளுமன்ற உறுப்பினர்கள் தான் குழுக்களிலும் உறுப்பினர்களாய் நியமிக்கப்படுகின்றனர். சபாநாகர் தான் குழு உறுப்பினர்களை அறிவிப்பார். ஒவ்வொரு குழுவிலும் 20 முதல் 30 வரை உறுப்பினர்கள் நியமிக்கப்படுகின்றனர். அதில் அனைத்துக் கட்சிகளுக்கும் அவர்களின்

எண்ணிக்கைக்கு ஏற்ப பிரதிநிதித்துவம் வழங்கப்படுகிறது. உறுப்பினர்கள் எந்த துறையில் ஆழ்ந்த அனுபவமும் நுண்ணறிவும் பெற்றுள்ளனர் என்பதை அறிந்து அதற்கேற்ப குழுக்களில் நியமன பெறுகின்றனர். இங்கு ஒரு உறுப்பினர் எத்தனை முறை வேண்டுமானாலும் பேசலாம். தற்பொழுது ஐந்து குழுக்கள் உள்ளன.

- முழு அவைக்குழு
- நிலைக்குழுக்கள்
- சிறப்பு குழுக்கள்
- கூட்டத்தொடர் குழுக்கள்
- தனிமசோதாக்கள் குழுக்கள்

இவற்றுள் முதல் நான்கு குழுக்கள் பொது மசோதாக்களைப் பற்றியும் கடைசிக் குழு தனி மசோதாக்கள் பற்றியும் ஆராய்வதற்கு ஏற்படுத்தப்படுகின்றன.

5.10.1 முழு அவைக்குழு

நிதி மற்றும் சில முக்கிய மசேதாக்களை பொதுமக்கள் சபை முழுக்குழுவாக மாறி பரிசீலனை செய்யும். அக்குழுவிற்கு சபாநாயகர் தலைமை தாங்கமாட்டார். குழுத்தலைவர் தான் தலைமை தாங்குவார். நடைபெறுவது பொதுமக்கள் சபை கூட்டமல்ல; குழுவின் கூட்டம் என்பதை எடுத்துக்காட்டும் வகையில் சபாநாயகரின் செங்கோல் (mace) அவரது மேஜைக்கடியில் வைக்கப்படும்.

5.10.2 நிலைக்குழுக்கள்

நிதி மசோதா தவிர பிற மகோதாக்களைப் பரிலீனை செய்ய நிலைக்குழுக்கள் நியமிக்கப்படுகின்றன. 1947 ஆம் ஆண்டுச்சட்டப்படி தேவைக்கேற்ப எத்தனை குழுக்கள் வேண்டுமானாலும் அமைக்கப்படலாம். இக்குழுக்களுக்க தலைமை தாங்கும் தகுதியுடைய உறுப்பினர் பட்டியல் ஏற்கனவே தயாரிக்கப்பட்டிருக்கும். அதிலிருந்து குழுக்கள் உரிய தலைவரை சபாநாயகர் நியமிப்பார்.

5.10.3 சிறப்புக்குழுக்கள்

சில குறிப்பிட்ட நடவடிக்கைகளை விரிவான முறையில் ஆய்வு செய்வதற்கு சிறப்புக் குழுக்கள் நியமிக்கப்படுகின்றன. இது 15 உறுப்பினர்களைக் கொண்டிருக்கும். இக்குழு ஆய்வு நடத்திதன் அறிக்கையை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பித்தவுடன் கலைக்கப்பட்டுவிடும்.

5.10.4 கூட்டத் தொடர் குழுக்கள்

சில குழுக்கள் கூட்டத்தொடர் முழுவதும் இயங்கி வருவதால் இப்பெயர் பெற்றன. இத்தகைய குழுக்கள் பல இயங்குகின்றனர். அவைகளுள் குறிப்பிட்டதக்கவை

- அரசு கணக்க ஆய்வுக்குழு
- மதிப்பிட்டுக்குழு

- தேர்வுக்குழு
- நிலை ஆணைக்குழு
- சிறப்பரிமைக்குழு
- பொது விண்ணப்பக்குழு
- வெளியீடுகள் மற்றும் விவாத அறிக்கை குழு
- பொதுமக்கள் சபை பணிக்குழு
- சட்டவிதிகள் குழு
- அரசுடைமையாக்கப்பட்ட நிறுவனங்களுக்கான குழு

5.10.5 தனியார் வரைவுக் குழுக்கள்

தனியார் மசோதாக்கைளப் பரிசீலனை செய்ய இக்கழு அமைக்கப்படுகிறது.

5.10.6 திறனாய்வு

பாராளுமன்றம் இயற்றும் சட்டங்களில் குறைபாடுகள் எதுவும் ஏற்பட்டு விடக்கூடாது என்ற முன்னெச்சரிக்கை காரணமாகத்தான் குழுக்கள் அமைக்கப்படுகின்றன. சட்டம் தெளிவற்று இருந்தால் நிர்வாகம் குழபபடைந்துவிடும். நிர்வாகக்ட குழப்பம் பொதுமக்களின் தொல்லைகளை அதிகரிக்கும். எனவே நன்மை பயப்பதற்காக இயற்றப்படும் சட்டம் தீமைகளை ஏற்படுத்திவிடலாம். சட்டங்களை அவசரக்கோலத்தில் நிறைவேற்றி அவலங்களை ஏற்படுத்திவிடக்கூடாது என்ற எண்ணத்தில் தான் குழுக்கள் நியமிக்கப்பட்டுள்ளன.

5.11 சபாநாயகர்

பொதுமக்கள் சபையின் உறுப்பினர்கள் அனைவரும் சேர்ந்து தலைவரை தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். அவரே சபாநாயகர், சபையில் தலைவராக நியமிக்கப்படுகிறார். பொதுமக்கள் சபையின் கூட்டங்களுக்கு தலைமை தாங்குவது இவரது வேலையாகும். சபையின் அமைதியையும் ஒழுங்கையும் காத்த கூட்டத்தை நடத்துவது இவரது வேலையாகும்.

சபையின் கூட்டத்திற்கு எத்தனை உறுப்பினர்கள் வந்துள்ளனர் என்று எண்ணிப்பார்ப்பது இவரது கடமையாகும். சபையின் விவாதங்களில் பங்கு கொள்பவர்கள் யார் என்று சபாநாயகரின் ஆணையை ஏற்க மறுப்பவர்கள் மீது ஒழங்கு நடவடிக்கை எடுக்கவும் சபையின் அமைதியையும் சட்டத்தையும் நிலை நாட்டுவதும் இவரது முக்கியப் பணியாகும். ஒரு மசோதா பண மசோதா இல்லையா என்று சான்றிதழ் அளிக்கும் அதிகாரத்தை பெற்றுள்ளார்.

பொதுமக்கள் சபையின் உறுப்பினர்கள் ஒவ்வொருகரையும் மசோதா குறித்துபேச அழைப்பது இவரது பணியாகும். வாக்களிக்கும் உரிமை இவருக்கு கிடையாது. சில சமயங்களில் மசோதாவிற்கு ஆதரவாகவும் எதிர்ப்பாகவும் சமமாக வாக்கு கிடைத்ததால் மட்டும் இவர் வாக்கினை உபயோகித்துக்கொள்ளலாம் பொதுமக்கள் சபையில் பல குழுக்களையும்

அதன் தலைவர்களையும் நியமிக்கும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளார். இவ்வாறு இங்கிலாந்தில் பொதுமக்கள் சபையின் தலைவராகவும் சபாநாயகர் அதிக அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். இவ்வாறு இங்கிலாந்தில் பொதுமக்கள் சபையின் தலைவராகவும் சபாநாயகர் அதிக அதிகாரம் பெற்றுள்ளார்.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. பிரபுக்கள் சபை முக்கிய நோக்கம் என்ன?
2. பொதுமக்கள் சபை பற்றி குறிப்பிடுக?

5.12 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ இங்கிலாந்து நாட்டில் மேலவையின் பெயர் பிரபுக்கள் சபை, உலகிலேயே மிகவும் பழமை வாய்ந்ததும் மிகப் பெரிய சபையுமானதும் இந்த பிரபுக்கள் சபையாகும்.

- ✓ பொதுமக்கள் சபை மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் பிரதிநிதிகளைக் கொண்டது.

5.13 சுருக்கவுரை

பிரதம அமைச்சர் மற்ற அமைச்சர்களை தேர்ந்தெடுத்து அரசரால் நியமிக்கப்படுகின்றனர். ஆகவே அமைச்சர்கள் கூட்டாகவும், தனித்தனியாகவும் பொதுமக்கள் சபைக்கு பொறுப்புடையவர்கள். அமைச்சர்களின் துறைகள், பணிகள் குறித்து கேள்விகள் எழுப்ப பொதுமக்கள் சபை பிரதம அமைச்சர் கீழ் சபையை கலைக்கும்படி அரசரிடம் சிபாரிசு செய்யலாம். இவ்வாறு நிர்வாகத்தறையை பொதுமக்கள் சபை கட்டுப்படுத்தகிறது.

சட்டம் இயற்றுவது பொதுமக்கள் சபையின் முக்கியமான வேலையாகும். பெரும்பாலான மசோதாக்கள் பொதுமக்கள் சபையில் தான் உருவாக்கப்படுகின்றன. சட்டங்களை இயற்றுதல் உறுதி செய்தல் விரிவாக்குதல் கட்டுப்படுத்துதல் நீக்கதல் புதுப்பித்தல் விளக்குதல் ஆகிய பணிகளை பொதுமக்கள் மசோதா செய்கிறது. அரசியல் அமைப்பினை மாற்றவும் திருத்தம் செய்யவும் அதிகாரம் உண்டு. சபையின் பதவிகாலததை நீடிக்கவும் அதிகாரம் உண்டு.

நீதிமன்றத்தின் தீர்ப்பையும் ரத்து செய்யவும் உரிமை மக்கள் சபைக்கு உண்டு. சட்டசபையின் முடிவுகளை எதிர்த்து நீதிமன்றங்களில் வழக்கு தொடர முடியாது. பொதுமக்கள் குறைகளை மன்றமாக பொதுமக்கள் செயல்படுகிறது. போர் பிரகடனம் செய்யும் அதிகாரம் மக்களவைக்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. பெரும் தலைவர்களின்

பயிற்சிக்களமாக அமைகிறது. இவ்வாறு பொதுமக்கள் சபை திறமையுடன் செயல்படுகிறது.

5.14 முக்கிய வார்த்தைகள்

இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறை பிரபுக்கள் சபை சட்டப்பிரபுக்கள் ஆன்மீகப் பிரபுக்கள் சட்டமியற்றும் அதிகாரங்கள் நிர்வாக அதிகாரங்கள பொதுமக்கள் சபை இங்கிலாந்தில் சட்டம் இயற்றும் முறை மசோதாக்கள் தனி மசோதாக்கள் பண மசோதாக்கள் சபாநாயகர்

5.15 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. மசோதாக்களின் வகைகள் பற்றி குறிப்பிடுக?
2. நிர்வாக அதிகாரங்கள் பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. இங்கிலாந்தின் சட்டத்துறையைப் பற்றிக் கட்டுரை வரைக?
2. சபாநாயகர் சட்டசபையைப் பற்றி குறிப்பிடுக?

5.16 மேலும் படிக்க

♦ Gabriel Almond et.al., (Ed.), Comparative Politics Today, Pearson Education, Singapore, 2005.

♦ Gandhi Mahatma, India of My Dreams, (Compiled by Prabhu. R.K.) Navajeevan Publishing House, Ahmedabad, 1992.

♦ Gamer J.N., Political Science and Government World Press, Calcutta, 1952.

♦ George Jacob (Ed), Reading on Panchayati Raj, National Institute of Community Development, Hyderabad, 1967.

தொகுதி II சட்டத்துறை
அலகு 6 அமெரிக்காவின் சட்டத்துறை

அமைப்பு

6.0 அறிமுகம்
6.1 விளக்கங்கள்
6.2 பிரதிநிதிகள் சபை
  6.2.1 தகுதிகள்
  6.2.2 அதிகாரங்கள்
6.3 பிரதமந்திரி சபை
6.4 செனட் சபை
  6.4.1 தகுதிகள்
  6.4.2 அதிகாரங்கள்
6.5 சட்டம் இயற்றும்முறை
  6.5.1 முதல்வாசிப்பு
  6.5.2 குழுநிலை
  6.5.3 இரண்டாம் வாசிப்பு
  6.5.4 மூன்றாம் வாசிப்பு
6.6 பிரான்ஸின் சட்டமன்றம்
6.7 தேசிய சபை
  6.7.1 தகுதிகள்
6.8 செனட் சபை
  6.8.1 அதிகாரங்கள்
6.9 சட்டமியற்றும் முறை
6.10 ஸ்விட்சர்லாந்தின் சட்டமுறை
6.11 கூட்டாட்சி மன்றம
6.12 மாநிலங்கள் சபை
6.13 தேசிய சபை
6.14 சட்டமியற்றும்முறை
6.15 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்
6.16 சுருக்கவுரை
6.17 முக்கிய வார்த்தைகள்
6.18 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்
6.19 மேலும் படிக்க

6.0 அறிமுகம்

அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் பாராளுமன்றம் காங்கிரஸ் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இதுவும் இரண்டு அவைகளைக் கொண்டுள்ளது. பிரதிநிதிகள் சபை மொத்தம் 435 உறுப்பினர்ளை கொண்டுள்ளது.

6.1 விளக்கங்கள்

அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் சட்டத்துறையைப் பற்றியும் அதனோடு பிரான்ஸ் சுவிட்ஸர்லாந்து சட்டத்துறையைப் பற்றியும் விளக்குவதாக அதையப்பெற்றுள்ளது

6.2 பிரதிநிதிகள் சபை

பிரதிநிதிகள் சபை மொத்தம் 435 உறுப்பினர்களை கொண்டுள்ளது. மக்கள் தொகையின் அடிப்படையில் வயது வந்தோர் அனைவருக்கும் வாக்குரிமையின் அடிப்படையில் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். இவர்களது பதிவக்காலம் 2 ஆண்டுகளாகும்.

6.2.1 தகுதிகள்

போட்டியிடும் வேட்பாளர்கள் 25 வயது நிரம்பியவராகவும், அமொக்க குடியுரிமை பெற்றவராகவும் இருக்க வேண்டும். தான் போட்டியிடும் தொகுதியில் குறைந்தது 6 ஆண்டுகளாவது வாழ்பவராக இருக்க வேண்டும். பிரதிநிதிகள் சபை 2 ஆண்டு காலங்களுக்கு முன்னால் கலைக்க முடியாது. சாதாரணமாக ஜனவரி மாதம் 3ம் தேதி தொடங்கும் கூட்டம், கூட்டம் ஒத்திவைக்கும் வரை நடைபெறும். காங்கிரஸின் உறுப்பினர்கள் ஆண்டொன்றுக்கு 22,500 டாலர் ஊதியம் பெறுகின்றனர். கூட்டங்கள் கூட்டப்பட்டு 40 நாட்களுக்கு முன்பும் பின்பும் உறுப்பினர்களை கைது செய்ய முடியாது. ஓய்வு ஊதியமும் வழங்கப்படும்.

6.2.2 அதிகாரங்கள்

- சட்டம் இயற்றுவதே காங்கிரஸின் முதல் வேலையாகும். பண மசோதாக்கள் இம்மன்றத்தில் நுழைக்கப்படும். ஆனால் பண மசோதாக்களை ஏற்றவும், மறுக்கவும், திருத்தவும் செனட் சபைக்கு அதிகாரம் உண்டு.
- புதிய மாநிலங்களைச் சேர்த்தல் அரசியலமைப்பில் திருத்தம் ஆகியவற்றில் செனட் சபையுடன் பிரதிநிதிகள் சபையும் பகிர்ந்து கொள்கிறது.
- குடியரசுத் தலைவர் துணை குடியரசுத் தலைவர் அரசு உயர் அலுவலர்கள் ஆகியோர் மீது தவறாக குற்ற விசாரணையை துவக்கும் உரிமையை இச்சபை பெற்றுள்ளது.
- ஆய்வுக்குழுக்களை நியமிக்கும் உரிமை பெற்றுள்ளது.
- குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் எந்த வேட்பாளரும் பெரும்பான்மை வாக்கு பெறாவிட்டால் மிகவும் அதிகமான வாக்குகளைப் பெற்ற மூன்று வேட்பாளர்களில் ஒருவரைச் சபையே கூடித் தேர்ந்தெடுக்கும்.
- செனட் சபையுடன் பிரதிநதிகள் சபை சேர்ந்து போர்ப்பிரகடனம் செய்யும் உரிமை பெற்றுள்ளது.
- பிரதிநிதிகள் சபை பலவீனமுள்ள சபையாக உள்ளது. ஏனெனில் அமெரிக்காவில் நிர்வாகத்திற்கும் சட்டத்துறைக்கும் எந்தவித தொடர்பும் இல்லை. குடியரசுத் தலைவர் மக்களால்

தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். கேபினட் உறுப்பினர்கள் அவரால் நியமிக்கப்படுகின்றனர்.

6.3 பிரதமந்திரி சபை

- காலம் மிகவும் குறைவானது, 2 ஆண்டுகளுக்கோ தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். அதனால் சபை நடவடிக்கைகளில் அக்கறை காட்டுவதில்லை.
- செனட் சபை அதிக அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. துரோக குற்ற விசாரணை செய்ய, மேலும் நிதி மசோதாக்களை மாற்ற திருத்த அதிகாரம் உண்டும்.
- சபையின் உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை அதிகமானது. பெரும்பாலும் அனுபவமற்றவர்களும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். உறுப்பினர் எண்ணிக்கை அதிகமாக இருப்பதால் பேச்சுக்களும் விவாதங்களும் கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது.
- மேல் சபையில் உறுப்பினர்கள் குறைவாகவும் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டதாலும் மேல்சபை அதிக அதிகாரம் உடையதாக கருதப்படுகிறது.

6.4 செனட் சபை

காங்கிரஸின் மேல் சபையின் பெயர் செனட் சபையாகும். ஒரு மாநிலத்திற்கு 2 உறுப்பினர் வீதம் 50 மாநிலத்திலிருந்து மொத்தம் 100 உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். எப்பொழுதும் இச்சபை கலைக்கப்படுவதில்லை. இது ஒரு நிரந்தரமான சபையாகும். செனட் சபை உறுப்பினர்களின் பதவிக்காலம் 6 ஆண்டுகளாகும். இதில் மூன்றில் ஒரு பங்குழு உறுப்பினர்களே பிரதிநிதிகள் சபைக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். இச்சபையில் நியமன உறுப்பனர்களே கிடையாது. செனட் சபையில் ஐம்பது மாநிலங்களுக்கும் சமநிலை பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது. இதனால் செனட் சபை மாநிலங்களின் சபை என்று அழைக்கப்டுகிறது.

6.4.1 தகுதிகள்

அமெரிகா ஐக்கிய நாட்டில் 9 ஆண்டுகளாவது குடிமகனாக இருநுதிருக்க வேண்டும். அரசாங்க அலுவலராக இருத்தல் கூடாது. மன நோயாளியாக இருத்தல் கூடாது. துரோக குற்ற விசாரணைக்கு உட்பட்டவராக இருத்தல் கூடாது.

அமெரிக்க துணை குடியிரசின் தலைவர்கள் செனட் சபையில் தலைவராக செயல்படுகிறார். அவர் இல்லாத போது தலைமை தாங்க ஒரு தற்காலிக தலைவரை தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். தலைவருக்கு வாக்களிக்கும் உரிமை இல்லை. முடிவு செய்யும்வாக்கு மட்டும் கொக்கப்பட்டுள்ளது.

6.4.2 அதிகாரங்கள்

- சாதாரண மசோதாக்களைப் பொறுத்தவரை பிரதிநிதிகள் சபையுடன் சம அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளது. சாதாரண மசோதாக்களை மாற்றவும், திருத்தவும் மறுக்கவும் அதிகாரமுண்டு.
- பண மசோதாக்கள் செனட் சபையில் முதலில் அறிமுகப்படுத்த முடியாதே தவிர அதனை மாற்றவோ திருத்தவோ, நிராகரிக்கவோ செனட் சபைக்கு உரிமையுண்டு. இச்சபையின் ஒப்பதுலின்றி மசோதாவை சட்டமாக்க இயலாது.
- நிர்வாகத்துறையை கட்டுப்படுத்துவதில் அதிக அதிகாரங்களைப் பெற்றுள்ளது. குடியரசு தலைவருக்கு செனட் சபை ஓர் ஆரோசனைக்கு குழுவாக உள்ளது. குடியரசுத் தலைவர் உயர் அதிகாரிகளை நியமிக்கிறார். ஆனால் அந்த நியமனத்தை செனட் சபை ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டும். பிற நாடுகளுடன் ஒப்பந்தம் செய்தாலோ, போர் பிரகடனம் செய்தாலோ அதனையும் செனட் சபை ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டும்.
- செனட் சபை குற்ற விவாசரணை செய்யும் மன்றமாக உள்ளது. குடியரசு தலைவர். துணை குடியரசு தலைவர், நடுதிபதிகள் மற்றும் சிவில் அதிகாரிகள் மீதும் குற்ற விசாரணை செய்து தண்டிக்கும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளது. விசாரணையை தலைமை நீதிபதி தலைமை தாங்கி விசாரணை செய்வார். தண்னை கொடுப்பதற்கு இரண்டில் மூனறு உறுப்பினர்களின் ஆதரவு வேண்டும். அமெரிக்கா வரலாற்றில் தலைவர் ஆன்ட்ரூ ஜான்ஸன், பின் கிளிண்டன் மட்டுமே விசாரணைக்குட்பட்டனர். ஆனால் தண்டனை பெறவில்லை.
- செனட் சபைக்கு அதிகாரிகள் ஊழல்களை விசாரிக்க அதிகாரம் உண்டும். விசாரணைக்குழு அமைக்கும் அதிகாரம் உண்டும்.
- இரு சபைகளுக்கிடையே ஏற்படும் கருத்து வேறுபாடுகளை தீர்க்க இணைப்புக்குழு ஏற்படுத்தப்படும்.
- துணை குடியரசு தலைவர் தேர்தலில் எந்த வேட்பாளருக்கும் பெரும்பான்மை வாக்குகள் கிடைக்காமல் போனால் அதிக வாக்குகள் பெற்ற இரண்டு வேட்பாளர்கள்ட ஒருவரை செனட்சபை தேர்ந்தெடுக்கும்.
- செனட் சபை உறுப்பினர்களின் தேர்தல் செலவு கணக்கு, தகுதிகள் ஆகியவற்றை தீர்மானிக்கும் அதிகாரத்தை செனட் சபை பெற்றள்ளது.
- உலகிலேயே அதிக அதிகாரமிக்க சபையாக கருதப்படுவது அமெரிக்க செனட் சபையாகும்.
- செனட் சபை மொத்தம் நூறு உறுப்பினர்களே இருப்பதால் இது சிறிய சபையாகும். ஆனால் எளிதில் விவாதங்கள் முடியாது. ஏனெனில் அனைவரும் அனுபவமிக்கவர்கள்.

- மாநிலங்களுக்கு சம பிரதிநிதித்துவம் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. உறுப்பினர்கள் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்டுகின்றனர். மிகவும் நிரந்தரமான சபையாகும். அனுபவமிக்க அரசியல் வல்லுநர்களே தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதால் அனுபவ முதிர்ச்சி அடைகிறார்கள். செனட் கூட்டங்களில் கலந்துகொள்ளும் உறுப்பினர்கள் எவ்வளவு நேரம் வேண்டுமானாலும் பேசலாம்.
- சட்டம் இயற்றும் துறையில் கீழ்சபையுடன் சம உரிமை பெறுகிறது. நிதி மசோதாக்கள் மீது சாதார மசோதாக்கள் பேரவை அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. குடியரசுத்தலைவருடன் அதிக தொடர்பு கொண்டுள்ள மன்றம் செனட் ஆகும்.

6.5 சட்டம் இயற்றும்முறை

மசோதாக்கள் இரண்டு வகைப்படும். 1. பொது மசோதாக்கள் 2.தனியார் மசோதாக்கள். பொது மசோதாக்கள் பொதுமக்களைப் பாதிப்பவையாகவும், தனியார் மசோதாக்கள் தனிமனிதன் அல்லது அல்லது ஒரு குழுவயையோ, நிறுவனத்தையோ பற்றியதாக இருக்கலாம்.

6.5.1 முதல்வாசிப்பு

ஒரு மசோதாவை அறிமுகப்படுத்தும் உறுப்பினர் அதில் தனது பெயரை எழுதி கையெழுத்திட்டு சபையில் எழுத்தர் மேஜையின் மீது இருக்கு பெட்டியில் போட வேண்டும் மசோதாவின் தலைப்பு உடனடியாக காங்கிரஸ் இதழில் பதிவு எண் அச்சிடிக்கப்பட்டு எல்லா உறுப்பினர்களுக்கும் கொடுக்கப்படுகிறது.

6.5.2 குழுநிலை

அச்சிடப்பட்ட மசோதாக்கள் சம்பந்தப்பட்ட நிலைக்குழுக்களுக்கும் அனுப்பப்படும். குழுநிலைதான் மசோதாவின் தலைவிதியை நிர்ணயிக்கும் பல மசோதா குழுநிலையிலேயே மடிந்துவிடும். மசோதாவின் விதிகள் அனைத்தையும் மாற்றி அமைக்கும் உரிமை குழுவிற்கு உண்டு. மசோதாவை தகுந்த முறையில் திருத்தி அனுப்பும் அல்லது அனுப்பாமல் வைத்துக்கொண்டு அவற்றைக் கொன்றுவிடுவதும் உண்டு.

6.5.3 இரண்டாம் வாசிப்பு

பிரதிநிதிகள் சபையில் விவாதங்கள் ஆரம்பிக்க குறைந்த அளவு நூறு உறுப்பினர்களாவது இருக்க வேண்டும். சபையே மாறி விவாதிக்கும் சபையில் மசோதவுக்கு ஆதவாகவும் எதிராகவும் விவாதங்கள் நடைபெறும். ஒரு உறுப்பினருக்கு 5 நிமிடம் ஒதுக்கப்படும். மசோதாவின் ஒவ்வொரு திருத்தமும் வாக்களிப்புக்கு விடப்படும்.

6.5.4 மூன்றாம் வாசிப்பு

மசோதாவின் தலைப்பு மட்டும் வாசிக்கப்படும். புதிய திருத்தங்கள் கொண்டுவரமுடியாது. மசோதாவை ஏற்பதா இல்லையா என்பதற்காக கடைசி வாக்கெடுப்பு நடத்தப்படும். பிரதிநிதிகள் சபையால் ஏற்றுக்கௌள்ளப்படும் மசோதா செனட் சபைக்கு அனுப்பப்படும்.

செனட் சபையில் அப்படியே மசோதாவை ஏற்றுக்கொள்ளலாம் அல்லது திருத்தங்களைக் கொண்டுவரலாம். பலிப்ஸ்டர் மறையால் சபை உறுப்பினர்கள் மசோதாவை நிராகரிக்கலாம்.

செனட் சபையில் மசோதா குறித்துப் பேச குறிப்பிட்ட அளவு நேரம் ஒதுக்குவது கிடையாது. தேவையான அளவு நேரம் எடுத்துக்கொள்ளலாம். தொடர்ந்து ஒருநாள் முழுவதும் பேசலாம். இப்பவடி ஒவ்வொருராகவும் தொடர்ந்து பேசி சபையின் நேரத்தையெல்லாம் எடுத்துக்கொண்டு மசோதாவை இயற்றவிடாமல் தடுத்து கடைசியில் குற்றுயிராகி அதனை மடியச்செய்கிறார்கள்.

மசோதா குறித்து கருத்து வேறுபாடு ஏற்பட்டால் தீர்த்து வைக்க இணைப்புக்குழு அல்லது சமரசக் குழு என்று ஒரு குழுவை ஏற்படுத்துவர். இரு சபையின் பிரதிநிதிகளும் இதில் அடங்குவர். இக்குழு கருத்து வேறுபாட்டை அகற்றிவிடும்.

இறுதியில் மசோதாக்கள் குடியரசுத்தலைவரின் ஒப்புதலுக்கு அனுப்பப்படுகிறது. குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலுடன் மசோதா சட்டமாகிறது.

6.6 பிரான்ஸின் சட்டமன்றம்

பிரான்ஸின் சட்டமன்றத்திற்கு பாராளுமன்றம் என்று பெயர். இதுவும் இரு சபைகளையுடைய பாராளுமன்றமாகும். தேசசியசபை என்ற கீழ் சபையும் செனட் சபை என்ற மேல் சபையும் கொண்டுள்ளது.

6.7 தேசிய சபை

தேசிய சபை இந்த நாட்டின் கீழ் சபையாகும். மொத்தம் 487 உறுப்பினர்களைக் கொண்டுள்ளது. 5 ஆண்டுகளுக்கு இவர்கள் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். 5 ஆண்டுகளுக்குள் குடியரசுத்தலைவர் இச்சபையினை கலைக்கலாம்.

6.7.1 தகுதிகள்

21 வயது நிரம்பியவர்களுக்கு வாக்குரிமை கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. அரசு அலுவலர்கள், மனநோயாளிகள் தேர்தலில் நிற்கக்கூடாது.

நோயாளிகள், படைவீரர்கள், வெளிநாடுகளில் இருப்பவர்கள் தபால் மூலம் வாக்களிக்க உரிமை கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

தேசிய சபை உறுப்பினர்களின் தேர்தலுக்கு இரட்டை தேர்தல் முறை பின்பற்றப்படுகிறது. ஒவ்வொரு 2 உறுப்பினர்களை தேர்ந்டுெக்கின்றன. வேட்பாளர் ஒவ்வொருவரும் அவர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிறகு 5 ஆண்டுகளுக்கு முன்பாக இறக்க நேர்ந்தாலோ அல்லது அமைச்சர் பதவி போன்ற அரசாங்க பதவிகளுக்கு நியமிக்கப்பட்டு இடம் காலியானால் பதில் ஆள் ஒருவரையும் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். உறுப்பினர் ஒருவர், அவருடைய விருப்ப உறுப்பினர் ஒருவர் என்ற இருவரை தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்.

அவைத்தலைவரை முதல் கூட்டத்தொடரில் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். சட்டமன்றத்தில் சபாநகர் வழக்கமாக பணிகளை இவர் செய்கிறார்.

பணமசோதா தேசிய சபையில்தான் நுழைக்கப்பட வேண்டும். பண மசோதா சமா்பிக்கப்பட்டு 40 நாட்களுக்குள் தேசிய சபை முதல் வாசிப்பை முடிக்கவில்லை என்றால் 22ம் மசோதா செனட்க்கு அனுப்பப்படும். செனட் சபை 15நாட்களுக்குள் முடிவு செய்ய வேண்டும். இவ்வாறு 70

6.8 செனட் சபை

பிரான்சு நாட்டின் மேல் சபையாகும். செனட் சபை உறுப்பினா்களை கொண்டுள்ள. முறைமுகமக தேந்தெடுக்கப்படுகின்றன. பிரான்ஸின் தல ஆட்சி நிறுவனங்களின் அங்கத்தினா்கள் அடங்கிய தோ்தல் குழுவால் தோ்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனா். பதவிக்காலம் 9 ஆண்டுகள். ஆனால் மூன்றில் ஒரு பகுதியினா் 3 ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை ஓய்வு பெறும்.

35 வயது நிரம்பிய பிரஞ்சு குடிமகன் செனட் சபையில் உறுப்பினராக தகுதி பெற்றவா்கள் பிரான்ஸிற்கு அப்பால்வாழும் பிரெஞ்சு மக்களுக்கும் செனட் பிரதிநிதித்துவம் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

செனட் சபயின் தலைவரை புதிய உறுப்பினா்கள் தோ்ந்தெடுக்கின்றான். பதவிக்காலம் 3 ஆண்டுகளாகும்.

6.8.1 அதிகாரங்கள்

செனட் சபையில் சாதாரண மசோதாக்கள் அறிமுகப்படுத்தலாம். பண மசோதாக்களை இங்கு அறிமுகப்படுத்த முடியாது. குடியரசுத்தலைவரை குற்ற விசாரணை செய்வதிலும் அரசியல் அமைப்பில் திருத்தங்கள் கொண்டு வருவதிலும் செ னட் சபை தேசிய சபையுடன்ட சபை அதிகாரத்தை பெற்றுள்ளது அமைச்சரவை நீக்க முடியாது. உயா்நீதிமன்றத்தில் தேசிய சபைக்கு சமமான பிரதிநித்துவம் செனட்டிற்கு உண்டு. செனட் குடியரசுத்தவைா் அனுப்பும் செய்திகளை பெறுகிறது.

6.9 சட்டமியற்றும் முறை

நிதிமசோதா தேசிய சபையிலும் மற்ற மசோதா்ககள் இரு சபையிலும் நுழைக்கலாம். தேசிய சபையில் நுழைக்கப்பட்ட சாதாரண மசோதா அங்குள்ள 6 நிரந்தரக்குழுக்களில் ஒன்றிற்கோ அல்லது தற்காலிக குழுவிற்கோ அனுப்பிவிடும். அதன் குழுவின் உறுப்பினா்கள் தீர ஆராயும். குழு மசோதாக்கள் ஆராய்ந்து பிறகு அறிக்கை தேசிய சபையில் சமா்ப்பிக்கும் சபை அதன் விதிகளை ஒவ்வொன்றாக ஆராயும். குழுவின் முன்மொழியப்படாத திருத்தம் சபையில் கொண்டுவரக் கூடாது என அறிவிக்க அரசாங்கத்திற்கு உரிமையுண்டு. மசோதாவின் விதிகள் ஒவ்வொன்றின் மீதும் வாக்கெடுப்ப நடத்தி பிறகு திருத்தி முழு மசோதாவின் மீது வாக்கெடுப்பு இறுதியாக நடத்தப்படும். செனட் சபையில் இதே மாதிரியான கட்டங்களைக் கடந்து சட்டமாக்கப்படும். இறுதியில் குடியரசுத்தலைவா் இசைவு பெற்ற பிறகு மசோதா சட்டமாக அறிவிக்கப்படுகிறது.

6.10 ஸ்விட்சர்லாந்தி சட்டமுறை

சுவிட்சர்லாந்தின் பாராளுமன்றம் கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் என்று அழைக்கப்படுகிறது. இரு சபைகளையுடையது கூட்டாட்சி சட்டமன்றம். தேசிய சபை என்ற கீழ்சபையும், மாநிலங்கள் சபை என்ற மேல் சபையும் கொண்டுள்ளது.

6.11 மாநிலங்கள் சபை

அந்நாட்டின் மேல் சபையாகும். இது மொத்தம் 44 உறுப்பினர்களை கொண்டுள்ளது. சுவிட்சர்லாந்தில் 20 முழு கேன்டன்களும் தலா இரண்டு உறுப்பினர்களையும் ஆறு அரை கேன்டன்கள் ஒவ்வொன்றும் ஒரு உறுப்பினரை அனுப்கின்றனர்.

தேர்தல்கள் கேன்டலுக்கு கேன்டன் வேறுபடும். 18 கேன்டன்களில் உறுப்பினர் மக்களால் நேரடியாகவும் பிற கேன்டன்களில் சட்ட சபையாலும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். பதவிக்காலமும் கேன்டனுக்கு கேன்டன் வேறுபடுகிறது.ஆண்டிற்கு ஒருமுறை கூடவேண்டும். அவசரக்காலத்தில் பலமுறை கூட்டப்படலாம்.

தேசிய சபைக்கும் மாநில சபைக்கும் அதிகாரங்கள் காணப்பட்டால் இரண்டு சபையின் ஒப்புதல் இருந்தால் தான் சட்டமாக்க முடியும். மாநிலங்கள் ஒப்புதல் அளிக்காவிட்டால் சட்டமாக முடியாது. இதனால் ஒரு சபை இன்னொரு சபையை விட குறைந்த அல்லது அதிகாரங்களை பெறவில்லை. மாநிலங்கள் அவைக்கு குறைந்த செல்வாக்கே உள்ளது.

6.12 தேசிய சபை

சுவிட்சர்லாந்தின் கீழ்சபை தேசிய சபையாகும். மொத்தம் 20 உறுப்பினர்களைக் கொண்டுள்ளது. முழு கேன்டன் என்றாலும் சரி அரை கேன்டன் என்றாலும் சரி குறைந்த அளவு ஒரு உறுப்பினரையாவது அனுப்பும் உரிமை பெற்றுள்ளது.தேசிய சபை 4 ஆண்டு காலத்திற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறது. 4 ஆண்டு முடியும் வரை நிரந்தரமாக இருக்கும். இடையில் கலைக்க முடியாது.

சுவிட்சர்லாந்தில் கீழ் சபையான தேசிய சபை அரசாங்கத்தின் மசோதாவை ஏற்றுக்கொள்ளவில்லையெனில் அரசாங்கம் நம்பிக்கை இழந்துவிட்டது என்று பொருளல்ல. அரசாங்கம் கட்டாயத்திற்கு குழு பதவி விலக வேண்டிய அவிசயமில்லை. சட்டம் இயற்றுவது தான் தேசிய சபையில் முக்கிய அதிகாரமாகும். தேசிய சபை இயற்றிய சட்டத்தை மக்களின்ட தீர்ப்புக்கு விடலாம் என்ற மரபினால் தேசிய சபையின் அதிகாரம் மிகவும் பாதிக்கப்பட்டுள்ளது.

கூட்டாட்சி குழுவின்ஏழு உறுப்பினர்கள், அதன் தலைவர்கள், துணைத்தலைவர்கள், நதிபதிகள்ட கூட்டாட்சி ராணுவத் தலைவர் ஆகியோர்கள் தோந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். கூட்டாச்சி அரசாங்க அதிகாரிகளுக்கிடையே பூசல்களும் கருத்து வேறுபாடுகளும் ஏற்பட்டால் இவை இணைப்புக் குழுக்கூட்டத்தில் தான் தீர்த்து வைக்கப்படும்.

நீதிமன்றத்தில் கொடுக்கப்படும் தண்டனையை மன்னித்துவிடும் அதிகாரம் இணைப்புக் கூட்டத்திற்கு தான் உண்டு.

கூட்டாச்சி சட்டமன்றத்தில் சட்டங்களையும் தீர்மானங்களையம் செல்லாது என்று கூறி அவற்றை நிறைவேற்றி மறுக்கும் அதிகாரம் எந்த நிறுவனத்திற்கும் தரப்படவில்லை. பாராளுமன்றம் நிர்வாகத்துறையை மேற்பார்வையிடுகிறது. தலைமை நீதிபதி தலைமை, தளபதி ஆகியோர் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். அய்நாட்டுடன் செய்து கொண்ட உடன்படிக்கை பாராளுமன்றத்தால் ஏற்றுக்கொண்டால் தான் உடன்படிக்கை செயல்படும்.

சட்டத்துறை நிர்வாகத்துறை, நீதித்துறைஆகியவைகளுக்கு எதிராக கொண்டுவரப்படும் குற்றச்சாட்டுகள் விசாரித்து முடிவு செய்கிறது. ராணுவ அதிகாரங்களையும் பெற்றுள்ளது. நாட்டின் சுதந்திரத்தை பாதுகாத்தல், போர் தொடுப்பதும் பாராளுமன்றத்தின்ட பணியாகும். அரசியலமைப்பு திருத்தும் அதிகாரத்தை பெற்றுள்ளது. இரண்டு சபையில் எந்த சபையிலும் கொண்டுவரலாம். பின்பு மக்கள் தீர்ப்புக்கு விடலாம். நேரடி மக்களாட்சி நடைபெற்றாலும் கூட்டாச்சி சட்டமன்றம் அதிக அதிகாரங்களைப் பெற்றுள்ளது.

6.13 சட்டமியற்றும்முறை

கூட்டாச்சி சட்டமன்ற உறுப்பினர்களுக்கு மசோதாக்களைத் தோற்றுவிக்கும் உரிமை உண்டு. ஆனால் மசோதாக்கள் கூட்டாட்சி நிர்வாகக்ட குழுவால் தோற்றுவிக்கப்படுகிறது. ஒரு சில சமயங்களில் கூட்டாச்சி பாராளுமன்றத்தின்ட இரு சபைகளின் விருப்பத்தின் பேரில் நிர்வாகக் குழு மசோதாக்களை தயாரிக்கலாம்.

மசோதாக்களை தயாரித்து பாராளுமன்றத்தின்ட இரு சபையளின் தலைவர்களுக்கும் அனுப்பப்படும். இரு தலைவர்களும் சேர்ந்து எந்தெந்த மசோதா எந்த எந்த சபையில் நுழைப்பது என்று முடிவு செய்வார்கள். ஒவ்வொரு சபைக்கும் ஒதுக்கப்பட்ட மசோதா அதற்குரிய குழுக்களுக்கு அனுப்பப்படும்.

கீழ் சபையிலும் மேல் சபையிலும் பல நிரந்தரக்குழுக்கள் அமைக்கப்பட்டுள்ளன. நிரந்தரக் குழுக்கள் மசோதாவை ஆராயும். நகரங்களிலும் விவாதிக்கும். பிறகு அறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கும்.

கீழ் சபையில் நுழைக்கப்பட்டவை கீழ் சபையில் மசோதாவை ஏற்றுக்கொள்வதே, வேண்டாமா என்று தீர்மானிக்கும், தீர்மானம் வாக்கெடுப்பிற்கு விடப்பட்டு அடுத்த சபைக்கு அனுப்பப்படும். இதே நிலைகளை அடுத்த சபையிலும் கடந்தாக வேண்டும்.

சமரசக்குழு என்ற குழுவுடன் மூலம் கருத்து வேறுபாடுகள் தீர்க்கப்படுகின்றன. இரு சபைகளாலும் ஒருமித்த கருத்துடன் நிறைவேற்றப்பட்ட மசோதாக்கள் இரு சபையில் தலைவர்கள் செயலர்கள் ஆகியோரின் கையெழுத்துடன் சட்டங்கள் வெளியிடப்படும்.

“உலகப் பராளுமன்றங்களின் தாய்” எனப்படும் இங்கிலாந்தில் சாக்சானிய மரபினர் காலத்தில் அது “விட்டனேஜ்மூட்” என்றும் நார்மானிய

மன்னர் காலத்தில் "பிரபுக்களின் பெருங்குழு" என்றும் அழைக்கப்பட்டது. 13ஆம் நூற்றாண்டிறுதியில்தான் அது பாராளுமன்றம் என அழைக்கப்படலாயிற்று, எனினும் அது உண்மையான அதிகாரங்களைப் பெற இங்கிலாந்து மன்னர்களோடு நீண்ட கால போராட்டத்திலிபட வேண்டியதிருந்தது. உண்மையில் மக்கள் பிரதிநிதிகள் மன்றமாய் மாறுவதற்கும் பல சீர்திருத்தச் சட்டங்கள் இயற்ற வேண்டியதிருந்தது. தொடக்கத்தில் அது ஓரவை மன்றமாக இயங்கியது. 14ம் நூற்றாண்டில் தான் அது ஈரவை மன்றமாகச் செயல்படத் தொடங்கி 19 ஆம் நூற்றாண்டினிறுதியில் இன்றைய நிலையை அடைந்தது.

இங்கிலாந்தில் பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கம் இரண்டு நிர்வாகத்துறை காணப்படுகிறது. ஒன்று பெயரளவிற்கான நிர்வாகத்துறை, உண்மையிலேயே அதிகாரமிக்க நிர்வாகத்துறை என இரண்டு வகை உள்ளது. உண்மையான நிர்வாகத்துறை இங்கிலாந்தில் பிரதமரும், அமைச்சரவையும் பெயரளவிற்கான நிரவ்ாகத்துறை அரசர். சட்டப்படி இங்கிலாந்தில் எல்லா அதிகாரமும் அரசரிடம் உள்ளது. ஆனால் நடைமுறையில் அமைச்சர்களிடமே எல்லா அதிகாரங்களும் உள்ளது. இங்கிலாந்தின் அரசியலமைப்பில் பரம்பரையாக உறுதிசெய்யப்பட்டது. மிகவம் முக்கியமான பதவி ஆகும். அரச பதிவ ஆயிரம் ஆண்டுகளுக்கு மேலாக மரபு உரிமையாக வந்து கொண்டிருக்கிறது.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. பிரதிநிதிகள் சபை முக்கிய நோக்கம் என்ன?
2. பிரான்ஸின் சட்டமன்றம் அமைப்புகளைப் பற்றி குறிப்பிடுக?

6.14 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ சபையின் உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை அதிகமானது. பெரும்பாலும் அனுபவமற்றவர்களும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். உறுப்பினர் எண்ணிக்கை அதிகமாக இருப்பதால் பேச்சுக்களும் விவாதங்களும் கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது.
- ✓ பிரான்ஸின் சட்டமன்றத்திற்கு பாராளுமன்றம் என்று பெயர். இதுவும் இரு சபைகளையுடைய பாராளுமன்றமாகும். தேசசியசபை என்ற கீழ் சபையும் செனட் சபை என்ற மேல் சபையும் கொண்டுள்ளது.

6.15 சுருக்கவுரை

- ✓ மக்கள் தொகையின் அடிப்படையில் வயது வந்தோர் அனைவருக்கும் வாக்குரிமையின் அடிப்படையில் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். இவர்களது பதிவக்காலம் 2 ஆண்டுகளாகும்.
- ✓ சட்டம் இயற்றுவதே காங்கிரஸின் முதல் வேலையாகும். பண மசோதாக்கள் இம்மன்றத்தில் நுழைக்கப்படும். ஆனால் பண

மசோதாக்களை ஏற்றவும், மறுக்கவும், திருத்தவும் செனட் சபைக்கு அதிகாரம் உண்டு.

- ✓ பிரதிநிதிகள் சபை பலவீனமுள்ள சபையாக உள்ளது. ஏனெனில் அமெரிக்காவில் நிர்வாகத்திற்கும் சட்டத்துறைக்கும் எந்தவித தொடர்பும் இல்லை. குடியரசுத் தலைவர் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். கேபினட் உறுப்பினர்கள் அவரால் நியமிக்கப்படுகின்றனர்.
- ✓ அமெரிக்கா ஐக்கிய நாட்டில் 9 ஆண்டுகளாவது குடிமகனாக இருந்திருக்க வேண்டும். அரசாங்க அலுவலராக இருத்தல் கூடாது. மன நோயாளியாக இருத்தல் கூடாது. துரோக குற்ற விசாரணைக்கு உட்பட்டவராக இருத்தல் கூடாது.
- ✓ மசோதாக்களைப் பொறுத்தவரை பிரதிநிதிகள் சபையுடன் சம அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளது. சாதாரண மசோதாக்களை மாற்றவும், திருத்தவும் மறுக்கவும் அதிகாரமுண்டு.

6.16 முக்கிய வார்த்தைகள்

அமெரிக்காவின் சட்டத்துறை பிரதிநிதிகள் சபை பிரதமந்திரி சபை பிரான்ஸின் சட்டமன்றம் செனட் சபை ஸ்விட்சர்லாந்தி சட்டமுறை மாநிலங்கள் சபை தேசிய சபை சட்டமியற்றும்முறை

6.17 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. அமெரிக்காவின் சட்டத்துறை பற்றி மதிப்படுக?
2. பிரதமந்திரி சபை பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. ஸ்விட்சர்லாந்தி சட்டமுறை சாதனைகளைப் பற்றி கட்டுரை வரைக?
2. பிரான்ஸின் சட்டமன்றம் பற்றி குறிப்பிடுக?

6.16 மேலும் படிக்க

- ♦ Giri Ananta Kumar, Creative Social Research, Sage publications Pvt. Ltd., New Delhi, 2005.
- ♦ Gupta and Sachadeva, Western Political Thought, Ajanta Prakashan, Delhi, 1996.
- ♦ Handerson Lawrence J, Pareto’s General Sociology, Harward University Press, 1935.
- ♦ Henn Matt, Weinstein, & Foard Nick, A Short Introduction to Social Research, Sage Publications Pvt. Ltd., New Delhi, 2006.

தொகுதி III நிர்வாகத்துறை

அலகு 7 இங்கிலாந்தில் நிர்வாகத்துறை

அமைப்பு

7.0 அறிமுகம்

7.1 நோக்கங்கள்

7.1 நிர்வாகத்துறை அதிகாரம்

7.2 அமைச்சர் குழு

7.3 பொதுமக்கள் சபை

7.4 பிரபுக்கள் சபை

7.5 இங்கிலாந்து மன்னர்

7.5.1 மன்னரது உரிமைகள்

7.5.2 முடியாட்சியின் பயன்கள்

7.6 அமைச்சரவை

7.7 பிரதம அமைச்சா

7.8 நீதித்துறை அதிகாரம்

7.9 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

7.10 சுருக்கவுரை

7.11 முக்கிய வார்த்தைகள்

7.12 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

7.13 மேலும் படிக்க

7.0 அறிமுகம்

உலகப் பாராளுமன்றங்களின் தாய் எனப்படும் இங்கிலாந்தில் பாராளுமன்றம் பழங்காலத்திலிருந்தே இயங்கி வருகிறது. ஆங்கிலோ சாக்சானிய மரபினர் காலத்தில் அது "விட்டனேஜ் மூட்" என்றும் நார்மானிய மன்னர் காலத்தில் "பிரபுக்களின் பெருங்குழு" என்றும் அழைக்கப்பட்டது. 13-14ஆம். நூற்றாண்டிறுதியில் தான் அது பாராளுமன்றம் என அழைக்கப்படலாயிற்று. எனினும் அது உண்மையான அதிகாரங்களைப் பெற இங்கிலாந்து மன்னர்களோடு நீண்ட கால போராட்டத்திலீப்பட வேண்டியதிருந்தது. உண்மையில் மக்கள் பிரதிநிதகள் மன்றமாய் மாறுவதற்கும் பல சாதிருத்தச் சட்டங்கள் இயற்ற வேண்டியதிருந்தது. தொடக்கத்தில் அது ஓரவை மன்றமாக இயங்கியது. 14-ஆம் நூற்றாண்டில் தான் அது ஈரவை மன்றமாகச் செயல்படத் தொடங்கி 19-ஆம் நூற்றாண்டினிறுதியில் இன்றைய நிலையை அடைந்தது.

இங்கிலாந்தில் பாராளுமன்ற முறை அரசாங்கம் இரண்டு நிர்வாகத்துறை காணப்படுகிறது. ஒன்று பெயரளவிற்கான நிர்வாகத்துறை, உண்மையிலேயே அதிகாரமிக்க நிர்வாகத்துறை என இரண்டு வகை உள்ளது. உண்மையான நிர்வாகத்துறை இங்கிலாந்தில் பிரதமரும், அமைச்சரவையும், பெயரளவிற்கான நிர்வாகத்துறை அரசர். சட்டப்படி

இங்கிலாந்தில் எல்லாம் அதிகாரமும் அரசரிடம் உள்ளது. ஆனால் நடைமுறையில் அமைச்சர்களிடமோ எல்லா அதிகாரங்களும் உள்ளது.

7.1 நோக்கங்கள்

அரச பதவியில் இருப்பவர் ஆனாகவோ பெண்ணாகவோ இருக்கலாம், ஆனால் அரசு என்பது ஒரு நிறுவனம். ஆகவே பதவியிலிருப்பவர் அரசுக்குரிய அதிகாரங்களை பெறுகிறார் என்பதையும் நிர்வாகத்துறை, சட்டத்துறை, நீதித்துறை, பிற அதிகாரங்கள் என்று அனைத்து அதிகாரங்களும் அரசருக்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது என்பதை இதன் நோக்கமாக பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன.

7.2 நிர்வாகத்துறை அதிகாரம்

நாட்டின் அனைத்து நியமனங்களும் மன்னரின் பெயராலேயே செய்யப்படுகின்றன. அமைச்சரவியைல் பரிந்துறையின் பெயரிலேயே நியமனங்கள் செய்கிறார். மக்களவையின் பெரும்பான்மை வாக்குகளைப் பெற்ற கட்சியின் தலைவரை பிரதம அமைச்சராகவும் அவருடைய விருப்பப்படி மற்ற அமைச்சர்களையும் அரசர் நியமிக்கிறார். அதேபோல் அமைச்சரவை நம்பிக்கை இழக்கும் போது அவர்களை பதவி விலகக் கோருவதோடு எதிர்கட்சி தலைவரை அமைச்சவை அமைக்குமாறு அழைப்பதும் மன்னரே ஆவார். அமைச்சரவையின் சிபாரிசின் பேரில் தூதர்கள், நீதிபதிகள், உயர் அலுவலர்கள் அனைவரும் மன்னரால் நியமிக்கப் படுகின்றனர்.

முப்படை தளபதிகள் நியமிக்கிறார். போர் பிரகடனம், அமைதி உடன்பாடுகள் அரசரின் பெயரால் வெளியிடப்படுகிறது. இங்கிலாந்து அரசர், பொதுமக்கள் சபை, பிரபுக்கள் சபை என்ற என்றும் கொண்டதே பாராளுமன்றமாகும். பாராளுமன்ற சட்டத்தை கட்டுதல். ஒத்திவைத்தல், கலைத்தல் போன்ற அதிகாரங்கள் அரசருடைய வேலையாகும். ஒவ்வொரு ஆண்டும் பாராளுமன்ற கூட்டத்தில் முதல் உரை ஆற்றுவார் அரசர். இந்த உரை அரசின் கொள்கைகளை எடுத்துக் கூறுவதாகும், எந்த மசோதாவும் அரசரின் அனுமதி இன்றி சட்டமாகாது. பிரம மந்திரியின் சிபாரிசுப்படியே அரசர் செயல்படுகிறார். நீதித்துறை மிகவும் சுதந்திரமாக இயங்கி வருகிறது. நீதிபதிகள் அனைவரும் அரசரால் நியமிக்கப்படுகின்றனர். அரசரை நீதி மன்றம் கட்டுப்படுத்த முடியாது. அரசரே முப்படையின் தளபதியாக செயல்படுகிறார். அரசரின் மேற்பார்வையிலேயே இராணுவத்திற்கு ஆள் எடுத்தல் இராணுவ அமைப்பு ராணுவ நடவடிக்கைகள் நடைபெறுகின்றன. வெளிநாட்டு உறவுகள் அனைத்தும் அரசரின் பெயராலேயே நடைபெறுகிறது. அரசரே திருச்சபையின் தலைவராக செயல்படுகிறார். மதச்சார்பான அனைத்து விஷயங்களிலும் அரசரின் முடிவே இறுதியானது. காமன்வெல்த் நாடுகளின் தலைவர் அரசரே.

இங்கிலாந்தில் அரச பதவி முடியாட்சி நிலைத்து நிற்கிறது. ஏனெனில் இங்கிலாந்து மக்கள் அனைவரும் பழைமை விரும்பிகள். ஒரு பழைமையான பெருமை மிக்க நிறுவனத்தை கலைக்க மக்கள் விரும்பவில்லை. பாராளுமன்ற முறையில் பெயரளவிற்கான நிர்வாகத்துறை தேவை. அத்தகைய நிா்வாகத்துறையாக அரசபதவி செயல்வடுகிறது. மேலும் அரச பதவி பரம்பரை உரிமையுடையது. எனவே முதிர்ந்த அரசியல் அனுபவமிக்கவர்களாக அரசர்கள் இருப்பதால் அரசபதவி நிலைத்து நிற்கிறது. மேலும் அரசசர் கட்சி சார்பற்றவராகவும், ஒற்றுமையின் சின்னமாகவும் கருதப்படுகிறார். அமைச்சர்கள் 5 வருடத்திற்கு ஒரு முறை மாறி கொண்டிருப்பார்கள். ஆனால் அரசர் நிலையானவர். அரசர் நாட்டுக்கு பயனுள்ளவராக மட்டுமல்ல மிகவும் முக்கியமானவராக விளங்குகிறார்.

7.3 அமைச்சர் குழு

இங்கிலாந்தில் உண்மையிலேயே நிர்வாக அதிகாரம் பெற்ற துறையாக விளங்குவது அமைச்சர் குழு. பாராளுமன்றதிலிருந்தும் பெரும்பான்மைக் கட்சி உறுப்பினர்களிலிருந்தும் பிரதம மந்திரியால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் முக்கிய அமைச்சர்கள் அடங்கிய அவையே கேபினட் என்று அழைக்கப்படுகிறது. கேபினட்டில் ஏறத்தாழ 25 உறுப்பினர்களை அரசர் பிரதம அமைச்சரின் சிபாரிசின் பேரில் நியமிக்கிறார். இவர்கள் அறிவும், திறமையும், நீண்டகால அரசியல் அனுபவம் உடையவர்களாக இருப்பார்கள். அரசியல் வாதிகளின் அடிக்கல் என்று லோவல் என்பவர் கூறுகிறார்.

அரசு என்ற கப்பலை திசை மாற்றும் விசை என்று ராம்சேமூர் என்வர் கூறியுள்ளார். கேபினட்டில் பல முக்கிய பண்புகள் பின்பற்றப்படுகின்றன. கேபினட் கூட்டத் தொடரில் அரசர் கலந்து கொள்வதில்லை. இந்த மரபு பல்காலம் பின்பற்றப்படுகிறது. கேபினட் உறுப்பினர்கள் அனைவரும் ஒரே கட்சியைச் சார்ந்தவர்களாக இருக்க வேண்டும். ஏனெனில் கருத்து ஒற்றுமை நிலவுகிறது. கேபினட்டில் உறுப்பினர்களிடையே எந்தவித கருத்து வேறுபாடுகளும் இருக்கக் கூடாது. அப்படி கருத்து வேறுபாடு இருந்தால் அவர் அமைச்சரவையில் இருந்து விலக வேண்டும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. அமைச்சரவையின் உறுப்பினர்கள் அனைவரும் பாராளுமன்றத்திற்கு பொருப்புள்ளவர்கள். கேபினட்டில் முடிவு செய்த கொள்கை ஒன்றை பாராளுமன்றம் ஏற்றுக் கொள்ள மறுத்து விட்டால் அமைச்சரவை முழுவதுமே பதவியிலிருந்து விலகிக் கொள்வது கூட்டுப் பொறுப்பு உடையவர்கள். கேபினட்டின் தலைவர் பிரதம மந்திரியாகும்.

கேபினட்டிற்கு பல அதிகாரங்கள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. நாட்டிற்கான உள்நாட்டுக் கொள்கையையும், வெளிநாட்டுக் கொள்மைகயையும்

உருவாக்குவது கேபினட்டாகும். அரசாங்கத்தின் கொள்கைகளை சட்டத்தின் மூலம் செயல்படுத்தப் படுகிறது. பட்ஜெட் தயாரித்தல் கேபினட்டின் வேலையாகும். எல்லா இலாக்காக்களுக்கிடையே தொடர்பினை ஏற்படுத்துவதும் இதனுடைய வேலையாகும். நாட்டின் நிர்வாகத்துறை நடத்துவது இதனுடைய வேலையாகும். இங்கிலாந்தில் கேபினட்டின் அதிகாரங்களும் செல்வாக்கும் வளர்ச்சியடைந்து விட்டது. கட்சியின் கட்டுப்பாட்டை மீறி எந்த அமைச்சரோ அல்லது பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களும் நடக்க முடியாது. உறுப்பினர்களோ, அமைச்சர்களோ தனது விருப்பம் போல் பேச முடியாது செயல்படவும் முடியாது. பொதுமக்கள் சபையைக் கலைக்கும் அதிகாரம் கேபினட்டிற்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. கேபினட்டின் கொள்கைகளையும் திட்டத்தையும் எதிர் கட்சிகள் விமர்சிக்கும் உரிமையுடையது. பாராளுமன்றத்தில் நம்பிக்கையிலாத் தீர்மானம் நிறைவேற்றுவதன் மூலம் அமைச்சவையை கலைக்க முடியாது. மரபுகளும் வழக்கங்களும் அமைச்சரவையை கட்டுப்படுத்துகின்றன.

7.4 பொதுமக்கள் சபை (House of Commons)

இங்கிலாந்து பாராளுமன்றம் இரு அவைகளைக் கொண்டது :

- பிரப்புகள் சபை (மேலவை) (House of Lords)
- பொது மக்கள் சபை (House of Commons)

(a) பொதுமக்கள் சபையின் அமைப்பு

பொது மக்கள் சபை மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளைக் கொண்டது. தற்போது அதில் 651 பிரதிநிதிகள் உள்ளனர். இவர்கள் 18 வயது நிரம்பிய வாக்காளர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். தேர்தலுக்கென நாடு பல தொகுதிகளாகப் பிரிக்கப்படுகின்றது. ஒவ்வொரு தொகுதிகளிலிருந்தும் பிரதிநிதிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவர். வேட்காளர்களாகப் போட்டியிடுபவர்கள் 21 வயது நிரம்பியவர்களாக இருக்க வேண்டும். குற்றவியல் குற்றவாளிகள், திவாலானவர்கள், மனநோயாளிகள் தேர்தலில் போட்டியிட முடியாது. பொது மக்கள் சபையின் பதவிக்காலம் 5 ஆண்டுகள். அதற்கு முன்னரே அரசியல் நெருக்கடி காரணமாகக் கலைக்கப்படலாம். மற்றும் போர்க்காலங்கிளல் அதன் ஆயுள் நீடிக்கப்படலாம். சபைக் கூட்டம் நடத்தப் பெறுவதற்கான குறையென் .(Quorum) 40 ஆகும். மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட சபை என்பதால் இது அதிக அதிகாரங்களையும் செல்வாக்கினையும் பெற்றுள்ளது.

(b) பொதுமக்கள் சபையின் பணிகள்

(i) சட்டமியற்றல் :

பொதுமக்கள் சபையின் முதன்மையான பணி சட்டமியற்றல் ஆகும். சட்டமியற்றுதலில் பிரபுக்கள் சசபையோடு இணைந்து செயல்பாட்டாலும் சில தனிச் சிறப்புக்கள் உண்டு. நிதிமசோதாக்கள் முதலில் பொதுமக்கள்

சபையில் தான் கொண்டுவரப்பட வேண்டும். நிதி மசோதாக்களை பிரபுக்கள் சபை நிராகரித்தாலும், பொதுமக்கள் சபை ஏற்றுக் கொண்டால் ஒரு மாத இடைவெளிக்குப் பின் மசோதா தானாக நிறைவேறி விட்டாகக் கருதப்படும். பிற மசோதாக்களை நிறைவேற்றுவதிலும் முக்கியப் பங்கு பெறுகிறது. பிரபுக்கள் சபை எதிர்த்தாலும் ஓராண்டு இடைவெளிக்குப் பின் தானாக நிறைவேறிவிடும்.

(ii) நிர்வாக அதிகாரங்கள் :

நாட்டின் தலைமை நிர்வாக அமைப்பான அமைச்சரவை பொதுமக்கள் சபைக்கே பொறுப்பாக இயங்குகிறது. பொதுமக்கள் சபையின் பெரும்பான்மையினரின் நம்பிக்கையைப் பெற்றிருக்கும் வரையிலதான் அமைசச்சரவை பதிவியில் நீடிக்க முடியும். பிரதம அமைச்சர் பொதுமக்கள் சப உறுப்பினராகத் தான் இருக்க வேண்டும் என்ற மரபு ஏறத்தாழ ஒரு சட்டமாகவே ஆகிவிட்டது. பொது மக்கள் சபையில் நம்பிக்கை இல்லாத் தீர்மானம் நிறைவேற்றுவதன் மூலம் அமைச்சரவையை தூக்கி எறிந்து விடலாம். இதன் மூலம் நாட்டின் தலைமை நிர்வாக அமைப்பான அமைச்சரவையை ஆக்கவும் அழிக்கவும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. அரசுக் கொள்கைகளின் குறைபாடுகளையும் செயல்பாடுகளின் முரண்பாடுகளையும் எடுத்துக்காட்டி அவற்றை போக்குவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்குமாறு தூண்டலாம். இவ்வாறு பொதுமக்கள் சபை நிர்வாகத்தை கட்டுப்படுத்துகிறது.

(iii) நிதி அதிகாரங்கள் :

ஏற்கனவே குறிப்பிட்டபடி நிதி விஷயங்களில் பொதுமக்கள் சபை தான் முழு அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. வரி செலுத்துவோரின் பிரதிநிதிகள் அடங்கிய மன்றம் என்ற நிலையில் நிதியின் மீது கட்டுப்பாட்டினைக் கொண்டது. நிதி மசோதாக்கள் முதலில் இங்குதான் அறிமுகம் செசய்யப்பட வேண்டும். பிரபுக்கள் சசபை எதிர்த்தாலும் ஒரு மாத இடைவெளிக்குப் பின் அதனை நிறைவேற்றும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. அரசு வரவு செலவுத் திட்டம் இங்குதான் நிறைவேற்றப்படுகிறது. இச்சபையின் இசைவு இன்றி எந்தவொரு வரியையும் விதிக்க முடியாது.

(iv)நீதி அதிகாரங்கள் :

நீதித்துறையைப் பொறுத்த மட்டில் பிரபுக்கள் சபை நாட்டின் உயர் மேல் முறையீட்டு மன்றமாக செயல்படும் நிலை இருப்பதால் இத்துறையில் பொதுமக்கள் சபைக்கு சற்று குறைந்த அதிகாரங்களே உள்ளன. எனினும் நீதிபதிகளை குற்ற விசாரணை மூலம் நீக்கம் செய்யும் அதிகாரம் பொதுமக்கள் சபைக்கு உண்டு.

(c) பொதுமக்கள் சபையின் முக்கியத்துவத்திற்கான காரணங்கள்

- மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளைக் கொண்ட சபை.
- அமைச்சரவையை ஆக்கவும் அழிக்கவும் அதிகாரம் கொண்டுள்ளது.
- நாட்டின் கருவூலத்தின் காவலன்.

- நாட்டின் தலைமை நிர்வாகியான பிரதமர் இச்சபை உறுப்பினராக இருப்பது.
- சட்டமியற்றலில் வரம்பற்ற அதிகாரம். பாராளுமன்றமியற்றிய சட்டங்களை செல்லாது என்று கூறும் ‘‘நீதிப்புனராய்வு’’ என்ற அதிகாரம் பிற நாடுகளின நீதிமன்றங்களுக்கு உண்டு. ஆனால் இங்கிலந்து நீதிமன்றங்களுக்கு இத்தகைய அதிகாரம் கிடையாது என்பது குறிப்பிடத்தக்கது. மேலும் இங்கிலாந்தில் எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பு என்ற ஒன்று இல்லாததால் எந்த விஷயத்தைப் பற்றியும் பாராளுமன்றம் சசட்டமியற்றத் தடை இல்லை.

(d)பொதுமக்கள் சபை சபாநாயகர் (Speaker)

பொதுமக்கள் சபைக் கூட்டங்களுக்கு தலைமை தாங்குபவவர் சபாநாயகர் ஆவார். இவர் பொதுச்சபையின் முதல் கூட்டத்தில் உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். அவர் கட்சி சார்பற்ற முறையில் தலைமை வகித்து சட்டமன்ற நிகழ்ச்சிகளை நடத்தி வைப்பார். பொதுவாக அவர் சபாநாயகராகத் தேர்ந்தெடுக்கப் பட்டதும் தான் சார்ந்திருக்கும் அரசியல் கட்சி உறுப்பினர் பதவியிலிருந்து விலகிவிடுவார். மறுமுறை அவர் தேர்தலில் போட்டியிட்டால் பிரதான அரசியல் கட்சிகள் அவவருக்கு எதிராக வேட்பாளர்களை நிறுத்தாது. போட்டியின்றி தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டு மென்பரு மரபு. எனவே ”ஒரு முறை சபாநாயகர் எப்போதும் சபாநாயகர்” என்ற மரபு தோன்றியது. அதற்கு ஏற்றார்போல் அவர் கட்சி சார்பற்ற முறையில் செயல்படுவார். ஆங்கிலத்தில் அவர் ”ஸ்பீக்கர்’’ எனப்படுகிறார். ஆனால் அவர் பேசுவது குறைவு, பிறரை பேச அனுமதிப்பது தான் அவர் பொறுப்பு. அவரது முக்கிய கடமைகள் : சபை விவாதங்கள் நிகழும் போது சபை மரபுகளும் ஒழுங்கு முறைகளும் வழவாது பாதுகாத்தல்.

- உறுப்பினர்களுக்கு பேச அனுமதி அளித்தல்.
- மசோதா மீதான வாக்கெடுப்பில் சமமான வாக்குகள் அளிக்கப்பட்டால் ‘‘முடிவு வாக்கு’’ (Casting Vote) அளித்தல்.
- உரிமைப் பிரச்சினைகள் மீது தீர்ப்பளித்தல்.
- விவாத முடிவில் மசோதா மீது வாக்கெடுப்பு நடத்தி முடிவினை அறிவித்தல்.
- அவை விதிமுறைகளை மீறும் உறுப்பினரைத் தண்டித்தல்.
- ஒரு மசோதா நிதி மசோதாவா, இல்லையா என்பதைத் தீர்மானித்தல்,
- சபை முடிவுகளை மன்னருக்குத் தெரிவித்தல்.

(e) உறுப்பினர்களின் சிறப்புரிமைகள்

1911-ஆம் ஆண்டு 1பாராளுமனற்ச் சட்டப்படி பொதுமக்கள் சபை உறுப்பினர்களுக்கு ஊதியம் வழங்கப்படுகிறது. பாராளுமன்றத்தில் பேசிய

பேச்சுக்காக அவர் மீது வழக்குத் தொடர முடியாது. கூட்டம் நடைபெற்றுக் கொண்டிருந்கும் கால கட்டத்தில் கைது செய்யப்படுவதினின்றும் பாதுகாக்கப் படுகிறார். சபாநாயகர் அனுமதி பெற்றுத்தான் அவர்களைக் கைது செய்ய இயலும். மேலும் சபாநாயகர் மூலமாக மன்னரை அணுகும் உரிமையும் பெற்றுள்ளனர்.

(f) எதிர்க்கட்சி

இங்கிலாந்து பொதுமக்கள் சபையில் எதிர்கட்சிக்கு ஒரு முக்கியத்துவம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது. அவர்கள் ‘‘மாட்சிமை தங்கிய மன்னரின் எதிர்ப்பாளர்கள்’’ (His Majesty's Opposition) எனக் கௌரவமாக அழைக்கப்படுகின்றனர். எதிர்க் கட்சியினர் செயல்படுவதைப் பொறுத்துதான் சபை நடவடிக்கைகள் நிறுவிறுவிறுப்புடன் அமையும். அவர்கள் தொடுக்கும் கேள்விக்கணைகள் தான் அரசின் குறைபாடுகளை வெளிக்கொணரும் எதிர்கட்சி தலைவருக்கு தனி ஊதியமும் சிறப்பந்தஸ்தும் தரப்படுகிறது. இருகட்சி முறையினைக் கொண்ட இங்கிலாந்தில் எதிர்கட்சி ‘‘அடுத்து அரசு அமைக்க காத்திருக்கும் கட்சியாக பொறுப்புடன் செயல்படுகிறது. எனவே அதுவும் ஒரு அமைச்சரவை அமைத்துக் கொள்ளும். அது ‘‘நிழல் அமைச்சரவை’’ (Shadow Calinet) எனப்ப டுகிறது.

(g) திறனாய்வு

பொதுமக்கள் சபை சர்வ அதிகாரங்களைப் பெற்ற சபையாகக் கருதப்படுகிறது. ஒரு ஆணைப் பெண்ணாக்குதல், பெண்ணை ஆணாக்குதல் தவிர அனைத்து அதிகாரங்களையும் கொண்ட சபை எனக் கூறப்படுவது உண்டு. ஆனால் இன்று பொதுமக்கள் சபை அமைச்சரவை கொண்டுவரும் தீர்மானங்களுக்கு இசைவு தெரிவிக்கும் சபையாக இயங்குகிறது. அதற்கான காரணங்கள் மூன்று, அவை :

- பாராளுமன்ற அலுவல்களின் அதிகரிப்பு,
- கட்சிக் கட்டுப்பாட்டின் விளைவு,
- அமைச்சரவையின் அதிகார வளர்ச்சி,

7.5 பிரபுக்கள் சபை (House of Lords)

இங்கிலாந்தில் தொடக்க காலத்தில் அரச குடும்பத்தைச் சேர்ந்தவர்களும் பிரபுக்களும் தான் பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களாயிருந்தனர். ஆங்கிலோ-சாக்சன்களின் விட்டனேஜ் மூட்டிலும், நார்மானியர்களின் பெருங்குழுவிலும் மேற்கூறியவர்கள் தான் அமர்ந்திருந்தனர். முதலாம் எட்வர்ட் மன்னர்தான் 1295-ல் தாம் கூட்டிய பாராளுமன்றத்திற்கு பொதுமக்கள் பிரதிநிதிகளை அழைத்தார். அதன் மூலம் அவர் பொதுமக்கள் சபைக்கு அடிப்படையிட்டார். நாளடைவில் மேற்கூறிய பிரிவினர் தனியே ஒரு மன்றமாக அமர்ந்தனர். அதுவே பிரபுக்கள் அவையாயிற்று. -

பிரிடட்னின் பிற அரசியல் நிறுவனங்களைப் போல் பிரபுக்கள் சபையும் திட்டமிட்டு சட்டமியற்றி உருவாக்கப்பட்டதன்று. காலச் சூழ்நிலைகளுக்கும் தேவைகளுக்கும் ஏற்ப உருவாகி படிப்படியாய் பரிணாம வளர்ச்சியடைந்து வந்துள்ளது. கால மாறுதல்களுக்கு ஏற்ப 1911, 1949, 1958, 1963-ஆம் ஆண்டுகயில் பாராளுமன்றம் சட்டங்களை இயற்றி அது இன்றைய நிலையை அடைந்து பிரிட்டீஷ் பாராளுமன்றத்தின் இரண்டாவது அவையாக இயங்கி வருகிறது.

(a) பிரப்புகள் சபையின் விநோதத் தன்மை

- பிரிட்டீஷ் அரசியலமைப்பு தனித்தன்மை கொண்டதென்றால் பிரப்புகள் சபை விநோதத் தன்மை கொண்டது.
- அச்சபை நிரந்தரமானது.
- அதனை கலைக்க முடியாது.
- அதன் உறுப்பினர்கள் எவரும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதில்லை (ஸ்காட் பிரபுக்கள் விதிவிலக்கு.
- மரபு வழியா வரும் உறுப்பினர்கள் தாம் அதிகம்.
- அனைவரும் ஆயுட்கால உறுப்பினர்கள் தாம் (ஸ்காட் பிரபுக்கள் விதிவிலக்கு)
- இச்சபை உறுப்பினர்கள் பதவி விலக முடியாது. (ஆனால் 1963-ஆம் ஆண்டு இயற்றப்பட்ட சட்டம் பதவி விலகும் உரிமையை உறுப்பினர்களுக்கு அளித்துள்ளது).
- உறுப்பினர் எண்ணிக்கைக்கு சட்டரீதியான உச்சவரம்பு கிடையாது. தற்போது ஆயிரத்திற்கு மேற்பட்ட உறுப்பினர்கள் உள்ளனர்.
- உறுப்பினர்களுக்கு சம்பளம் எதுவும் கிடையாது.
- மிகக் குறைந்த உறுப்பினர்கள் தாம் சபைக்கு வருவார்கள். இச்சபை சட்டமன்றமாக மட்டுமல்ல மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றமாகவும் செயல்படுகிறது.

(b)பிரபுக்கள் சபையின் அமைப்பு

- பிரப்புக்கள் சபையில் தற்போது ஆயிரத்திற்கு மேற்பட்ட உறுப்பினர்கள் இருக்கின்றனர். (1075 பேர்) அவர்களை கீழ்க்கண்டவாறு ஆறு வகையாகப் பிரிக்கலாம்.
- அரச குடும்பத்தைச் சேர்ந்த இளவரசர்கள்.
- மரபுவழிப் பிரபுக்கள் (Hereditary Peers) : நாட்டின் சில முக்கிய பிரபுக் குடும்பங்களுக்கு இதில் பிதரிநிதித்துவம் வழங்கப்பட்டுள்ளது. பிரபு இறந்தவுடன் அவரது மூத்தமகன் தானாகவே பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினராகி விடுவார். இன்று இவ்வகைப் பிரபுக்களே பிரபுக்கள் சபையில் அதிகமாக (சுமாராக 800 பேர்) உள்ளனர்.

- ஸ்காட் பிரபுக்கள் தேர்ந்தெடுத்து அனுப்பும் 16 பிரபுக்கள். இவர்கள் பாராளுமன்ற காலம் வரைதான் பதவியிலிருப்பர் ஆயுட்கால உறுப்பினர்கள் அல்ல.
- பிஷப்புகள் (26) : ஆங்கில திருச்சபையைச் சேர்ந்த இரு ஆர்ச் பிஷப்புகளும்
- மற்றும் 24 பிஷப்புகளும் பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினர்களாயிருப்பர்.
- சட்ட பிரபுக்கள் (Law Lords): சட்டப்புலமை வாய்ந்தவர்களை மன்னர் நியமிப்பார். அவர்களும் ஆயுள் உறுப்பினர்கள் தாம். முதல் 9 சட்டப் பிரபுக்கள் தான் நியமிக்கப்பட்டனர். தற்போது 24 பேர் நியமிக்கப் படுகின்றனர். நேறறுயுசுயுசு
- அரசர் யாரையாவது விருது கொடுத்து (Peerage) கௌரவித்தால் அவர்களும் ஆயுள்கால உறுப்பினர்களாக பிரபுக்கள் சபையில் அமரலாம்.

(c) பிரபுக்கள் சபையின் அதிகாரங்கள்

- சட்டமியற்றல் : ஒரு மசோதா கட்டமாக வேண்டுமென்றால் இரு சபைகளிலும் அது நிறைவேற்றப்பட வேண்டும். எனவே சட்டமியற்றலில் பொதுமக்கள் சபையைப் போன்ற அதிகாரத்தை பிரபுக்கள் சபையும் பெற்றுள்ளது. ஆனால் முரண்பாடு ஏற்பட்டால் 1949-ஆம் ஆண்டுச் சட்டப்படி ஓராண்டு காலம் அம்மசோதாவை நிறுத்தி வைக்கலாம். -
- நிதி : நீதி மசோதாக்களில் பிரபுக்கள் சபை அதிகாரம் வலுவற்றது. அம்மசோதா முதலில் பிரபுக்கள் சபையில் கொண்டு வரப்பட முடியாது. அம்மசோதாவை நிராகரித்தால் ஒரு மாத இடைவெளிக்குப் பின் தானாகச் சட்டமாகிவிடும்.
- நீதி : பிரப்புகள் சபை சட்ட மன்றமாக மட்டுமன்றி நாட்டின் மேல் முறையீட்டு மன்றமாகவும் செயல்படுகிறது. அவ்வாறு நீதி மன்றமாக பிரபுக்கள் சபை இயங்கும் போது சட்டப் பிரபுக்கள் 24 பேர்தான் இருப்பர். மற்றவர்கள் சபை நடவடிக்கையில் கலந்து கொள்ளமாட்டார்கள். இது ஒரு மரபாக கடைப்பிடிக்கப்பட்டு வருகிறது, இது தவிர பொது மக்கள் சடை குற்றஞ்சாட்டும் அரசுசு உயர் அலுவலரையும் அரசத்துரோகக் குற்றஞ்காட்டப்பட்ட பிரபுக்களையும் விசாரிக்கும் அதிகாரம் பிரபுக்கள் சபைக்கு இருந்தது.
- நிர்வாகம் : அமைச்சர்களிடம் கேள்விகள் கேட்டு அரசின் கொள்கைகள் பற்றி விவாதம் நடத்த பிரபுக்களுக்கு உரிமை உண்டு. உயர் நீதிபதிகளைப் பதவியிலிருந்து நீக்குவதிலும் பிரபுக்கள் சபை பொது மக்கள் சபைக்கு இணையான அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. மேலும் பிரபக்களவை உறுப்பினர்களும் அமைச்சரவையில் இடம் பெற்றுள்ளனர்.

- அரசியலமைப்பு சார்ந்த பணி : அனுபவமும் அறிவாற்றலும் உள்ளவர்களை (ஆனால் பொதுமக்கள் சபையில் உறுப்பினராக உடனடி வாய்ப்பு இல்லாதவர்களை) அமைச்சரவையில் சேர்த்துக் கொள்ள விரும்பினால் அவர்களைப் பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினர்களாக நியமனம் செய்து கொள்ளும் வாய்ப்பினை அளிக்கிறது.
- வேகத் தடை : பொதுமக்கள் சபை உறுப்பினர்கள் எளிதாக வாக்குகளைப் பெற வேண்டும் என்பதற்காக மலிவான வாக்குறுதிகளை நிறைவேற்றும் வகையில் அவசர அவசரமாக மசோதாக்களைக் கொண்டு வந்து நிறைவேற்ற முயற்சிக்கலாம். அத்தகைய மசோதாக்களை பிரபுக்கள் சபை ஓராண்டு தாமதப்படுத்தலாம்.

(d) பிரபுக்கள் சபைக் கூட்டம்

பொதுமக்கள் சபை கூடும் போதெல்லாம் பிரபுக்கள் சபை கூடும் பிரபுக்கள் சபை கூட்டங்களுக்கு சான்ஸ்லர் பிரபு தலைமை தாங்குவார் வழக்கமாக அவர் ஒரு பிரபுவாக இருப்பார். பிரபுவாக இல்லாத ஒருவர் சான்ஸ்லராக நியமிக்கப்பட்டால் அவரை பிரபுவாக ஆக்கிவிடுவது மரபு பொதுமக்கள் சபை சபாநாயகரைப் போல் அதிகாரம் செலுத்துவதும் இல்லை, முடிவு வாக்கும் அளிப்பதில்லை. மூன்று உறுப்பினர்கள் இருந்தால் கூட்டம் நடைபெறலாம். ஆனால் ஒரு 10சோதாவை நிறைவேற்ற அவையில் 30 பேர் இருக்க வேண்டும்.

(e) இரண்டாம் அவையாகப் பிரபுக்கள் சபை

கூட்டாட்சி முறை நிலவும் நாடுகளில் ஒரு இரண்டாவது அவை கட்டாயமாகத் தேவை. அவை மாநிலங்கிளன் பிரதிநிதிகளடங்கிய மன்றமாக அமையும். ஒற்றையாட்சி முறையுள்ள நாடுகளில் மசோதாக்களை மறு பரிசீலனை செய்யும் மன்றமாகச் செயல்படும். ஒற்றையாட்சி முறையைக் கொண்ட இங்கிலாந்தில் பிரபுக்கள் சபை மறு ஆய்வு செய்யும் பணியைத்தான் செய்கிறது. அதற்குக் காரணம் :

- பிரபுக்கள் சபை உறுப்பினர்கள் ஆயுள்கால உறுப்பினர்கள் எனவே நீண்ட கால அரசியல் அனுபவம் பெற்றிருப்பதால் மசோதாக்களை ஆழ்ந்து ஆய்வு செய்யமுடியும்.
- பிரபுக்கள் கட்சிசார்பில் போட்டியிட்டு வருபவர்கள் அல்ல. எனவே கட்சிக் கட்டுப்பாட்டிற்கு அப்பால் நின்று மசோதாவின் தன்மையைப் பொறுத்து அது நாட்டிற்கு நன்மை பயக்குமா என்பதை எடுத்துக்காட்ட முடியும். தேர்தல் வாக்குகளை எதிர் நோக்கியல்ல நாட்டு நலனை நோக்கியே அவர்கள் விவாதங்கள் இருக்கும்.
- பொதுமக்கள் சபையின் வேலைப் பளுகாரணமாகமசோதாக்கள் முழுமையாக ஆராயப்படாமல் அவசர அவசரமாக அனுப்பப்படும், அவற்றை முழுமையாக ஆராய பிரபுக்கள் சபையில் போதிய கால

அவகாசம் இருக்கிறது. எனவே அவற்றை நுணுகி ஆராய்ந்து வாதாடும் வாய்ப்பினைப் பெற்றுள்ளது.

- வெளியுறவுக் கொள்கை போன்ற முக்கியமான பிரச்சினைகள் மீது பொதுமக்கள் சபையை விட பிரபுக்கள் சபையே நல்ல முறையில் விவாதத்தை நட்தி வருகிறது.

(f)குறைபாடுகள்

பாரம்பரிய மரபுகளைப் போற்றி வரும் இங்கிலாந்தில் பாரம்பரிய வனமான பிரபுக்கள் சபை இன்னமும் தொடர்ந்து இயங்கி வருவதில் ப்பில்லை. எனினும் அதன் கெயல்பாடுகளில் பல குறைபாடுகள் எப்படுகின்றன. முதலில் மரபு உரிமை பாராட்டி பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களாகப் பதவி ப்பது மக்களாட்சிக் கோட்பாடுகளுக்கு முரணானது. இது சமுதாய ஏற்றத்தாழ்வுகளுக்கு சட்டபூர்வ அங்கீகாரம் வழங்குவது போல் உள்ளது. உயர் குடியீனருக்கு தனி அந்தஸ்து வழங்குவது சமத்துவக் கொள்கைகளுக்கு முரனானது ராம்சோமியர் என்பார் கூறியபடி இது செல்வந்தர்களின் கோட்டையாக விளங்குகிறது.

இரண்டாவதாக, பிரபுக்களின் பெரும்பாலோர் நில பிரபுக்கள். இவர்கள் இயல்பிலே கன்சர்வெடிவ் கட்சி கோட்பாடுகளுக்கு நெருக்கமானவர்கள், எனவே அது அக்கட்சி சார்பாகவே செயல்படுவதாகத் தெரிகிறது. இருகட்சி முறையுள்ள இங்கிலாந்தில் ஒரு கட்சி சார்புள்ள ஓர் நிரந்தரமாக இருப்பதும் ஜனநாயகக் கோட்பாடுகளுக்கு முரணானது. மூன்றாவதாக, 1958-ஆம் ஆண்டு சட்டப்படி மன்னர் விரும்பினால் எத்தனை ஆயுள்கால பிரபுக்களையும் நியமிக்கலாம். பொதுவாக மன்னர் பிரதம அமைச்சரின் ஆலோசனைப்படியே அவர்களை நியமிப்பார். இதன் மூலம் பிரதமர் தம் கட்சிக்காரர்களை பிரபுக்கள் சபையில் புகுத்தும் வாய்ப்பு ஏற்படுகிறது.

நான்காவதாக, நிலப்பிரபுக்கள் பெரும்பாலும் முற்போக்கு கொள்கைகளுக்கு எதிராகவே இருப்பார்கள். மக்கள் நலக் கோட்பாடுகளைச் செயல்படுத்துவதில் அதிக ஆர்வம் காட்ட மாட்டார்கள். பழமை விரும்பிகளான அவர்கள் கால மாறுதல்களுக்கு ஏற்ப - எழும் புதிய கருத்துக்களுக்கு எளிதில் இடம் கொடுப்பதில்லை. சமுதாயத்தின் பெரும்பான்மையான மக்களின் பிரதிநிதிகளாக இருப்பதில்லை. அவர்கள் தங்களுக்குத்தானே பிரதிநிதிகளாய் இருப்பதுபோல் தோன்றுகிறது. முற்போக்குக் கருத்துக்களுக்கு எதிராய் நிற்கின்றனர்.

ஐந்தாவதாக பிரபுக்கள் தாங்கள் பாராளுமன்ற உறுப்பினர் ஆக வேண்டும் என்ற ஆர்வத்தோடு பொதுத் தொண்டு இலட்சிய நோக்கோடு தேர்தலில் போட்டியிட்டு உறுப்பினராகவில்லை. எனவே பாராளுமன்ற செயல்பாடுகளின் பெரும்பாலோர் ஆர்வம் காட்டுவதில்லை.ஆயிரத்திற்கும் மேற்பட்ட உறுப்பினர்களைக் கொண்ட அச்சபை நடவடிக்கைகளில் நூற்றுக்கும் கீழ்பட்டோரே ஆர்வத்துடன் சலந்து கொள்கின்றனர். கோலப்

விளையாட்டில் காட்டும் ஆர்வத்தை சபை நடவடிக்கைகளில் காட்டுவதில்லை. தங்கள் சட்டமன்றப் பொறுப்பை அலட்சியப்படுத்துவது போல் இருக்கிறது.

(f) திறனாய்வு

எனவே எப்படிப் பார்த்தாலும் சபை ஒரு செயல் திறமை மிகு இரண்டாவது அவையாக விளங்கவில்லை. அதிகார உரிமை எதுவும் இல்லாத அலங்கார பொழுது போக்கு மன்றமாகவே இயங்குகிறது. எனவே பிரபுக்கள் சபை இரண்டாவது அவையாக அல்ல, ''இரண்டாந்தர சபையாகவே'' இயங்கி வருகிறது.

(g) பொதுமக்கள் சபை பிரபுக்கள் சபை ஒப்பீடு

பொதுமக்கள் சபை	பிரபுக்கள் சபை
மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் பிரதிநிதிகளைக் கொண்டது.	பாரம்பரியப் பிரபுக்களையும் கொண்டது
நிரந்தரமான சபையல்ல் ஐந்தாண்டுகளுக்கொரு முறை கலைக்கப்பட்டுவிடும்.	நிரந்தரமானசபை.
உறுப்பினர்களின் பதவிகாலம் ஐந்து ஆண்டு	ஆயுட்கால உறுப்பினர்கள்
நீதி மசோதாக்கள் மேல் முழு அதிகாரம் கொண்டது	நீதி மசோதாக்களை ஒருமாத கால அளவு நிறுத்தி வைக்கலாம்.
சாதாரண மசோதாக்கள் மேலும் இறுதி அதிகாரம் கொண்டது	சாதாரண மசோதாக்களை ஓராண்டு காலம் நிறுத்தி வைக்கலாம்.
கட்சி சார்பு விவாதங்கள் நடைபெறும்	எடுத்துக் கொண்ட பிரச்சினைகளுக்கு ஏற்ப விவாதம் அமையும்.
நிர்வாகத்துறையை கட்டுப்படுத்தும். அமைச்சரவை இச்சபைக்கே பொறுப்பாக இயங்குகிறது	நிர்வாகத் துறையைக் கட்டுப் படுத்த இயலாது. உயர் மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றமாகவும் செயல்படுகிறது.

7.6 இங்கிலாந்து மன்னர்

மன்னரும் மணிமுடியும் (The King and the Crown)

இங்கிலாந்து அரசியலமைப்பு முறையில் மன்னருக்கும் (King) மணிமுடிக்கும் (Crown) உள்ள வேறுபாடு முக்கியமானது. இவ்வேறுபாடு இருவகைப்படும்.

முதலாவது, மணிமுடி - என்பது பதவியையும் மன்னர் என்பது அப்பதவியிலுள்ள ஒரு நபரையும் குறிக்கும். அதாவது மணிமுடி என்பது

ஒரு ஆட்சசி நிறுவனம். அது நிரந்தரமானது. மன்னர் என்பவர் அந்த ஆட்சி நிறுவனத்தை ஏற்று நடத்துபவர். இவர் நிரந்தரமானவர் அல்லர். மன்னர்கள் வருவார்கள் போவார்கள் ஆனால் மணிமுடி என்றும் நிலைத்து நிற்கும். இங்கிலாந்து மக்கள் தங்கள் மன்னர் மரணமடைந்த செய்தி கேட்டவுடன் ''மன்னர் மறைந்து விட்டார் மன்னர் வாழ்க'' என்று கூறுவது வழக்கம். அதாவது மன்னர் என்ற தனிநபர் மறைந்து விட்டார் அவர் வகித்த பதவி மறையவில்லை. அது தொடர்ந்து நாட்டை ஆள வேண்டும் என்பதுதான் அதன் பொருள். ஒரு அரசர் இறந்தவுடன் அவர் சுட்டிய மணிமுடி அவரது வாரிசிற்கு தானாகப் போய்ச் சேரும். இதையே தான் பிளாக்ஸ்டன் என்பார் ''ஹென்றி எட்வர்ட் ஜார்ஜ் இறக்கலாம், ஆனால் அரசர் என்றும் வாழ்கிறார்'' என்று கூறியுள்ளார்.

இரண்டாவது, முடியரசில் அரசின் அதிகாரங்களை அரசரே செலுத்தல் மரபு. ஆனால் இங்கிலாந்தில் இன்று ''அரசு'' என்பது அரசரும் அமைச்சரவையும் இணைந்து கெலுத்தும் ஆட்சித் துறையைக் குறிக்கிறது. கொள்கையளவில் இந்த அதிகாரங்களை அரசர் செலுத்தி வந்த போதிலும் நடைமுறையில் இவற்றை அமைச்சரவையே செலுத்துகிறது. அரசர் ஒரு அலங்கார அதிகார மையமாக விளங்குகிறார். அதாவது அதிகார மையத்தின் அலங்காரச் சின்னம் மணிமுடி. அதன் அதிகாரங்களை அரசர் பெயரால் அமைச்சரவையே பயன்படுத்துகிறது. அமைச்சரவையின் இசைவின்றி அரசர்தம் விருப்பம் போல் எதுவும் செய்ய முடியாது யாவும் அரசின் பெயரால் நடைபெறுகின்றன. ஆனால் எல்லாம் அமைச்சரவையின் முடிவுகள் தாம். ஆகவே தான் ''அரசர் ஆள்கிறார் ஆனால் அதிகாரம் செலுத்துவதில்லை '' (The Kingrules> but does not reigns) என்று கூறுகிறோம்.

7.6.1 மன்னரின் அதிகாரங்கள்

அரசியலமைப்பு வல்லுநர் ஆக இங்கிலாந்தில் - ''சட்ட முறைப்படி முடியரசு செலுத்திவரும் அதிகாரங்கள் ஏராளமானவை''. மக்களாட்சி முறைமைகள் வேரூன்றி தங்கும் இங்கிலாந்தில் முடியாட்சியின் அதிகாரங்களும் வளர்ந்திருப்பது அதன் அரசியலமைப்புப் புதிர்களுள் ஒன்றாகும்.

இங்கிலாந்து மன்னரின் அதிகாரங்கள் கீழ்க்கண்ட விளக்கப்படுகின்றன.

- நிர்வாக அதிகாரம்
- சட்டமன்ற தொடர்புடைய அதிகாரம்
- நீதித்துறை அதிகாரங்கள்
- சமயச் சார்ந்த அதிகாரங்கள்
- 5 பிற அதிகாரங்கள்

(a) நிர்வாக அதிகாரம்

உயர் பதவியாளர்களை நியமித்தல், எந்தவொரு நிர்வாகத்துறையும் செயல்படுத்தும் உயரிய அதிகாரம் ஆகும். நாட்டின் பிரதமரை மன்னரே நியமிக்கிறார். பிற அமைச்சர்களை பிரதமர் ஆலோசனையின்படி நியமிக்கறார். உயர் நீதிபதிகளையும் அலுவர்களையும் கூட மன்னர் தாம் நியமிக்கிறார். மன்னரே முப்படைத் தலைவராகக் கருதப்படுகிறார். படைத் தளபதிகளையும் மன்னரே நியமிக்கின்றார். வெளிநாட்டுத் தூதர்களையும் மன்னரே நியமிக்கிறார். போர் பிரகடனம் செய்தல், அமைதி ஒப்பந்தம் செய்தல், பிறநாடுகளுடன் நட்பு மற்றும் வணிக உடன்படிக்கைகள் செய்தல் ஆகியவைகளும் மன்னரது பொறுப்புகளாகும்.

உயர் நீதிபதிகளையும் வேறு சில அலுவலர்களையும் தவிர பி அலுவர்களை பதவியினின்று நீக்கும் அதிகாரமும் பெற்றிருக்கிறார்.

(b)சட்டமன்றத் தொடர்புடைய அதிகாரம்

இங்கிலாந்தில் சட்டங்களை இயற்றுவது. பாராளுமன்றமாகும். பொதுமக்கள் சபை பிரபுக்கள் சபை ஆகிய இரண்டு சபைகள் உள்ளன. இந்த சடைகளை கூட்டுதல், ஒத்தி வைத்தல், கலைத்தல் ஆகியவைமன்னரது அதிகாரங்களே யாகும். ஆனால் பாராளுமன்றத்தை கூட்டாமல் மன்னர் ஆட்சி புரிய முடியாது. இங்கிலாந்தில் நிலவி வரும் மரபுகளின்படி ஆண்டிற்கொரு முறை மன்னர் பாராளுமன்றத்தை கூட்டியே ஆக வேண்டும். பாராளுமன்றத்தின் ஆண்டு தோறும் முதல் கூட்டத்தில் மன்னர் அரசசின் கொள்கைகளை விளக்கி பேருரை நிகழ்த்துவார். இதன் மூலம் ‘‘கொள்கை வகுத்தல்’’ என்ற சிறப்பான நிர்வாக அதிகாரததைச் செயல்படுத்துகிறார். பாராளுமன்றத்தின் இரு சபைகளும் இயற்றிய மசோதாக்கள் மன்னர் இசைவு பெற்றே சட்டமாகின்றன.

(c)சமயஞ்சார்ந்த அதிகாரங்கள்

இங்கிலாந்து மன்னர் தான் ஆங்கில திருச்சபையின் தலைவராக இருக்கிறார். எனவே திருச்சபை உயர் அதிகாரிகளான ஆர்ச் பிஷப், பிஷப் அகியோரை நியமிக்கும் அதிகாரம் மன்னருடையதே. ஆங்கிலத் திருச்சபையின் தேசிய பேரவையின் முடிவுகளுக்கும் அரசரின் இசைவு இன்றியமையாதது. திருச்சபை சார்ந்த வழக்குகளின் உயர் முறையீட்டு மன்ற நடுவராகவும் கருதப்படுகிறார்.

(d)பிற அதிகாரங்கள்

- குடியேற்ற நாடுகள் மற்றும் காமன்வெல்த் நாடுகளின் மேல் மன்னர் மிகுந்த அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். தன்னாட்சி பெற்ற குடியேற்ற நாடுகளுக்கும் அவரே தலைவராக விளங்குகிறார். அவற்றின் நிர்வாகத் தலைவரான தலைமை ஆளுநரை (கவர்னர் ஜெனரலை) நியமிக்கும் அதிகாரமும் பெற்றுள்ளார்.
- சிறப்புப் பட்டங்களும் விருதுகளும் வழங்கும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். நடவடிக்கைகளும் அமைச்சரவையின் முடிவின்படியே

நடைபெறுகின்றன. அதில் ஏதேனும் தவறு இருந்தாலும் அதற்கு மன்னர் பொறுப்பேற்க வேண்டும். ”எனவே மன்னர் தவறே செய்யமாட்டார்’’ என இங்கிலாந்து மக்கள் நம்புகின்றனர். எனவே தான் ஐவர் ஜென்னிங்ஸ் “நாம் அரசாங்காத்தைப் பழிக்கலாம். ஆனால் அரசரைப் பாராட்ட வேண்டும்’’ என்று குறிப்பிட்டுள்ளார்.

- வரம்பிற்குட்பட்ட அதிகாரம் : பாராளுமன்ற கூட்டுக் கூட்டத்தில் மன்னர் நிகழ்த்தும் உரையை அமைச்சரவைதான் தயாரிக்கும். பாராளுமன்றத்தின் இரு சபைகளும் இயற்றிய மசோதாக்கள் மன்னர் இசைவு பெற்றால் தான் சட்டமாகும். ஆனால், மன்னர் இசைவு தர மறுக்க முடியாது.

(e) மன்னரது அதிகாரங்களின் உண்மை நிலை

மேலே கூறப்பட்ட அதிகாரங்கள் அணைத்தையும் மன்னர் தானே தம் விருப்பப்படி பயன்படுத்துவதில்லை அப்படிப் பயன்படுத்தினால் அவர் வல்லாட்சியாளராக சர்வாதிகாரியாக இருப்பார். இங்கிலாந்தில் மன்னர் உண்மையில் பெயரளவிற்கான ஆட்சித் தலைவராகத்தான் இருக்கிறார். நடைமுறையில் அமைச்சரவை தான் இங்கிலாந்தை ஆட்சி புரிகிறது. அமைச்சரவையின் ஆலோசனையின்படி தான் மன்னர் செயல்படுகிறார். நாட்டின் அனைத்து அதிகாரங்களும் மன்னர் பெயரால் செலுத்தப்பட்டாலும் அவற்றிற்கு பொறுப்பானவர்கள் அமைச்சர்கள் தாம்.

(f) சுய விருப்பு அதிகாரம்

மன்னரும் தம் சொந்த விருப்பப்படி செயல்படும் நேரமும். உண்டு. சான்றாக, தேர்தல் முடிவுற்ற பின் எந்தக் கட்சிக்கும் பெரும்பான்மை யில்லாவிட்டால், தாம் விரும்பிய ஒருவரை பிரதமராக நியமிக்கும் அதிகாரம் இடையவராகிறார். அதேபோல் பாராளுமன்றத்தில் அமைச்சலவ வெரும்பான்மை இழந்துவிட்டால் அமைச்சரவை ஆலோசனையின்றியே பாராளுமன்றத்தைக் கலைத்து மறு தேர்தலுக்க ஆணை பிறப்பிக்கலாம். நாட்டில் நெருக்கடி நிலை ஏற்பட்ட போதும், போர் அபாயம் தோன்றிய போதும் அனைத்துக் கட்சியினரும் அடங்கிய தேசிய உலகப்போரின் போது மன்னர் ஆறாம் ஜார்ஜ் ஆலோசனையின்படி வின்ஸ்டன் சர்ச்சில் தலைமையில் தேசிய அரசு நிறுவப்பட்டது.

(g)மன்னரது உரிமைகள்

அமைச்சரவை ஆலோசனையின்படி அதிகாரம் செலுத்தும் மன்னனுக்கு அந்த அமைச்சரவை மீது மூன்று வித உரிமை இருப்பதாக பேஜட் போர் குறிப்பிட்டுள்ளார். அவை :

- கலந்தாலோசிக்கப்படும் உரிமை
- ஊக்க மூட்டும் உரிமை
- எச்சரிக்கும் உரிமை

அமைச்சரவை முக்கிய முடிவுகள் எடுக்கும் போது மன்னரைக் கலந்தாலோசனை செய்யும் மரபு இங்கிலாந்தில் உள்ளது. ஏனென்றால் நீண்ட காலம் ஆட்சித் தலைமையில் இருக்கும் அவர் அனுபவமிக்கவர் கட்சிக் கண்ணோட்டம் அற்றவர் தேசிய நலனை மட்டும் குறிக்கோளாகக் கொண்டவர். அப்படிப்பட்ட மன்னரைக் கலந்து ஆரோசனை செய்யும் போது அமைச்சரவை நல்ல முடிவு எடுக்கும் வாய்ப்பு ஏற்படுகிறது.

அமைச்சர்கள் எடுக்கும் நடவடிக்கைகள் நாட்டிற்கு நற்பயன் விளைவிக்கும் என்று மன்னர் கருதும் போது அவர்களை உற்சாக மூட்டினால் மேலும் நலன் பயக்கும் காரியங்களை செய்ய ஊக்க மூட்டுவதாயிருக்கும். அதேபோல் கட்சி அடிப்படையில் அமைந்த அமைச்சரவை நாட்டு நலனைப் புறக்கணித்து கட்சி ஆதாயத்தைக் கருத்திற்கொண்டு செயல்பட்டால் அதனைக் கண்டிக்கும் உரிமையும் பெற்றுள்ளார்.

முடியாட்சியின் பயன்கள்

(a) கட்சிக்கு அப்பார்பட்ட தேசிய தலைவர்:

இங்கிலாந்து மன்னர் மரபுரிமை மூலம் பதவி ஏற்கிறார். இவர் தம் பதவிக்கென்று எந்த ஒரு அரசியல் கட்சியையும் சார்ந்து இருக்க வேண்டியதில்லை. எனவே கட்சி மாச்சரியங்களுக்கு அப்பாற்பட்ட ஒரு தேசியத் தலைவராக திகழ்வதால் மக்களும் தாமாக முன்வந்து அவரை தலைவராக ஏற்றுக் கொள்கின்றனர்.

(b) நடுநிலை:

பிறநாடுகளின் குடியரசுத் தலைவர்கள் ஏதாவது ஒரு கட்சி சார்பில் போட்டியிட்டு வெற்றிபெற்று தலைமை நிர்வாகப் பதவியைப் பெறுகின்றனர். என்னதான் அவர் தேசியத் தலைவராகக் கருதப்பட்டாலும் தம்மைத் தேர்ந்தெடுத்த கட்சிக்கு ஆதரவாக செயல்படுவதை தவிர்க்க இயலாது. எனவே தேசிய பிரச்சனைகளில் கட்சிக் கண்ணோட்டம் ஏற்படுகிறது. ஆனால் இங்கிலாந்து மன்னர் மரபுரிமை காரணமாக பதவி பெறுவதால் அனைத்துக் கட்சியினருக்கும் பொதுவாக நடுநிலையாளராக செயல்பட முடியும்.

(c)அனுபவம் :

மன்னர் ஆயுள் காலம் முழுவதும் அப்பதவியை வகிப்பதாலும் அதனால் பல கட்சி அமைச்சர்களோடு கலந்துரையாடும் வாய்ப்பு கிடைப்பதாலும் அரசியல் அனுபவம் மிக்கவராய்த் திகழ்கிறார். அமெரிக்காவில் குடியரசுத தலைவர் இருமுறை தான், அதாவது மொத்தம் எட்டாண்டு காலம் தான் அப்பதவி வகிக்க முடியும். ஆனால் இங்கிலாந்தில் தற்போது அரசியாய் இருக்கும் இரண்டாம் எலிசபெத் 1953-ஆம் ஆண்டிலிருந்து இன்றுவரை அரசியாக இருக்கிறார். வரலாற்றுப் புகழ்பெற்ற கிளமண்ட் அட்லி, வின்ஸ்டன் சர்ச்சில், மாக்மில்லன், வில்சன், மார்க்ரட் தாட்சர் ஜாண்மேஜர் போன்ற பத்துக்கும் மேற்பட்ட பிரதமர்கள் அவருக்குப்

பணிபுரிந்துள்ளனர். இந்த ஆழ்ந்த அரசியல் அனுபவம் காரணமாக அவர் மக்களால் பெரிதும் மதிக்கப்படுகிறார். பாராளுமன்றங்களும் அமைச்சர்களும் மாறுவர். ஆனால் அரசி வாழ்நாள் முழுவதும் பதவியிலிருப்பார் , என பிரதமர் கிளாட்ஸ்ட ன் விக்ரோரியா அரசிபற்றி கூறியது ஈண்டு குறிப்பிடத்தக்கது.

(d)காமன்வெல்த் நாடுகளை இணைக்கும் பாலம்:

இங்கிலாந்து மன்னர் தன்னாட்சி உரிமை பெற்ற குடியேற்ற நாடுகளையும் பொதுநலக் கூட்டு நாடுகளையும் இணைக்கும் பொற்சங்கிலியாக விளங்குகிறார். அந்நாட்டு மக்கள் இங்கிலாந்து வாக்காளர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் ஒரு தலைவரைவிட பாரம்பரித் தலைவருக்குத் தான் பணிவும் மதிப்பும் காட்டுவர்.

(e)பல்துறைப் பணிகள் :

இங்கிலாந்து மன்னர் குடும்பத்தினர் சமயம், கலை, பண்பாடு இலக்கியம், அறிவியல் பொதுச் சேவை போன்ற பல துறைப் பணிகளிலும் ஈடுபட்டு வருகின்றனர்.

(f)திறனாய்வு

மக்களாட்சி முறைமைகளை பிற நாடுகளைவிட தீவிரமாகச் செயல்படுத்தி வரும் இங்கிலாந்தில் இன்னமும் முடியாட்சி முறை நீடிப்பது விநோதமாகத் தோன்றலாம். ஆனால் இங்கிலாந்து மக்கள் பாரம்பரிய பண்பாடுகளைப் போற்றுபவர்கள். எனவே அந்த பாரம்பரியப் பண்பாட்டின் அரசியல் சின்னமான மணிமுடியை இன்னமும் போற்றி வருவதில் வியப்பில்லை. பேஜ்ஹாட் என்பார் கூறுவது போல, ”மனிதனிடத்தில் அறிவு உணர்ச்சியைக் காட்டிலும் அன்பு உணர்ச்சியும் மிகுதியாய் இருக்கும் வரையில்” இங்கிலாந்தில் முடியாட்சி நிலவும்.

7.7 அமைச்சரவை

இங்கிலாந்தின் பிற அரசியலமைப்பு நிறுவனங்களைப் போகம் அமைச்சரவையும் திட்டமிட்டு உருவாக்கப்பட்ட அமைப்பு அன்று. இப்படித்தான் இது அமைய வேண்டும் இயங்க வேண்டும் என முன் கூட்டியே சிந்தித்து திட்டமிட்டு உருவாக்கப்பட வேண்டும் என முன்கூட்டியே சிந்தித்து திட்டமிட்டு உருவாக்கப்பட்ட அமைப்பு அல்ல. தற்செயலாக நிகழ்ந்த ஒரு நிகழ்ச்சியின் விளைவாகத் தோன்றிய இந்நிறுவனம் நாளடைவில் பல மாறுதல்களைப் பெற்று இன்றைய நிலையை அடைந்துள்ளது. இதில் ஒரு விஷயம் கவனிக்கப்படவேண்டும். அமைச்சர்கள் (Ministers) என்பது வேறு, அமைச்சரவை முறை (Cabinet System)) என்பது வேறு. மன்னர்கள் என்று தோன்றினார்களோ அன்றே அமைச்சர்களும் தோன்றிவிட்டார்கள். அந்த அமைச்சர்கள் மன்னரின் விருப்பப்படி நியமிக்கப்பட்டவர்கள். அவர்கள் ஆலோசனையை மன்னர் கட்டாயம் கேட்க வேண்டுமென்பதில்லை. மன்னர்களின் விருப்பத்தைப் பொறுத்து அவர்கள் பதவி காலம் அமையும். அமைச்சரவையும் மன்னரால்

நியமிக்கப்படுவது தான். ஆனால் அவ்வாறு நியமிக்கப்பட சில மரபுகள் உண்டு. அந்த அமைச்சரவையின் ஆலோசனைப்படி தான் மன்னர் ஆட்சி புரிய வேண்டும். அவர்கள் ஆலோசனையை புறக்கணிக்க முடியாது. அவர்களது பதவி காலமும் மன்னரின் விருப்பத்தைப் பொறுத்து அமையாது. மேலும் கூட்டாகவே செயல்படுவர். உண்மையில் அமைச்சரவை தான் நாட்டின் தலைமை நிர்வாக அமைப்பாகத் திகழும். மன்னர் பெயரளவில் தலைமை நிர்வாகியாகக் கருதப்படுவார். இத்தகைய அமைச்சவைதான் இன்று இங்கிலாந்தை ஆட்சி புரிகிறது.

(a)அமைச்சரவையின் தோற்றம்

ஆங்கிலேய சாக்சானியமரபினர் காலத்திலே இங்கிலாந்தில் அமைச்சர்கள் இருந்தாலும் 18-ஆம் நூற்றாண்டில் இங்கிலாந்தை ஆட்சிபுரிந்த ஹனோவர் மரபினர் முதல் மன்னரான ஜார்ஜ் ஜெர்மானிய நாட்டைச் சேர்ந்தவர். அவருக்கு ஆங்கிலம் தெரியாது. இங்கிலாந்து அரசியலமைப்பு முறையும் புரியாது. எனவே ஆட்சிப் பொறுப்புக்கள் அனைத்தையும் அமைச்சர் குழுவிடமே ஒப்படைத்து விட்டார் அந்த அமைச்சர் குழுவின் ஆலேபசனைப்படிதான் இங்கிலாந்தை ஆட்சி புரியத் தொடங்கினார். இவ்வாறு தான் அமைச்சரவை முறை தோன்றியது. அமைச்சரவையின் அமைப்பு அலுவல்கள் அதிகாரங்கள் எல்லாம் வழக்காறுகள் வாயிலாகத்தான் தோன்றி வளர்ச்சியடைந்தன.

(b)அமைச்சரவை அமைக்கப்படும் முறை

அமைச்சரவை என்பது தலைமை அமைச்சரையும் அவரது பரிந்துரையின் பேரில் மன்னர் நியமிக்கும் பிற அமைச்சர்களையும் கொண்ட குழுவாகும். பொதுமக்கள் சபையில் எந்தக் கட்சி பெரும்பான்மை பெற்றுத் திகழ்கிறதோ அந்தக் கட்சியின் தலைவரை அழைத்து அமைச்சரவை அமைக்குமாறு பணிப்பது வழக்கமாகிவிட்டது. இவ்வாறு அழைக்கப்படும் தலைவர் தலைமை அமைச்சர் ஆகியோர் அவர் தம்முடன் ஒத்துழைக்கக் கூடிய ஒத்த கருத்தினைக் கொண்ட பிற அமைச்சர்களை தமது கட்சியிலிருந்து தேர்ந்தெடுப்பார். பொதுமக்கள் சபையில் எந்தக் கட்சியும் பெரும்பான்மை பெறாவிட்டால், அவையின் செசல்வாக்கை எந்தக் கட்சித் தலைவர் பெற இயலும் எனக் கருதுகிறாரோ அவரை அழைத்து அமைச்சரவை அமைக்குமாறு பணிப்பார். அவர் பிற கட்சிகளின் துணை கொண்டு கூட்டு அமைச்சரவை அமைப்பார். ஆனால் இங்கிலாந்தில் இரு கட்சி முறை நிலவுவதால் பொதுவாக இங்கிலாந்தில் ஒரு கட்சி அமைச்சரவை தான் நிறுவப்படுகிறது.

(c)அமைச்சரவையின் இன்றியமையாத இயல்புகள்

- முதலில் அது பாராளுமன்றத்தின் நம்பிக்கையைப் பெற்றிருக்க வேண்டும். அதாவது அந்த மன்றத்தின் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களின் ஆதரவைப் பெற்றிருக்க வேண்டும். அது பொதுமக்கள் சபைக்குப் பொறுப்புள்ளதாக இயங்க வேண்டும்.

- இரண்டாவதாக, அவர்கள் ஒரே கட்சியைச் சார்ந்தவர்களாக, அல்லது ஒரே கொள்கையைக் கொண்டவர்களாக இருக்க வேண்டும். அதாவது கருத்து ஒற்றுமை கொண்டவர்களாக இருக்க வேண்டும்.
- மூன்றாவதாக, ஒருமைப்பாட்டுணர்வு கொண்டிருக்க வேண்டும். அமைச்சரவைக் கூட்டத்தில் ஒரு பொருள் பற்றி விவாதிக்கப்படும் போது அமைச்சர்கள் தங்கள் சொந்தக் கருத்துக்களைக் கூறலாம். ஆனால் அமைச்சரவை அதுபற்றி ஒரு முடிவு எடுத்த பின் அதற்கு முரண்பாடாக வெளிப்படையாக பேசக் கூடாது. அதனால் தான் மெல்போலின் பிரபு என்ற பிரிட்டிஷ் பிரதமர் ஒருமுறை தமது அமைச்சர்களிடம் ‘‘நாம் என்ன செல்கிறோம் என்பது முக்கியமல்ல, ஆனால் எல்லோரும் ஒன்றையே சொல்ல வேண் அதுதான் முக்கியம்’’ என்று கூறியுள்ளார்.
- நான்காவதாக, கட்டுப்பொறுப்பு (collective responsibility) என்பது மற்றொரு இயல்பாகும். மார்லி பிரபு கூறுவது போல் ‘‘அமைச்சரவையின் முதல் அலுவல் ஒன்றுபட்ட பிரிக்க முடியாத பொறுப்பாகும், அரசரையும பாராளுமன்றத்தையும் பொறுத்த வரையில் அது ஒரு இணைபிரியாக் குழு, அதன் கருத்துக்கள் ஒரே மனிதனின் கருத்துக்களைப் போல் மன்னர் முன்பும் பாராளுமன்றத்தின் முன்பும் சமர்பிக்கப்படுகின்றன’’. ஆகவே ஒவ்வொரு அமைச்சரும் அமைச்சரவையின் அனைத்துத் தீர்மானங்களுக்கும் பொறுப்புள்ளவராய் இருக்க வேண்டும், பாராளுமன்றத்தின் உள்ளேயாயினும் சரி வெளியேயாயினும் சரி அதனையே ஆதரிக்க வேண்டும். அதாவது ஒவ்வொரு அமைச்சரும் அனைத்து அமைச்சர்களின் கொள்கைக்கும் பொறுப்புள்ளவர்களாயிருக்க வேண்டும். இந்தக் கட்டுப் பொறுப்பின்படி ஒரு அமைச்சருக்கு எதிராகப் பாராளுமன்றம் கண்டனத் தீர்மானம் கொண்டு வந்து நிறைவேற்றிவிட்டால், அமைச்சரவை முழுவதும் பதவி விலக வேண்டும். ஆனால் நடைமுறையில் ஒரு அமைச்சர் தாம் தவறிழைத்து விட்டதாகக் கருதினால் அவர் மட்டும் பதவி விலகினால் போதும்,
- ஐந்தாவதாக, ஒவ்வொரு அமைச்சரும் தாம் வகிக்கும் துறையின் ஒவ்வொரு செயலுக்கும் பொறுப்பேற்க வேண்டும். அதாவது மன்னர் இறுதியில் கையெழுத்திட்டாலும் அச்செயலுக்கான பொறுப்பு அந்த அமைச்சருடையது தான். இது சட்டப் பொறுப்பு எனப்படுகிறது.
- ஆறாவதாக, அமைச்சர்கள் பாராளுமன்றத்தின் ஏதாவது ஒரு அவையில் உறுப்பினர்களாக இருக்க வேண்டும். அவ்வாறில்லாவிட்டால் நியமனம் பெற்ற ஆறு மாதங்களுக்குள் ஏதாவது ஒரு அவையில் உறுப்பினராகி விடவேண்டும்,

- இறுதியாக, அமைச்சரவை, பிரதம அமைச்சரின் தலைமையின் கீழ்தான் இயங்குகிற, அமைச்சர்கள் அனைவரும் சமமானவர்கள் தாம். ஆனால் பிரதமர் சமமானவர்களுள் முதன்மையானவர். (The first among the equals). அவருடன் கருத்து வேறுபாடு கொள்ளும் அமைச்சர் பதவி விலகுவதுதான் மரபு, பிரதமர் பதவி விலகிவிட்டால் அமைச்சரவையே விலகி விட்டாகப் பொருள்.

(e)அமைச்சரவையின் பணிகள்

கொள்கை வகுத்தல் : அரசின் கொள்கைகளை வகுப் ரவையின் முக்கியப் பணியாகும். “கப்பல் எந்த திசையில் செல்லவேண்டும் என்று தீர்மானிக்கும் மீகாமனைப் போல்“ எந்த குறிக்கோளை நோக்கி நாட்டு மக்களை அழைத்துச் செல்ல வேண்டும் என்பதை அமைசச்சரவை தீர்மானிக்கிறது. சான்றாக வெளிநாட்டுறவு சம்பந்தமாக கூட்டுச் சேராக் கொள்கையா, கூட்டுச் சேரும் கொள்மையா, பொருளாதாரம் சம்பந்தமாக முதலாளித்துவக் கொள்கையா, சோஷலிசக் கொள்கையா, கலப்புப் பொருளாதாரக் கொள்கையா என்பதை அமைச்சரவை தான் முடிவுசெய்கிறது.

(i)நிர்வாக அதிகாரங்கள் : வகுத்த கொள்கைகளை செயல்படுத்தும் வழிமுறைகளை அமைச்சர்கள் தங்கள் துறை செயலர்கள் கலந்தாலோசனை செய்து தீர்மானித்து செயல்படுத்துவர். முக்கிய பதவி நியமன அதிகாரமும் அமைச்சரவையுடையது தான்.

(ii)சட்டமியற்றும் அதிகாரம் : சட்டமியற்றும் மன்றமான பாராளுமன்றத்தைக் கூட்டுவது ஒத்திவைப்பது ஆகியவை மன்னரின் ஆணையின்படி நடைபெற்றாலும் அதற்கு ஆலோசனை அளிப்பது அமைச்சரவை ஆகும். மேலும் சட்டமியற்றிய அமைச்சரவை மிகுந்த அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.

- பாராளுமன்றத்தில் உரிய மசோதாக்களைக் கொண்டு வந்து நிறைவேற்றி மன்னர் இசைவிற்கு அனுப்பி வைப்பது.
- பாராளுமன்றம் நடைபெறாத காலங்களில் குழு ஆணை (Orders in Council) என்ற பெயரில் அரசரைக் கொண்டு அவசரச் சட்டம் பிறப்பித்தல்.
- ஒப்படைக்கப்பட்ட சட்டமியற்றல் (Delegated Legislation) மூலமாக பல விதிகளை இயற்றுதல். இதன்படி பாராளுமன்ற சட்டத்தின் முக்கிய கூறுகளை இயற்றி அதிலுள்ள இடைவெளிகளை நிரப்பும் அதிகாரத்தை அமைச்சரவையிடம் விட்டு விடுகிறது.
- தனிப்பட்ட நபர்கள் கொண்டு வரும் மசோதாக்களை ஆதரிப்பாதா இல்லையா என்ற முடிவு எடுத்தல்.

(iii)நிதி சார்ந்த அதிகாரம் : ஆண்டுதோறும் வரவு செலவு திட்டத்தைத் தயாரித்து பாராளுமன்றத்தின் முன் சமர்பித்து பல்வேறு துறைகளுக்கான மாநிலக் கோரிக்கைகளை நிறைவேற்றுவது புதிய வரிவிதிப்புகளுக்கு அனுமதி பெறுவது போன்ற நிதி சார்ந்த அதிகாரங்களையும் கொண்டுள்ளது.

(f)அமைச்சரவை வல்லாட்சி (Cabinet Dictatorship)

நிர்வாகம், சட்டமியற்றல் ஆசிய துறைகளில் அமைச்சரவையின் செல்வாக்கும் அதிகாரமும் மிகுதியாக வளர்ந்து விட்டன. இதனை ராம்சேமூயர் என்பார் ”அமைச்சரவை வல்லாட்சி” என்று வர்ணிக்கிறார். இங்கிலாந்தில் பாராளுமன்றத்தின் மேலாண்மை 17-ஆம் நூற்றாண்டில் நிலை நாட்டப்பட்டு விட்டது. அதன் மூலம் நாட்டின் முழு இறைமை பாராளுமன்றத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டு விட்டது. பாராளுமன்றத்தின் அதிகாரம் முழுவதும் அதன் பெரும்பான்மையைப் பெற்ற அமைச்சரவையிடம் தானாக வந்து விடுகிறது. எனவே அந்த அமைச்சரவை தன் விருப்பப்படி கொள்மைக்களை வகுக்கிறது. சட்டமியற்றுகிறது, நிர்வாகம் நடத்துகிறது. பாராளுமன்றப் பெரும்பான்மை என்ற வலிமையைப் பெற்ற அமைச்சரவை என்ன செய்தாலும் அது பாராளுமன்றத்தால் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டு விடும் என்ற நிலை காரணமாக அமைசச்சரவை சர்வாதிகாரம் பெற்றுவிடுகிறது.

இதற்கு கட்சிக் கட்டுப்பாடும் ஒரு காரணம். எங்கே கட்சி தன்னை நீக்கிவிடுமோ , அடுத்த முறை தனக்கு வாய்ப்பு தராமல் போய்விடுமோ, அதன் மூலம் மக்களிடையே தனக்கு நிலவும் செல்வாக்கு மங்கி விடுமோ என்று அஞ்சும் பாராளுமன்ற ஆளும் கட்சி உறுப்பினர் அமைச்சரவை என்ன செய்தாலும் அதனை கண்ணை மூடிக்கொண்டு ஆதரிக்கும் நிலைக்கு தள்ளப்பட்டு விடுகிறார். ஆளும் கட்சி உறுப்பினர்கள் அரசின் தீர்மானங்களுக்கு ”கையை உயர்த்தும் கைகாட்டி மரங்களாகி” விடுகின்றனர். எனவே அமைச்சரவை அளவிளந்த அதிகாரங்களைப் பெற்ற நிறுவனமாகி விடுகிறது.

இரண்டாவதாக, பொதுமக்கள் சபையை 5 ஆண்டு காலம் நிறைவடைவதற்கு முன்னரே கலைக்கும் அதிகாரம் அமைச்சரவைக்கு இருக்கிறது. அமைச்சரவை தோற்கடிக்கப்படும் அபாயம் தோன்றும் போது அது தான் பதவி விலகுவதற்குப் பதில் பாராளுமன்றத்தைக் கலைத்து மறு தேர்தலுக்கு ஆணைப்பிறப்பிக்குமாறு மன்னருக்கு ஆலோசனை வழங்கக் கூடும். தேர்தல் மக்களாட்சி முறையின் உரைகல் எனினும் தேர்தலில் வெற்றி பெறுவதென்பது ஒரு அக்னிப்பரீட்சை போன்றது. அத்துடன் அது ஒரு மிகுந்த செலவுள்ள காரியமும் ஆகும். இதற்கு அஞ்சும் உறுப்பினர்கள் அமைச்சரவைக்கு நிபந்தனையற்ற ஆதரவு வழங்கத் தயாராயிருக்கின்றனர். இது அமைச்சரவையின் அதிகாரத்தை மேலும் வலுப்படுத்துகிறது.

மூன்றாவதாக, சட்ட ஆக்கத்தில் அமைச்சரவை தான் பெரும் பங்கு பெறுகிறது. பெரும்பாலான மசோதாக்களை அதுவே பாராளுமன்றத்தின் முன் கொண்டு வருகிறது. பண மசோதாக்களை ஒரு அமைச்சர் தான் கொண்டு வர முடியும். ஆகவே தான் பாராளுமன்றத்தின் அறிவுரையும் இணக்கமும் பெற்று அமைச்சரவையே சட்டம் இயற்றுகிறது" என்று கூறப்படுகிறது.

நான்காவதாக, பாராளுமன்றத்தின் பணிகள் பலுகிப் பெருகிவிட்டதால், மசோதாக்களை விரிவாக ஆராயும் வாய்ப்புதற்போது பாராளுமன்றத்திற்கு கிடைப்பதில்லை. மசோதாவின் முக்கிய கூறுகளை மட்டும் இயற்றி அதிலுள்ள இடைவெளிகளை நிறைவேற்றும் அதிகாரத்தை அமைச்சரவைக்கே விட்டுவிடுகிறது. இதன் மூலம் அமைச்சரவையின் அதிகார எல்லை விரிவடைகிறது.

ஐந்தாவதாக, சிக்கலான நிர்வாக முறை காரணமாக ஆட்சித்துறை நீதி மன்றங்களை அமைப்பது தற்போது அதிகரித்து வருகிறது. இவை அமைச்சரவை நேரடிக் கட்டுப்பாட்டில் அவை செயல்படுவதால் அதன் செல்வாக்கு மேலும் அதிகரிக்கிறது.

ஆறாவதாக தற்காலத்தில் அரசாங்கம் பல வளர்ச்சிப் பணிகளை தனது நேரடி மேற்பார்வையில் செயல்படுத்தி வருகிறது. அதனால் பல வளர்ச்சிப் பணி கழகங்கள் அதாவது வாரியங்கள் உருவாக்கப்படுகின்றன. இந்த வாரியங்கள் நிர்வாத் தலைவர்களாக அரசியல்வாதிகளை நியமிக்கும் வழக்கம் அதிகரித்து வருகிறது. எனவே அரசியல் வாதிகள் அமைச்சரவையின் தயவை எதிர்பார்த்து நிற்பதால் அதன் அதிகாரங்களுக்கு அடிபணிய தயாராய் இருக்கின்றனர்.

7.8 பிரதம அமைச்சர்

அமைச்சரவைகைப் போல் பிரதம அமைச்சர் பதவியும் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தினால் உருவாக்கப்பட்டதல்ல. சூழ்நிலையின் கட்டாயத்தினால் தானாக உருவாகி படிப்படியாக வளர்ச்சியுற்ற பதவி. 1714 ல் இங்கிலாந்தின் அரியணை ஏறிய முதலாம் ஜார்ஜ் மன்னருக்கு ஆங்கிலமும் தெரியாது, இங்கிலாந்தின் அரசியல் மரபுகளும் தெரியாது. எனவே ஆட்சிப் பொறுப்புக்கள் அனைத்தையும் அமைசச்சர்களிடமே அளித்துவிட்டார். அமைச்சரவை கூட்டங்களை தலைமை தாங்கி நடத்தும் பழக்கத்தையும் கைவிட்டார். எனவே, அமைச்சரவை கூட்டங்களுக்குத் தலைமை தாங்கி நடத்த தகுதி வாய்ந்த ஒருவர் தேவைப்பட்டார். அமைச்சர்களுள் அனுபவம் பெற்ற முதியவரும் அனைவரின் நம்பிக்கையைப் பெற்றவரும், அரசரோடு நெருங்கிய தொடர்புடையவருமான ஒருவர் முன்வந்தார். அவரே பிரதம அமைச்சர் எனப்பட்டார். இவ்வாறு பிரதம அமைச்சர் பொறுப்பை முதன் முதல் ஏற்றவர் சர் ராபர்ட் வால்யோல் எனப்படுகிறார்.அவர் செய்ததெல்லாம் அமைச்சரவை

கூட்டத்திற்கு தலைமை தாங்கியது, கூட்ட தீர்மானங்களை மன்னருக்குத் தெரிவிப்பது, மன்னர் விருப்பங்களை அமைச்சரவைக் கூட்டத்தில் கூறுவது ஆகியவை தான். இதனால் மன்னரையும் பாராளுமன்றத்தையும் இணைக்கும் பாலமாக இருந்தார்.

(a)பிரதம் அமைச்சர் நியமனம்

பொதுத் தேர்தல் நடந்து முடிந்ததும் பொதுமக்கள் சபையில் எந்தக் கட்சி பெரும்பான்மை பெறுகிறதோ அந்தக் கட்சியின் தலைவரையே பிரதமராக நியமிக்கும் மரபு இன்ற வரை பின்பற்றப்பட்டு வருகிறது. எந்தக் கட்சிக்கும் பெரும்பான்மை இல்லையென்றால் யாரால் பொதுமக்கள் சபையில் பெரும்பான்மை பெறமுடியும் என மன்னர் கருதுகிறாரோ அவரை பிரதமராக நியமிக்கிறார். பொதுவாக பொதுமக்கள் சபை உறுப்பினரையே பிரதமராக -நியமிப்பது மரபு.

(f)பிரதமரது அதிகாரங்களும் பொறுப்புக்களும்

பிரதம அமைச்சர்களின் அதிகாரங்களும் அலுவல்களும் மிகப் பல. அவரே நாட்டின் உண்மையான தலைமை நிர்வாகி. ”சட்டத்தினடிப்படையில் இல்லது உண்மையாகவே நாட்டின் தலைவராக, உலகில் வேறு எந்த அரசியலமைப்புமுறையிலான ஆட்சியாளரும், அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டு குடியரசுத் தலைவர் கூட, பெற்றிராத அதிகாரங்களைப் பெற்று விளங்குகிறார்

(g)பிற அமைச்சர்களை நியமித்தல்:

பிரதமரின் ஆலோசனையின் பேரில் பிற அமைச்சர்களை மன்னர் நியமிக்கிறார். பொதுவாக தம் கட்சியைச் சேர்ந்தவர்களையே அதிலும் தம் கருத்திற்கிசைந்தவர்களையே அமைச்சர்களாகத் தேர்ந்தெடுக்கிறார். அதன் மூலம் அமைச்சரவையின் கூகூட்டுப் பொறுப்பையும் கருத்தொற்றுமையையும் நிலைநாட்டுகிறார். அமைச்சரவை கூட்டங்களுக்கு தாமே தலைமை தாங்குகிறார். அமைச்சர்களிடையே கருத்து ஒருமைப்பாட்டை நிலைநாட்டுவது பிரதமரது கடமையாகும். கொள்கை ரீதியில் தமக்கு மாறுபட்டவர்களை அமைச்சரவையிலிருந்து விலகுமாறு கூறும் உரிமை அவருக்கு உண்டு. எல்லா அமைச்சர் துறைகளையும் மேற்பார்வையிட்டு அவற்றை ஒருங்கிணைக்கும் அதிகாரமும் அவருக்கு உண்டு. பிரதமர் பதவி விலகினால் அனைத்து அமைச்சர்களும் பதவி விலகியதாகப் பொருள்படும். அவர்கள் ஒரே படகில் ஒன்றாய் பயணம் செய்கின்றனர், ஒன்றாய் மூழ்குகின்றனர்” (They sail together and sink together). .

(h)பதவி நியமனம் அதிகாரம் (Patronage) :

நாட்டின் தலைமை நிர்வாகி என்ற நிலையில் நாட்டின் உயர் பதவியாளர்களைத் தேர்ந்தெடுக்கும் சிறப்புரிமை பெறுகிறார். பிரபுக்கள், நீதிபதிகள், தூதர்கள், படைத்தளபதிகள், துறைத்தலைவர்கள், பிஷப்புகள் ஆகியவா்களை மன்னா் நியமனம் செய்தாலும் அவா்களை பிரதமா் தான் தோந்தெடுத்து பரிந்துரை செய்கிறாா்

(i)கொள்கை உருவாக்குபவர்

நாட்டின் அரசியல், பொர்ருளியல் வெளிநாட்டுறவு சார்ந்த கொள்கைகளை உருவாக:கபவா் பிரதமா் தான்

(j)பொதுமக்கள் சபைத்தலைவா்:

பிரதமர் என்ற நிலையில் அவர் பொதுமக்கள் சபையில் ஆக. தலைவராகத் திகழ்கின்றார். பொதுமக்கள் சபையில் பெருபாகனாதான் இருந்த மறுகனமே, அவாபதவி இடித்தான்வார். எனவே அ தாக்கு பெரும்பான்மை இருக்குமாறு பார்த்துக்கொள்வது அவரது தாலால் கடகா, பொதுமக்கள் சடையைக் கட்டுதல், ஒத்திவைத்தல், கலைத்தம் சார்ந்த அதிகாரங்கள் அவருடையதே. அனாச்சரவையின் தலைவராகதானாக பொதுமக்கள் சபைத் தலைவராகவும் இருந்து அரசு கொள்கைகளுக்கும் நடவடிக்கைகளுக்கும் ஒப்புதலைப் பெறுகிறார்,

(k)சட்டங்களியற்றல்:

நிா்வாகத்துறையின் உண்மைத் தலைவா் என்ற முறையில் பாராளுமன்றத்தில் சட்டமியற்றல், இயற்றப்பட்ட சட்டங்களை செயல்படுத்துவது ஆகியவற்றில் முக்கிய பங்கு பெறுகிறாா்.

7.9 நீதித்துறை அதிகாரம்:

நாட்டின் உயர்நிலை நீதித் துறை அதிகாரியாகிய சானஸ்ா் பிரபு , மேல் தீர்ப்பு பிரபுக்கள், சட்டத் தலைமைப்பணி முதல்வராகிய அட்டாள் ஜெனரல் போனபொன்ற நீதித:துறை அதிகாரிகளையும் தலைமை அமைச்சரே தோந்தெடுக்கிறாா். அனைத்து நீதிபதிகளை தோந்தெடுக்கும் போதும் மன்னிப்பு வழங்கும் போதும் மன்னா் தலைமை அமைச்சரின் மடிவினையே ஏற்கிறாா்.

(a) அரசா் அமைச்சரவை இணைப்பு பாலம்

அரசரது விருப்பங்களை அமைச்சரவையிடமும் அமைச்சரவை முடிவுகளை அரசரிடமும் தெரிவித்து நிா்வாத்தையும் நிா்வாக் தலைமையையும் இணைக்கும் பாலமாக விளங்குகிறாா். பிரதமா் அமைச்சரின் ஆலோசனையை அரசா் எற்றுக் கொள்ள வேண்டுமென்பது உறுதியாக நிலைநாட்டப்பட்டுவிட்ட மரபு. அரசரின் சிறப்பதிகார கருவூலத்தின் திறவுகோல் பிரதமிடமே இருக்கிறது. அரசரிடம் குவிந்து கிடக்கும் எண்ணற்ற அதிகாரங்களை உண்மையில் பயன்படுத்துபவர் பிரதமா் தான் என்பதுக் குறிப்பிடத்தக்கது

(b) திறனாய்வு

மக்கள் இசைவின்றி எந்த அரசியலமைப்புத் திருத்ததையா முடியாது என்பது நேரடிமக்களாட்சி முறையைச்சாந்ததுஆகும். ஆக திருத்தத்தை மக்களே தொடங்கலாம் என்பது அரச மக்களின் நேரடிப்பங்கினை வலியுறுத்தும் அம்சமாகும். இன்று உலகில்

மக்களாட்சிமுறை ஸ்விட்சர்லாந்தில் மட்டும் தான் நாம் தான் செயல்படுகிறது.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்
1. இங்கிலாந்தில் அமைச்சர் குழு கருத்துகளை குறிப்பிடுக?
2. இங்கிலாந்தில நிர்வாகத்துறை பற்றி விவரிக்கவும்?

7.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ இங்கிலாந்தில் உண்மையிலேயே நிர்வாக அதிகாரம் பெற்ற துறையாக விளங்குவது அமைச்சர் குழு. பாராளுமன்றதிலிருந்தும் பெரும்பான்மைக் கட்சி உறுப்பினர்களிலிருந்தும் பிரதம மந்திரியால் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் முக்கிய அமைச்சர்கள் அடங்கிய அவையே கேபினட் என்று அழைக்கப்படுகிறது.
- ✓ நாட்டின் தலைமை நிர்வாக அமைப்பான அமைச்சரவை பொதுமக்கள் சபைக்கே பொறுப்பாக இயங்குகிறது. பொதுமக்கள் சபையின் பெரும்பான்மையினரின் நம்பிக்கையைப் பெற்றிருக்கும் வரையில் தான் அமைசச்சரவை பதிவியில் நீடிக்க முடியும். பிரதம அமைச்சர் பொதுமக்கள் சப உறுப்பினராகத் தான் இருக்க வேண்டும் என்ற மரபு ஏறத்தாழ ஒரு சட்டமாகவே ஆகிவிட்டது என்பதுக் குறிப்பிடத்தக்கது

7.11 சுருக்கவுரை

இங்கிலாந்தின் அரசியலமைப்பில் பரம்பரையாக உறுதி செய்யப்பட்டது மிகவும் முக்கியமான பதவி ஆகும். அரச பதவி ஆயிரம் ஆண்டுகளுக்கு மேலாக மரபு உரிமையாக வந்து கொண்டிருக்கிறது. மன்னருக்கு பலவித உரிமைகள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. ஆனால் பலவித உமைகள் நாடாளுமன்றத்தால் கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது. வரம்பிற்குட்பட்ட முடியாட்சியாக இம்முடியாட்சி கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது. இங்கிலாந்து அரசாகள் ரோமன் கத்தோலிக்கராக இருத்தல் கூடாது. கத்தோலிக்கரைத் தருமணம் செய்து கொள்ளக் கூடாது. அரசரது தனிச் சொத்துக்களில் இருந்து கடைக்கும் வருவாயைத் தவிர மன்னருக்கான மானியம் என்ற உதவிப் பணம் அரசு வருவாயிலிருந்து ஆண்டு தோறும் பாராளுமன்றத்தால் வழங்கப்படுகிறது.

7.12 முக்கிய வார்த்தைகள்

இங்கிலாந்தில் நிர்வாகத்துறை, நிர்வாகத்துறை அதிகாரம், அமைச்சர் குழு, பொதுமக்கள் சபை, பிரபுக்கள் சபை, மன்னரின் அதிகாரங்கள், முடியாட்சியின் அமைச்சரவை, பிரதம அமைச்சர், நீதித்துறை அதிகாரம்.

7.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. முடியாட்சியின் அமைச்சரவை பற்றி மதிப்படுக?
2. இங்கிலாந்தில் பிரதம அமைச்சர் பற்றி குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. இங்கிலாந்தில் மன்னரின் சாதனைகளைப் பற்றி கட்டுரை வரைக?
2. இரண்டாம் உலகப் போருக்குப் பின் ஏற்பட்ட உலக மாற்றங்களைப் பற்றி குறிப்பிடுக?

7.14 மேலும் படிக்க

- Gupta and Sachadeva, Western Political Thought, Ajanta Prakashan, Delhi, 1996.
- Handerson Lawrence J, Pareto's General Sociology, Harward University Press, 1935.
- Henn Matt, Weinstein, & Foard Nick, A Short Introduction to Social Research, Sage Publications Pvt. Ltd., New Delhi, 2006.
- Jha S.N & Mathur P.C, (Eds.), Decentralization and Local Politics, Sage Publication, New Delhi, 1999.

தொகுதி III நிர்வாகத்துறை

அலகு -8 அமெரிக்காவின் நிர்வாகத்துறை

அமைப்பு

8.0 அறிமுகம்

8.1 விளக்கம்

8.2 பிரதிநிதிகள் சபை

8.3 செனட்டின் அதிகாரங்கள்

8.4 நீதித்துறை அதிகாரம்

8.5 புலன் விசாரணை அதிகாரம்

8.6 ஆட்சித்துறை அதிகாரம்

8.7 குடியரசுத் தலைவர்

8.7.1 ஆட்சித்துறை

8.7.2 படைத்துறை

8.7.3 சட்டத்துறை

8.7.4 நீதித்துறை

8.8 பிரஞ்சு நிர்வாகத்துறை

8.8.1 பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவர்

8.8.2 குடியரசுத் தலைவரும் அமைச்சரவையும்

8.8.3 குடியரசுத் தலைவரும் பாராளுமன்றமும்

8.8.4 குடியரசுத் தலைவரும் நீதித்துறையும்

8.9 சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறை

8.9.1 கூட்டாட்சி சட்டமன்றம்

8.9.2 தேசிய மன்றம்

8.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

8.11 சுருக்கவுரை

8.12 முக்கிய வார்த்தைகள்

8.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

8.14 மேலும் படிக்க

8.0 அறிமுகம்

அமெரிக்க பாராளுமன்றம் "காங்கிரஸ்" என்றழைக்கப்படுகிறது. காங்கிரஸின் மேலவை சென்ட் என்றும் கீழவை பிரதிநிதிகள் சபை என்றும் அழைக்கப்படுகிறது.

8.1 விளக்கம்

அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டின் நிர்வாகத்துறை மற்றும் பிரஞ்சு நிர்வாகத்துறை சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறையைப் பற்றி பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன

8.2 பிரதிநிதிகள் சபை (House of Representative)

அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளில் கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபை மக்களவையாகக் கருதப்படுகிறது. மொத்த உறுப்பினர்கள் 435 பேர்

மாநிலங்களின் மக்கள் தொகைக்கேற்ப பிரதிநிதித்துவம் வழங்கப்படுகிறது. 30,000 மக்களுக்கு ஒரு உறுப்பினர் என்ற விகிதத்தில் மாநிலங்களிலிருந்து பிரதிநிதிகள் இரகசிய வாக்கெடுப்பு மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

(a) உறுப்பினர் தகுதி : பிரதிநிதிகள் சபையில் போட்டியிட வீரும்புகிறவர் 24 வயது நிரம்பியவராய் இருத்தல் வேண்டும். அமெரிக்கக் குடி உரிமை பெற்று குறைந்த பட்சம் 7 ஆண்டு காலம் ஆகியிருக்க வேண்டும். போட்டியிடும் மாநிலத்தில் வாழ்பவராக இருக்க வேண்டும்.

(b)பதவிகாலம் : உறுப்பினரின் பதவி காலம் இரு ஆண்டுகளுள் உலகிலேயே மிகவும் குறைந்த பதவிகாலமுடைய சபை அமெரிக்கப் பிரதிநிதிகள் சபை இரு ஆண்டு முடிவதற்கு முன் சபையைக் கலைக்க முடியாது.

(c)சபாநாயகர் : பிரதிநிதிகள் சபையின் கூட்டத்தில் சபை நடவடிக்கைகளை நடத்திச் செல்ல சபாநாயகர் ஒருவர் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். இவர் பிரிட்டிஷ் பொதுமக்கள் சபை சபாநாயகரைப் போல் கட்சி சார்பற்ற நடுநிலையாளராக இருப்பதில்லை. கட்சியிலிருந்து விலகுவதுமில்லை.

(d)குழுக்கள் : பல்வேறு மசோதாக்களைப் பரிசீலிக்க பிரதிநிதி சபையில் 21 நிலைக் குழுக்கள் உள்ளன. இவற்றின் தலைவர்களை சபை உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்.

(e)பிரதிநிதிகள் சபையின் அதிகாரங்கள்

சாதாரண சட்டமியற்றல் : கூட்டாட்சி பட்டியலில் இடம் பெற்றிருக்கும் பொருட்களின் மேல் சென்ட்டின் ஒப்புதலோடு சட்டங்களை பிரதிநிதிகள் சபை இயற்றுகின்றது. சாதாரண மசோதாக்கள் மீது இரு அவைகளும் சம அதிகாரம் கொண்டுள்ளன. மசோதாக்கள் ஏதாவது ஒரு அவையில் முன்மொழியப்படலாம்.

- ✓ மசோதாக்களை - நிறைவேற்றுவதைப் பொறுத்தமட்டில் சீழவை மேலவையை விட மேம்பாடு படைத்தது கிடையாது. இரு அவைகளுக்கும் இடையே சட்டம் இயற்றுவதில் கருத்து வேறுபாடு ஏற்பட்டால் கூட்டு குழு ஒன்று அமைத்து (Conference Committes) அதன் மூலம் தீர்த்து வைக்கப்படுகிறது.
- ✓ நிதி அதிகாரம் பண் மசோதாக்கள் கீழவையில் மட்டும் தான் முன்மொழியப்பட முடியும். பண மசோதாக்களில் மாற்றங்களையோ முழு மாற்றங்களையோ கொண்டு வரும் அதிகாரம் சென்ட்டுக்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளதுது.
- ✓ அரசியலமைப்பு திருத்த அதிகாரம் : அரசியலமைப்பு மாநிலங்களை கூட்டாட்சி ஒருங்கிணைவில் சேர்க்கும் அதிகாரம் காங்கிரசுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. பிரதிநிதிகள் சபை இவ்வதிகாரத்தை செனட்டுடன் பகிர்ந்து கொள்கிறது.

- ✓ புது மாநிலங்களை இணைக்கும் அதிகாரம் : புது மாநிலங்களை கூட்டாட்சி ஒருங்கிணைவில் சேர்க்கும் அதிகாரம் காங்கிரசுக்கு வழங்பட்டுள்ளது. பிரதிநிதிகள் சபை இவ்வதிகாரத்தை செனட்டுடன் பகிர்ந்து கொள்கிறது.
- ✓ போர் பிரகடனம் செய்யும் அதிகாரம் : இவ்வதிகாரத்தையும் செனட்டுடன் ப பிரதிநிதிகள் சபைப் பகிர்ந்து கொள்கிறது.
- ✓ குற்றவியல் விசாரணை: குடியரசுத் தலைவவர் துணை குடியரசுத் தலைவர் மற்றும் உயர் அரசு அதிகாரிகளை குற்றவியல் விசாரணை செய்யும் தீர்மானத்தை முன்மொழியும் அதிகாரம் பிரதிநிதிகள் சபைக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது.
- ✓ குடியரசுத் தலைவர் தேர்வு அதிகாரம் : குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் எந்த ஒரு வேட்பாளருக்கும் அறுதிப் பெரும்பான்மை கிட்டாவிட்டால், முதல் நிலையில் உள்ள மூன்று அபேட்சகருள் ஒருவரை வாக்கெடுப்பின் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கும் அதிகாரம் பிதரிநிதிகள் சபைக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது.
- ✓ புலன் விசாரனை அதிகாரம் - நிர்வாகத் துறைகளின் செயல்பாடு சம்பந்தப்பட்ட காரியங்களை புலன் விசாரணை செய்ய புலன் விசாரணைக் குழுக்கள் நியமனம் செய்யும் அதிகாரம் பிரதிநிதிகள் சபைக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது.

(f)திறனாய்வு

உலகில் உள்ள கீழவைகளில் வலிமையற்ற மக்கள் வையாக அமெரிக்க பிரதிநிதிகள் சபை காணப்படுகிறது. இந்தியா, இங்கிலாந்து போன்ற நாடுகளில் கீழவையில் ஒரு அரசாங்க மசோதா நிராகரிக்கப்படும் என்றால் - அல்லது கீழவையில் நம்பிக்கையில்லா தீர்மானம் நிறைவேற்றப்பட்டால் அமைச்சரவை பதவி துறக்கிறது. அமைச்சரவை கீழவைக்கு பொறுப்புடைய தாய் செயல்படுகிறது. எனவே, கீழவை வலிமையுடன் கெழ்கிறது. அமெரிக்காவில் கீழவைக்கு இவ்வதிகாரம் கிடையாது. குடியரசுத் தலைவரும் அவரது அமைச்சர்களும் கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபைக்கு பொறுப்புடையவர்கள் அல்ல. எனவே, கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபை வலிமையிழந்து காணப்படுகிறது. மேலும், பண மசோதா மீது திருத்தங்கள் கொண்டுவர மேலவைக்கு இந்தியா, இங்கிலாந்து போன்ற நாடுகளில் அதிகாரம் கிடையாது. ஆனால், அமெரிக்காவில் நிதி மசோதாவை திருத்துகின்ற அதிகாரம் மேலவையாகிய செனட்டிற்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. எனவே கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபை வலிமையற்று காணப்படுகிறது.

8.3 செனட் சபை (Senate)

அமெரிக்க கூட்பாட்சி சட்டமன்றமாகிய காங்கிரஸின் மேலவை செனட் சபையாகும். இச்சபை மாநிலங்களின் பிரதிநிதிகளைக் கொண்ட

மாநிலங்களின் அவையாகும். நூறு அங்கத்தினர்களைக் கொண்ட ஒரு சிறு அமைப்பாக இது காணப்பருகிறது. மாநிலங்கள் தங்கள் பரப்பளவையும் மக்கட் தொகையையும் கணக்கில் எடுக்காமல், பெரிதாக இருந்தாலும், சிறிதாக இருந்தாலும் இரண்டு பிரதிநிதிகளை செனட்டிற்கு அனுப்பி வைக்கிறது. செனட் அங்கத்தினர்கள் ஆறு ஆண்டுகளுக்கென தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். ஆரம்பத்தில் செனட் அங்கத்தினர்கள் மாநில சட்டமன்றங்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு வந்தனர். 1913-ஆம் ஆண்டில் நிறைவேற்றப்பட்ட 17 வது அரசியலமைப்பு திருத்தத்திற்குப் பிறகு, செனட் அங்கத்தினர்கள் மாநில மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படகின்றனர்.

செனட் நிரந்தரமாய் தொடர்ந்து செயல்படும் ஒரு அமைப்பு. மூன்றில் ஒரு பகுதி செனட் உறுப்பினர்கள் ஒவ்வொரு இரண்டாவது ஆண்டும் பதவி விலகுகிறார்கள். அக்காலி இடங்களுக்கு தேர்தல் நடத்தப்படுகிறது. செனட் உறுப்பினராக விரும்புவோருக்கு வயது நிரம்பியிருக்க வேண்டும். அமெரிக்க குடிமகனாக குறைந்தது ஒன்பது ஆண்டுகள் இருந்திருக்க வேண்டும். எந்த மாநிலத்தில் இருந்து தெர்ந்தெடுக்கப்படுகிறாரோ, அம்மாநிலத்தில் வாழ்பவராக இருத்தல் அவசியம். துளைக் குடியரசுத் தலைவர் செனட் கூட்டத் தொடருக்கு தலைமையேற்று நடத்துகிறார். ஒரு பிரச்சனை மீது ஆதரவாகவும், எதிராகவும் ஒரே அளவு வாக்குகள் இருந்தால், துணைக் குடியரசுத் தலைவர் இல்லாத போது கூட்டத் தொடருக்கு தலைமை ஏற்க செனட் உறுப்பினர்கள் தங்களுக்குள் ஒருவரைத் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்

(a)செனட்டின் அதிகாரங்கள்

பிரதிநிதிகள் கபையைவிட சென்ட் பரந்த அளவிலான அதிகாரங்களைக் கொண்டு திகழ்கின்றன. செனட் சட்டமியற்றல், நிர்வாகம், நீதி போன்ற அதிகாரங்களைக் கொண்டுள்ளது. சட்டமியற்றம் அதிகாரத்தைப் பொறுத்த மட்டில் செனட் பிரதிநிதிகள் சபையுடன் சம அதிகாரம் கொண்டுள்ளது. ஆனால், பண மசோதாக்களை செனட் சபையில் முன்மொழிய முடியாது. பண மசோதாக்களில் திருத்தம் கொண்டுவரும் மேம்பட்ட அதிகாரம் செனட்டிடம் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. பண மசோதா, பிரதிநிதிகள் சபையில் தான் முன்மொழிய முடியும்.

நிர்வாக அதிகாரங்களைப் பொறுத்தமட்டில் குடியரசுத் தலைவர் பிற நாடுகளுடன் செய்து கொண்ட ஒப்பந்தங்களுக்கு செனட்டின் சம்மத்தைப் பெறவேண்டும். செனட் 1, பகுதி உறுப்பினர்களின் ஆதரவுடன் தனது ஒப்புதலை வழங்குகிறது. குடியரசுத் தலைவர் கூட்டாட்சி அதிகாரிகளை நியமனம் செய்யும் அதிகாரத்தை செனட்டுடன் பகிர்ந்து கொள்ளுகிறாம் நியமனங்கள் செய்யும் போது, நியமன் செய்யும் நபர் எந்த மாநிலத்தை சேர்ந்தவரோ அம்மாநிலத்தைச் சார்ந்த செனட் உறுப்பினர்களுடன் குடியரசு தலைவர் ஆலோசனை செய்கிறார். இது Senatorial Courtes என்றழைக்கப்படுகிறது. மரபார்ந்த அடிப்படையில் குடியரசுத் தலைவர் செய்யும் நியமனங்களுக்கு செனட் ஒப்புதல் வழங்குவது வழக்கம்.

8.3.1 நீதித்துறை அதிகாரம்

செனட் குற்றவியல் விசாரணை செய்யும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளது. அரசியலமைப்பு விதிகளின்படி குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவர் மற்றும் உயர் கூட்டாட்சி அதிகாரிகள் ஆகியோரை குற்றவியல் விசாரணையின் மூலம் பதவி நீகம் செய்யலாம். பதவி நீக்கத்திற்கான குற்றவியல் விசாரணை சம்பந்தப்பட்ட தீர்மானம் கீழவையில் வைத்து நிறைவேற்றப்பட்ட பின்னர் மேலவையாகிய செனட்டற்கு அனுப்பப்படுகிறது. செனட் விசாரணை நீதிமன்றமாக செயல்படுகிறது. விசாரணை மேற்கொள்ளும் போது, செனட்டிற்கு தலைமை உயர் நீதிபதி தலைமை தாங்குவார்.

(a)செனட்டின் வலிமை

தற்கால உலக அரசியலமைப்புக்களில் காணப்படும் மேல்வைகளுள் வலிமை மிக்க மேலவையாக செனட் காணப்படுகிறது. தேசிய சட்டங்கள் இயற்றுவதில் கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபையிடன் சம அதிகாரம் சென கொண்டுள்ளது.

(b)நிதி மசோதாக்களை திருத்துதல்

பண மசோதாவை முன்மொழியும் அதிகாரத்தை மட்டும் கூடுதலாய் பிரதிநிதிகள் சபை பெற்றுள்ளது. ஆனால் பண மசோதாவை முழுமையாய் திருத்தும் அதிகாரம் செனட்டிற்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. திருத்தம் என்ற பெயரில் புதிய நிதி பரிந்துரைகளை செனட் சபை செய்யலாம். இவ்வகை நிதி அதிகாரம் உலகில் வேறெந்த மேல் வைக்கும் கொடுக்கப்படவில்லை.

8.3.2 புலன் விசாரணை அதிகாரம்

பொதுவாக பலதரப்பட்ட காரயங்கள் மீது செனட விசேட புலன விசாரணை நடத்துகிறது. இவ்விசாரணைகள் செனட் தனது குழுக்களின் மூலம் மேற்கொள்கிறது. விசாரணைகள் மூலம் செனட் நிர்வாகத்தை விழிப்புடன் செயல்பட வைக்கிறது.

(a)சம அதிகாரம்

இரண்டு சபைகளுக்குமிடையே சட்ட நிறைவேற்றலில் கருத்து வேறுபாடு ஏற்பட்டால், இரு அவை உறுப்பினர்களும் அடங்கிய கூட்டு குழுவில் (Conference Committee) வைத்து தீர்த்து வைக்கப்படுகிறது. இக்குழுவில் இரு சபையில் இருந்து சம எண்ணிக்கையுடைய உறுப்பினர்கள் இடம் பெறுகின்றனர். ஆனால் செனட் உறுப்பினர்கள் அறிவும் அனுபவமும் நிரம்பப் பெற்றிருப்பதால், அவர்களின் கருத்து மேலாண்மை படைத்திருக்கும்.

(b)மக்கள் பிரதிநிதிகள்

ஒரு மாநிலத்தில் இருந்து இரு அங்கத்தினர்கள் செனட்டிற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதால், செனட் உறுப்பினர்கள் பெரும்பாலும் அதிக

எண்ணிக்கையுடைய மக்கிளன் பிரதிநிதிகளாக காட்சியளிக்கிறார்கள். மேலும் மாநில அளவில் செல்வாக்குடைய நபர்களாய் காணப்படுகிறார்கள்.

8.3.3 ஆட்சித்துறை அதிகாரம்

காங்கிரஸின் விருப்பங்களை பிரதிபலிக்கும் சபையாக செனட் காணப்படுகிறது. குடியரசுத் தலைவர் செய்யும் நியமனங்களுக்கு செனட் ஒப்புதல் அளிக்கிறது. மேலும் நாட்டின் வெளிநாட்டு கொள்கையை தீர்மானிக்கும் அவையாக செனட் காணப்படுகிறது. சென்ட்டின் அங்கீகாரம் குடியரசுத் தலைவர் மேற்கொள்ளும் வெவளிநாட்டு ஒப்பந்தங்களுக்குத் தேவை.

(a)நீண்ட பதவி காலம்

செனட்டின் பதவிகாலம் ஆறாண்டாக இருப்பதாலும், தொடர்ந்து அலையாய் செயல்படும் அமைப்பாக திகழ்வதாலும், நாட்டின் உயர் அரசியல் தலைவவர்கள் செனட்டில் இடம்பெற முயல்கின்றனர். மேலும் இம்மன்றத்தில் அங்கத்தினர் எண்ணிக்கை குறைவாய் இருப்பதால் ஒவ்வொரு விவாத்திலும் உறுப்பினர்கள் தங்களை முழு அளவில் ஈடுபடுத்த முடிகிறது. விவாதங்கள் கருத்துள்ள அளவில் காணப்படுகிறது.

(b)தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அவை

பிற நாடுகளில் உள்ள மேலவை உறுப்பினர்கள் பொதுவாக தேர்தலின் மலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதில்லை. ஆனால், அமெரிக்க செனட் உறுப்பினர்கள் மக்களால் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

(c)பேச்சுரிமை

செனட் உறுப்பினர்கள், அவையில் முழு அளவில் பேசும் சுதந்திரம் பெற்றிருக்கிறார்கள். ஒரு மசோதாவை நிறைவேற்றாமல் தடை செய்ய, மசோதா மீது எவ்வளவு நேரம் வேண்டுமென்றாலும் உறுப்பினர்கள் பேசிக் கொண்டே இருக்கலாம். இது "Filibustering" முறை என்றழைக்கப்படுகிறது. இம்முறையை ஒழிக்க 1917-ஆம் ஆண்டு செனட் ஒரு சட்டத்தை இயற்றியது. அச்சட்டம் மூலம் ஒரு பேச்சை முடிவுக்குக் கொண்டு வர 16 சென்ட் உறுப்பினர்கள் ஒரு பிரச்சணையை முன் மொழிய வேண்டும். அது செனட் பட்டத்திற்கு வருகை புரிந்த அங்கத்தினரில் 2/3 பகுதி உறுப்பினரின் ஆதரவோடு நிறைவேற்றப்பட வேண்டும். அப்படி நிறைவற்றப்பட்டால் ஒருவருடைய பேச்சினை முடிவுக்கு கொண்டு வரலாம். 1949-ஆம் ஆண்டு முடிவுக்கு கொண்டுவரும் இச்சட்டத்தில் மாற்றங்கள் கொண்டுவரப்பட்டது. அதன்படி, ஒரு வாதத்தை முடிவிக்கு கொண்டுவர மொத்த உறுப்பினர்களில் 2/3 பகுதி உறுப்பினர்கள் ஆதரவு தேவை. அவ்வாதரவை பெறுவது கடினம். எனவே இன்றும் செனட் உறுப்பினர்கள் முழு பேச்சு சுதந்திரத்தைப் பெற்றுள்ளனர்.

8.4 குடியரசுத் தலைவர்

குடியரசுத் தலைவர் முறைக்கு உதாரணமாகத் திகழ்வது அமெரிக்க ஐக்கிய நாடாகும். அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் குடியரசுத் தலைவர் முறை

ஆட்சிக்கு வழி வகுக்கப்பட்டுள்ளது. இம்முறையில் ஒரே ஒரு நிர்வாகத் துறைதான் காணப்பரும். அது குடியரசுத் தலைவராகும். அமெரிக்க குடியரசுத்தலைவர் பதவிக்கு போட்டியிடுபவர் அமெரிக்காவின் இயற்கை குடிமகனாக இருக்க வேண்டும். 35 வயது நிரம்பியவராக இருக்க வேண்டும். 14 ஆண்டுகள் அமெரிக்காவில் தொடர்ந்து வாழ்ந்தவராக இருக்க வேண்டும். அரசு அலுவலராக இருத்தல் கூடாது குற்ற விசாரணைக்கு உட்பட்டவராக இருத்தல் கூடாது.

குடியரசுத் தலைவர் எத்தனை முறைகளும் தேர்ந்தெடுக்கப்... பின் இருமுறை மட்டுமே தேர்ந்தெடுக்கலாம் என்று திருத்தங்கள் 5 பாப்பட்டது. குடியரசுத் தலைவரின் பதவிக்காலம் 4 ஆண்டுகள் அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவருக்கு ஊதியம் 4 லட்சம் டாலர் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவர் நீதிமன்ற அதிகாரங்களுக்கு அப்பாற்பட்டவர். இவர் தேசத்துரோகம், ஊழல் அல்லது வேறு குற்றங்களுக்காக குற்றம் சாட்டப்பட்டு பதவியிலிருந்து விலக்கப்படலாம் ஆனால் இதுவரை எந்த குடியரசுத் தலைவரும் பதவி நீக்கம் செய்யப்படவில்லை.

தேர்ந்தெடுக்கும் முறை தனிதன்மையை கொண்டது. நான்க ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை நவம்பர் மாதத்தில் தேர்தல் நடைபெறும். நேர்முகத் தேர்தல் போல் தோன்றும். ஆனால் உண்மையில் இது மறைமுகத் தேர்தலாகும், குடியரசுத் தலைவர் தேர்வாளர் குழுவால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். தேர்வுக் குழு உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை 528. ஒவ்வொரு மாநிலமும் பிரதிநிதிகள் சபைக்கும் செனட் சபைக்கும் எத்தனை உறுப்பினர்களை தேர்ந்தெடுத்து அனுப்புகிறதோ அத்தனை உறுப்பினர்களை தேர்வுக் குழுவுக்கு அனுப்புகிறது. பின்னர் ஒரு நாள் மாநிலவாரியாக தேர்தல் குழு உறுப்பினர்கள் குடியர்சுக் தலைவரை தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்.

(a)அதிகாரங்கள்

அமெரிக்க குடியசுத் தலைவர் நிர்வாகத் துறை, சட்டத் துறை, நீதித் துறை, மற்றும் பிற அதிகாரங்களைப் பெற்றுள்ளனர்.

8.4.1ஆட்சித்துறை

அமெரிக்க அரசியலமைப்பு ஆட்சித்துறை அதிகாரங்கள் குடியர. தலைவரிடம் ஒப்படைக்கப்படுவதாக அறிவிப்பதனால், அவர் ஆட்சித்துறைத் தலைவராகக் (Chief Executive) கருதப்படுகிறார். ஆட்சி துறைத் தலைவர் என்ற பொறுப்பில் அரசியலமைப்பும், சட்டங்களும் நீதிமன்றத் தீர்ப்புகளும் நாடு முழுவதும் நிறைவேற்றப்படுகின்றனவா என்று கண்காணிப்பது அவருடைய கடமையாகும். சட்டத்தின் ஆணைகளை ஏற்க யாராவது மறுப்பார்களானால், அவர்களை அடக்க படை பலத்தைக் கூடக் குடியரசு தலைவர் பயன்படுத்தலாம்.

(a)பதவி நியமன உரிமை

அரசியலமைப்பானது ஆயிரக்கணக்கான அதிகாரிகளை நியமிக்கக் கூடிய அதிகாரத்தைக் குடியரசு தலைவருக்கு வழங்குகிறது. அமைச்சா்கள் தூதா்கள் நீதிபதிகள் போன்ற உயர் அதிகாரிகள் அவரால் நியமிக்கப்படுகின்றனர். ஆனால் குடியரசு தலைவரால் செய்யப்படும் எல்லா நியமனங்களும் செனட் சபையின் இசைவைப் பெற்றபிறகே செல்லுபடியாகும். பொதுவாக செனட் அதன் உடன்பாட்டை மறுப்பதில்லை என்றாலும் மறுக்கக் கூடிய அதிகாரம் அதற்கு உண்டு என்பதை உறுதிப்படுத்தும் வகையில் சில சமயங்களில் நடந்து கொண்டிருக்கிறது. குடியரசுத்தலைவர் மாநிலங்களில் அதிகாரிகளை நியமிக்கும் பொழுது அந்நியமனங்களுக்குக் குறிப்பிட்ட மாநிலத்திலிருந்து செனட் சபைக்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டிருக்கும் அங்கத்தினர்களை (அவர்கள் தன் கட்சியைச் சேர்ந்தோராய் இருப்பின்) இணக்கத்தை முன்கூட்டியே பெற வேண்டும் என செனட் சபை எதிர்பார்க்கிறது. அவ்வாறு சம்பந்தப்பட்ட சென்ட்டர்களின் இணக்கத்தைப் பெறாத நியமனங்களைச் செனட் சபை ஏற்றுக் கொள்ளாது என்பது திண்ணம், இந்த முறையைத்தான் அமெரிக்காவில் செனட்டர்களுக்குக் காட்டும் மரியாதை (Senatorial Courtesy) என அழைக்கின்றனர். குடியரசுத் தலைவரால் நியமிக்கப்படும் அதிகாரிகளில், நீதிபதிகளைத் தவிர மற்றவர்களெல்லாம் அவரால் பதவி நீக்கம் செய்யப்படலாம் அதற்குச் செனட் சபையின் இணக்கம் தேவையில்லை.

(b)அயல்நாட்டு அலுவல்கள்

குடியரசுத் தலைவரே அமெரிக்க அயல்நாட்டுக் கொள்கையின் பிரதான சிற்பியாகக் கருதப்படுகிறார். குடியரசுத் தலைவர் வெளிநாட்டுத் தூதர்கள் செனட் சபையின் சம்மத்தோடு நியமிக்கிறார். வெளிநாடுகளிலிருந்து அமெரிக்காவுக்கு வரும் தூதர்களை வரவேற்பவரும் அவரே. அயல்நாடுகளில் இயங்கும் அரசாங்கங்களில் எவற்றை முறையானவை என ஏற்பது, எவற்றை முறையற்றவை என ஏற்க மறுப்பது என முடிவு செய்வது குடியரசு தலைவரின் உரிமையாகும். உலக நாடுகளோடு உடன்படிக்கைகள் செய்து கொள்ளும் அதிகாரமும் குடியரசுத் தலைவருக்கு உண்டு. ஆனால் செனட் சபையின் மூன்றில் இரு பங்குப் பெரும்பான்மையால் ஒப்புக் கொள்ளப்பட்ட பிறகே அவ்வடன் படிக்கைகள் செல்லுபடியாகும். தாங்கள் செய்து கொள்ளும் ஒப்பந்தங்களைச் செனட் சபை இடரில்லாமல் ஏற்றுக் கொள்ள வகை செய்யும் பொருட்டு ஒப்பந்தம் பேச்சுவார்த்தை கட்டத்தில் இருக்கும் பொழுதே, அச்சபையின் வெளிநாட்டு அலுவல்கள் குழுவின் அங்கத்தினர்களோடு குடியரசு தலைவர் கலந்து பேசுவதே தற்கால வழக்கம்.

8.4.2 படைத்துறை

அரசியலமைப்பு, குடியரசுத் தலைவர் படைத் துறைத்தலைவர் 'Commander-in-Chief) என அழைக்கிறது. நாட்டைக் காக்க வேண்டிய

பொறுப்பு அவருடைய சிறப்பான பொறுப்பாய் கருதப்படுகிறது. முதலாம் லகப் போரின் பொழுது அத்தியாவசியப் பொருள்களின் உற்பத்தியையும் நீதிபதிகள் போன்ற உயர் அதிகாரிகள் அவரால் தங்கப்படுகின்றனர். ஆனால் குடியரசு தலைவரால் செய்யப்படும் எல்லா நியமனம் செனட் சபையின் ,சைவைப் பெற்றபிறகே செல்லுபடியாகும். செனட் அதன் உடன்பாட்டை மறுப்பதில்லை என்றாலும் மறுக்கக் ய அதிகாரம் அதற்கு உண்டு என்பதை உறுதிப்படுத்தும் வகையில் சில மயங்களில் நடந்து கொண்டிருக்கிறது. குடியரசுத்தலைவர்மாநிலங்களில் அதிகாரிகளை நியமிக்கும் பொழுது அந்நியமனங்களுக்குக் குறிப்பிட்ட லேத்திலிருந்து செனட் சபைக்குத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டிருக்கும் அங்கத்தினர்களை (அவர்கள் தன் கட்சியைச் சேர்ந்தோராய்,ருப்பின்) வணக்கத்தை முன்கூட்டியே பெற வேண்டும் என செனட் சபை எதிர்பார்க்கிறது. அவ்வாறு சம்பந்தப்பட்ட சென்ட்டர்களின் ,ணக்கத்தைப் பெறாத நியமனங்களைச் செனட் சபை ஏற்றுக் கொள்ளாது என்பது திண்ணம், ,ந்த முறையைத்தான் அமெரிக்காவில் செனட்டர்களுக்குக் காட்டும் மரியாதை (Senatorial Courtesy) என அழைக்கின்றனர். குடியரசுத் தலைவரால் நியமிக்கப்படும் அதிகாரிகளில், நீதிபதிகளைத் தவிர மற்றவர்களெல்லாம் அவரால் பதவி நீக்கம் செய்யப்படலாம் அதற்குச் செனட் சபையின் ,ணக்கம் தேவையில்லை.

8.4.3 சட்டத்துறை

அதிகாரப் பிரிவினையின் அடிப்படையில் அமெரிக்காவில் குடியரசு தலைவருக்கு பிரதான சட்டமியற்றுனர் (Chief Legislator) என்ற பெயரைப் பெறும் அளவிற்கு சட்டத்துறையில் செல்வாக்குப் பெற்றிருக்கிறார் காங்கிரசைக் கூட்டுகின்ற அதிகாரமோ, கலைக்கின்ற அதிகாரமோ பிரிட்டன் இந்தயா போன்ற நாடுகளில் நாட்டின் தலைவர்களுக்கு இருப்பது போன்று அமெரிக்கத் தலைவருக்கு இல்லை இருந்தாலும் சிறப்புக் கூட்டங்களை (Extraordinary Sessions) கூட்டும் அதிகாரம் அவருக்கு உண்டு . சட்ட்ட குடியரசுத் தலைவருக்குக் காங்கிரஸ் மசோதாக்களைத் தோற்றுவிக்கும் அதிகாரம் இல்லை . ஆயினும், குடியரசுத் தலைவரும் பெரும்பான காங்கிரஸ் உறுப்பினர்களும் ஒரே கட்சியைச் சேர்ந்தவர்களாய் இருப்பின் தலைவர் விரும்பும் மசோதாக்கள் சட்டங்களாவது உறுதி.

காங்கிரசால் நிறைவேற்றப்படும் மசோதாக்கள் குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்புதலைப் பெற்ற பிறகே சட்டங்களாகும், பெரும்பாலான மசோதாக்களுக்குக் குடியரசுத் தலைவரின் கையொப்பம் மறுக்கபபடுவதில்லை. மசோதாக்கள் அவரை வந்தடைந்த பத்து நாட்களுக்குள் தலைவர் அவற்றின் மீது எந்தவித நடவடிக்கையும் எடுக்கவில்லை என்றால் அவை சட்டங்களாகிவிடும். ஆனால் இந்தப் பத்து நாட்களுக்குள் காங்கிரஸ் ஒத்திவைக்கப்பட்டு, ஒத்தி வைக்கப்படும்

நாள்வரை தலைவர் மசோதாக்கள் மீது எவ்வித முடிவும் எடுக்கவில்லை எனின், அவை சட்டங்களாக மாட்டா குடியரசுத் தலைவரால் மறுக்கப்பட்ட மசோதாக்களை காங்கிரஸ் மீண:டும் சட்டமாவதற்கு அரசியலமைப்பு வழி செய்கிறது. மறுக்கப்பட்ட மசோதாக்களை காங்கிரஸின் ஒவ்வொரு சபையும் மறுபரிசீலனை செய்து மூன்றில் இரு பங்கு உறுப்பினர்களின் வாக்குகளால் அவற்றை நிறைவேற்றுமானால் அவை குடியரசுத் தலைவரின் ஒப்பமில்லாமலே சட்டங்களாகும்.

8.4.4 நீதித்துறை

நீதிமன்றங்களால் தண்டிக்கப்படும் குற்றவாளிகளுக்குக் கருணை காட்டி அவர்களுக்கு மன்னிப்பு வழங்கக் கூடிய அதிகாரம் குடியரசுத் தலைவருக்கு உண்டு. கருணை காட்டும் அதிகாரம் குடியரசுத் தலைவரால் அவருடைய சொந்தப் பொறுப்பில் பயன்படுவதில்லை என்பதும், நீதித் துறையின் சிபாரிசு படியே பயன்படுகிறது என்பதும் குறிப்பிடத்தக்கது. குற்றச்சாட்டு முறையைப் பின்பற்றிக் காங்கிரசால் தண்டிக்கப்படுகிறவர்களை மன்னிக்கக் கூடிய அதிகாரம் குடியரசுத் தலைவருக்கு இல்லை என அரசியலமைப்பு அறிவிக்கிறது. குடியரசுத் தலைவரின் நேரடிப் பார்வையின் கீழ்தான் வரவு செலவு திட்டம் தயாரிக்கப்படுகிறது. அதனை நடைமுறைப்படுத்தும் அதிகாரமும் பெற்றிருக்கிறார். பொதுவாக, குடியரசுத் தலைவர் தயாரிக்கும் வரவு செலவு திட்டத்தை காங்கிரஸ் ஏற்றுக் கொண்டு விடும்.

திறனாய்வு

குடியரசுத் தலைவர் "வெள்ளை மாளிகையில் வீற்றிருக்கும் சீசர்" எனக் கருதப்படுகிறார். நாலாண்டு காலத்திற்கு சர்வ அதிகாரம் பெற்ற நிர்வாகத் தலைவராகச் செயல்படுவதால் அவர் அவ்வாறு அழைக்கப்படுகிறார். காங்கிரஸ் அவர் மீது நம்பிக்கையில்லாத் தீர்மானம் கொண்டு வர முடியாது. காங்கிரசைக் கலைக்க முடியாவிட்டாலும் காங்கிரஸ் இயற்றும் சட்டங்களைத் தள்ளிவிடும் உரிமை அவருக்கிருக்கிறது. எனினும் அவர் சர்வாதிகாரியோ சீசரோ அல்ல. துரோகக் குற்றச்சாட்டு விசாரணை மூலம் அவரைப் பதவியிலிருந்து விலக்கும் அதிகாரம் காங்கிரசிற்கிருக்கிறது. முக்கிய பதவி நியமனங்கள் மற்றும் வெளிநாட்டுடன் உடன்படிக்கை செய்யும் அதிகாரம் அவருக்கு இருக்கிறதென்றால் அதற்கு செனட் சபையின் ஒப்புதலைப் பெற வேண்டிய கட்டாயமிருக்கிறது. குடியரசுத் தலைவரின் தனிப்பட்ட பண்புகளையும் செயல்திறனையும் செல்வாக்கையும் பொறுத்தே அதிகாரம் செல்லுபடியாகிறது என்பது வரலாறு காட்டும் உண்மை .

அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவரோடு பிரிடீஷ் பிரதமர் ஒரு ஒப்பு நோக்கு

உலகின் இருபெரும் மக்களாட்சி முறையிலான அரசுகளின் தலைவர்களான அமெரிக்க குடியரசுத்தலைவரையும் பிரிட்டீஷ் பிரதமரையும் ஒப்பிட்டுப் பார்ப்பது சுவையானது, பயனுள்ளது. அதன் மூலம் அவ்விரு

பெரும் பதவிகளின் உண்மை இயல்புகளையும் அதிகாரங்களையும் சரியாகக் கணித்தறிய முடியும். இருவரும் தத்தம் நாட்டின் உண்மை நிர்வாகத் தலைவசர்களாக விளங்குகின்றனர். மிகுந்த அதிகாரங்களைப் பெற்று நாட்டின் தலைவிதியை நிர்ணயிக்கும் சக்தி வாய்ந்தவர்களாகத் திகழ்கின்றனர். இருவரும் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்டவர்கள். மக்களிடமிருக்கும் செல்வாக்கு காரணமாகவே அப்பதரவியை அடைந்தனர். எனினும் அவ்விரு பதவிகளின் தன்மை, அதிகாரம் ஆகியவற்றில் பெருமளவு வேறுபாடுகள் காணப்படுகின்றன.

நாட்டின் அரசியலமைப்பு முறைப்படி மன்னர் தான் நிர்வாகத் தலைவர். ஆனால் மரபுப்படி பிரதமர் தான் உண்மை நிர்வாகத் தலைவர் அதிகாரங்கள் அனைத்தையும் மன்னர் வழியாகவே செயல்படுத்துகிறார் அதிகாரமனைத்தையும் அவரே நேரடியாகச் செயல்படுத்துகிறார் . துணை குடியரசுத் தலைவர் அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளில் துணை குடியரசுத் தலைவர் பதவி இரண்டாவது சிறந்த பதவியாகும். துணை குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் போட்டியிட விரும்புகிறவர் குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் போட்டியிட என்னென்ன தகுதிகள் தேவையோ அவை அனைத்தும் துணை குடியரசுத் தலைவவர் பதவிக்கும் வேண்டும். குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் இரண்டாம் இடம் வகிப்பவரே நாட்டின் துணை குடியரசுத் தலைவராக நியமிக்கப்படுகிறார். ஒவ்வொரு வாக்காளரும் குடியரசுத் தலைவருக்கும், மற்றொரு வாக்கு துணை குடியரசுத் தலைவருக்கும் என் இரண்டு வாக்களிக்கின்றனர். யாருமே பெரும்பாலான வாக்கைப் பெறவில்லையென்றால் துணை குடியரசுத் தலைவர் தேர்தல் பிரச்சனை செனட் சபைக்கு செல்லும்.அதிக வாக்குகள் பெற்றுள்ள இரண்டு வேட்பாளர்கிலிருந்து ஒருவரை செனட்சபை துணை குடியரசுத் தலைவராகத் தேர்ந்தெடுக்கும்.

குடியரசுத் தலைவர் பதவி நீக்கப்பட்டாலோ, பதவி விலகினாலோ, இறந்துவிட்டாலோ குடியரசுத் துணைத் தலைவரே அவருடைய பதவியை ஏற்று நடத்துவார். துணை குடியரசுத் தலைவரே செனட் சபையின் தலைவராக ணியாற்றுகிறார். இவர் செனட் சபையின் உறுப்பினரல்லர். ஆனால் செனட் படத் தொடரை நடுநிலையோடு நடத்த வேண்டும். ஒரு மசோதா குறித்து தரித்தும் எதிர்த்தும் சம எண்ணிக்கை வாக்களித்தால் அந்த சமயத்தில் ட்டும் இறுதிவாக்கை துணை குடியரசுத் தலைவர் அளிப்பார். ஆட்சித் றையில் இவருக்கு எந்த பங்கும் கிடையாது.

அமைச்சர் குழு அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டின் அரசியலமைப்பின் படி அமைச்சர் குழுவைப் ற்றி எதுவுமே கூறப்படவில்லை. ஆனால் வழக்காற்றின் படி அமைச்சர் குழு எந்த நாட்டில் செயல்படுகிறது. கேபினட் குழுவின் உறுப்பினர்களே செயலர்கள் அல்லது கேபினட் அதிகாரிகள் என்று அழைக்கப்படுகிறார்கள். கேபினட் பாராளுமன்றத்தால் கட்டுப்படுத்தப் படவில்லை. கேபினட் ராளுமன்ற உறுப்பினர்களும் அல்ல.

பாராளுமன்றத்திற்கு பாறுப்பானவர்களும் அல்ல. காங்கிரஸின் உறுப்பினர்களாக நியமிக்கப் உடால் உடனடியாக காங்கிரஸில் இருந்து விலகிவிட வேண்டும். இவர்கள் அனைவரும் ஒரே கட்சியைச் சார்ந்தவர்கள் அல்ல.

நிர்வாகத்துறையில் தற்போது 11 பிரிவுகள் உள்ளன. அவற்றுள்

- ✓ வெளியுறவுத் றை
- ✓ பாதுகாப்புத் துறை
- ✓ நீதித் துறை
- ✓ அஞ்சல் துறை
- ✓ உள்துறை
- ✓ விவசாயத் துறை
- ✓ தொழிலாளர் துறை
- ✓ சுகாதாரம்,
- ✓ பொது நலம்,
- ✓ கல்வித் துறை
- ✓ நகர்புற வளர்ச்சித் துறை
- ✓ நிதித்துறை.

கேபினட் உறுப்பினர்களை குடியரசுத் தலைவர் செனட் சபையின் அனுமதியுடன் நியமிக்கிறார். குடியரசுத் தலைவர் தனது விருப்பம் போல் ரரையும் கேபினட் உறுப்பினர்களாக நியமிக்கிறார். கேபினட் உறுப்பினர்கள் டியரசுத் தலைவரின் நம்பிக்கையைப் பெற்றிருந்தால் போதுமானது. அவர்களை பதவியில் இருந்து நீக்கும் உரிமையை குடியரசுத் தலைவரே பற்றுள்ளார். கேபினட் சட்டங்களை வாரத்திற்கு இரண்டு முறை வெள்ளை மாளிகையில் கூடி குடியரசுத் தலவர் விரும்பும் பொருளை பற்றி மட்டுமே படத்தில் விவாதிக்கப்படும். கேபினட்டை ஆக்கவும் அழிக்கவும் குடியரசுத் தலைவருக்கு அதிகாரம் உண்டு.

ஒவ்வொரு கேபினட் உறுப்பினர்களும் தங்கள் துறையின் பணிகளை மற்பார்வை செய்கின்றனர். காங்கிரஸின் குழுக்களுக்கு சென்று அவர்களின் கள்விகளுக்கு கேபினட் உறுப்பினர்கள் விடையளிக்கின்றனர். ஒவ்வொரு அமைச்சருக்கும் கீழ் பல கிளை அமைச்சர்கள் நியமிக்கப்பட்டு பொறுப்புக்களை பகிர்ந்து கொள்கின்றனர். எனவே கேபினட் குடியரசுத் தலைவரின் ஆலோசனைக் குழுவாகவே உள்ளது. குடியரசுத் தலைவரிடம் உண்மை அதிகாரங்கள் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது. இருவரும் தத்தம் நாட்டின் உண்மை நிர்வாகத் தலைவசர்களாக விளங்குகின்றனர். மிகுந்த அதிகாரங்களைப் பெற்று நாட்டின் தலைவிதியை நிர்ணயிக்கும் சக்தி வாய்ந்தவர்களாகத் திகழ்கின்றனர். இருவரும் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்டவர்கள். மக்களிடமிருக்கும் செல்வாக்கு காரணமாகவே

அப்பதரவியை அடைந்தனர். எனினும் அவ்விரு பதவிகளின் தன்மை, அதிகாரம் ஆகியவற்றில் பெருமளவு வேறுபாடுகள் காணப்படுகின்றன.

இங்கிலகந்து பிரதமர்	**அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவர்**
நியமனத்தின் மூலம் பெறப்படும் பதவி	தேர்தலின் மூலம் பெறப்படும் பதவி
நாட்டின் அரசியலமைப்பு முறைப்படி மன்னர் தான் நிர்வாகத் தலைவர். ஆனால் மரபுப்படி பிரதமர் தான் உண்மை நிர்வாகத் தலைவர்	அரசிலமைப்பு முறையிலான நிர்வாகத் தலைவர்
அதிகாரங்கள் அனைத்தையும் மன்னர் வழியாகவே செயல்படுத்துகிறார்	அதிகாரமனைத்தையும் அவரே நேரடியாகச் செயல்படுத்துகிறார் .

(a)துணை குடியரசுத் தலைவர்

அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளில் துணை குடியரசுத் தலைவர் பதவி இரண்டாவது சிறந்த பதவியாகும். துணை குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் போட்டியிட விரும்புகிறவர் குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் போட்டியிட என்னென்ன தகுதிகள் தேவையோ அவை அனைத்தும் துணை குடியரசுத் தலைவவர் பதவிக்கும் வேண்டும். குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் இரண்டாம் இடம் வகிப்பவரே நாட்டின் துணை குடியரசுத் தலைவராக நியமிக்கப்படுகிறார். ஒவ்வொரு வாக்காளரும் குடியரசுத் தலைவருக்கும், மற்றொரு வாக்கு துணை குடியரசுத் தலைவருக்கும் என் இரண்டு வாக்களிக்கின்றனர். யாருமே பெரும்பாலான வாக்கைப் பெறவில்லையென்றால் துணை குடியரசுத் தலைவர் தேர்தல் பிரச்சனை செனட் சபைக்கு செல்லும்.அதிக வாக்குகள் பெற்றுள்ள இரண்டு வேட்பாளர்கிலிருந்து ஒருவரை செனட்சபை துணை குடியரசுத் தலைவராகத் தேர்ந்தெடுக்கும்.

(b)அதிகாரங்கள்

குடியரசுத் தலைவர் பதவி நீக்கப்பட்டாலோ, பதவி விலகினாலோ, இறந்துவிட்டாலோ குடியரசுத் துணைத் தலைவரே அவருடைய பதவியை ஏற்று நடத்துவார். துணை குடியரசுத் தலைவரே செனட் சபையின் தலைவராக ணியாற்றுகிறார். இவர் செனட் சபையின் உறுப்பினரல்லர். ஆனால் செனட் படத் தொடரை நடுநிலையோடு நடத்த வேண்டும். ஒரு மசோதா குறித்து தரித்தும் எதிர்த்தும் சம எண்ணிக்கை வாக்களித்தால் அந்த சமயத்தில் ட்டும் இறுதிவாக்கை துணை குடியரசுத் தலைவர் அளிப்பார். ஆட்சித் றையில் இவருக்கு எந்த பங்கும் கிடையாது.

(c)அமைச்சர் குழு

அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டின் அரசியலமைப்பின் படி அமைச்சர் குழுவைப் ற்றி எதுவுமே கூறப்படவில்லை. ஆனால் வழக்காற்றின் படி

அமைச்சர் குழு எந்த நாட்டில் செயல்படுகிறது. கேபினட் குழுவின் உறுப்பினர்களே செயலர்கள் அல்லது கேபினட் அதிகாரிகள் என்று அழைக்கப்படுகிறார்கள்.

8.5 பிரான்சின் நிர்வாகத்துறை

பிரஞ்சுப் பாராளுமன்றத்தின் அமைப்பு அதிகாரங்கள் எல்லாம் 4-வது குடியரசு அரசியலமைப்பின்படியே அமைந்துள்ளன. இது ஒரு ஈரவை பாராளுமன்றமாகும்.

- ✓ கீழவை : இது தேசியப் பேரவை (National Assemply
- ✓ மேலவை : இது செனட் (Senate) எனப்படும்.

ஒரு மசோதா சட்டமாக வேண்டுமென்றால் இரு சபைகளிலும் நிறைவேற்றப்பட வேண்டும். அது எந்த அவையிலும் முதலில் கொண்டுவரப் படலாம். ஒரு சாதாரண மசோதா பற்றி இரு அவைகளிடையே கருத்து வேறுபாடு எழுமாயின், இரு அவைகிளலிருந்தும் ச்சம் எண்ணிக்கையுள்ள கூட்டுக் குழுவின் முடிவிற்கு விடப்படும் கூட்டுக் குழவும் அப்பிணக்கை தீர்க்க இயலாவிட்டால் அரசு அம்மசோதாவை இன்னுமொரு முறை இரு அவைகளிலும் வாசிக்குமாறு செய்யும். அதன்பின் தேசியப் பேரவை என்ன முடிவு செய்கிறதோ அம்முடிவு ஏற்றுக் கொள்ளப்படும். பணமசோதாக்களில் கருத்து முரண்பாடு ஏற்பட்டாலும் இம்முயற்சியே அது தீர்த்துவைக்கப்படும். சட்டமியற்றுவதைத் தவிர வேறு சில அதிகாரங்களையும் அது பெற்றுள்ளது. போர் தொடுத்தலும் பன்னாட்டு உடன்படிக்கை அங்கீகாரமும் பாராளுமன்றத்திற்குரிய அதிகாரங்களே. அரசியலமைப்பைத் திருத்துவதில் பாராளுமன்றம் முழு அதிகாரம் பெற்றுள்ளது.

(a)சட்டமியற்றல் அதிகாரம்

அரசியலமைப்பின் 34-வது விதி சட்டங்கள் அனைத்தும் பாராளுமன்றத்தால் இயற்றப்பட வேண்டும் என்று குறிப்பிடுவது மட்டுமல்லாமல் எவற்றைப் பற்றி - சட்டமியற்றலாம் என்பதையும் அறிவிக்கின்றன.

- ✓ குடிமக்களின் அடிப்படை உரிமைகள், கடமைகள்
- ✓ மக்களின் தேசிய இனம், அந்தஸ்து, திருமண ஒப்பந்தங்கள், சொத்துக்களை மரபுரிமையாகப் பெறுதல், கொடைகள்
- ✓ குற்றங்கள் எவை எனத் தீர்மானித்து அவற்றிற்குரிய தண்டனைகளை நிர்ணயித்தல், அரசின் குற்ற மன்னிப்பு புது நீதித்துறை அமைத்தல்
- ✓ வரிவசூல் முறை நாணயச் செலாவணி
- ✓ தேர்தல் முறை
- ✓ பொது ஆட்சிக் கழகங்கள்
- ✓ அரசு ஊழியர்கள், படைவீரர்கள் ஆகியோரின் உரிமைகள்

✓ தொழில்களைத் தேசிய மயமாக்குவதற்கான சட்டங்களை இயற்றுதல் மற்றும், தேசியப் பாதுகாப்பு தல ஆட்சி சொத்துரிமை வேலை வாய்ப்பு தொழிற் சங்கங்கள்

சமூக நலச் சட்டங்கள் ஆகியவற்றைப் பற்றி அடிப்படைக் கொள்கைகளை பாராளுமன்றமே வகுக்கும். நீதித்துறையின் வரவு செலவுத் திட்டங்களும் தேசியப் பொருளாதாரத் திட்டங்களும் அதனால் இயற்றப்படும்

(b)கூட்டங்கள்

அரசியலமைப்பில் குறிப்பிட்டபடி ஆண்டிற்கு இருமுறை கூடும். முதல கூட்டடத் தொடர் அக்டோபர் முதல் செவ்வாய் தொடங்கி டிசம்பர் மூன்றாம் வெள்ளி வரை நீடிக்கும். இரண்டாவது கூட்டத் தொடர் ஏப்ரல் இளுதிசச் செவ்வாய் தொடங்கி மூன்று மாதங்களுக்கு மிகாமல் நடைபெறும். சில திறப்பிட்ட பொருள் பற்றி விவாதிக்க வேண்டுமென்று பிரதம அமைச்சரோ, தேசியப் பேரவை பெரும்பான்மை உறுப்பினர்களோ கேட்டுக் கொண்டால் சிறப்புக் கூட்டம் கூட்டப்படலாம். அமைச்சர்கள் இரு அவைகளின் கூட்டங்களிலும் கலந்து கொள்ளலாம் . அவர்கள் அவையில் உறுப்பினராயில்லாததால் வாக்களிக்கும் உரிமை கிடையாது:

(c)பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களின் சிறப்புச் சலுகைகள்

- பாராளுமன்ற உறுப்பினர் எவரையும் அவர் சபையில் தெரிவித்த கருத்துகளுக்காக விசாரிக்கவோ, கைது செய்யவோ, சிறையிலடைக்கவோ முடியாது.
- படுமோசமான குற்றங்கள் புரிந்தால் அவரது அவையின் இசைவுடன் செய்யப்படலாம்.
- உறுப்பினர்கள் பிறர் வற்புறுத்தலின்றி சொந்த விருப்பு வெறுப்பிற்கேற்ப சபையில் வாக்களிக்க வேண்டும். பிறர் ஆலோசனைப்படி அளிக்கப்படும் வாக்குகள் செல்லாது.
- உறுப்பினர் கூட்டங்களுக்கு நியாயமான காரணங்களால் வரமுடியாமற் போனால் தமக்குப் பதிலாக வாக்களிப்பதற்கு பதிலாள் ஒருவரை அனுப்பி வைக்கலாம்.
- பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களுக்கு சம்பளத்தோடு வருகை ஊதியமும் அளிக்கப்படும். சபைக்கு வரும் நாட்களின் எண்ணிக்கையைப் பொறுத்து அவரது வருகை ஊதியம் அமையும்.

(d)தேசியப் பேரவை

தேசியப் பேரவையின் மொத்த உறுப்பினர்கள் 487 பேர். இவர்கள் வயது வந்தோர் வாக்குரிமைப்படி தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். பிரஞ்சு தேர்தலில் பல விந்தையான அம்சங்கள் காணப்படுகின்றன. முதலில் வயோதிகர், நோயாளிகள், படைவீரர்கள் அஞ்சல் மூலமாக வாக்களிக்கலாம். இரண்டாவதாக, வெளிநாடுகளில் தங்கியிருக்கும் பிரஞ்சு அதிகாரிகள், குடிமக்கள் போன்றோர் பதிலாள் மூலம் வாக்களிக்கலாம். மூன்றாவதாக, தேர்தலில் வென்றவர் திடீரென இறந்து போனாலோ, வேறு

பதவி ஏற்றுவிட்டாலோ காலியாகும் இடத்திற்கு பதிலாள் நியமிக்கப்படுவார். தேசியப் பேரவை உறுப்பினர்களின் பதவி காலம் 5 ஆண்டுகள். ஆனால் அதற்கு முன்பாக அது கலைக்கப்படலாம். தேர்தல் நடைபெற்று ஓராண்டு முடிவதற்குள் கலைக்க முடியாது. கலைத்தபின் 20 முதல் 40 தினங்களுக்குள் பேரவைத் தேர்தலை நடத்த வேண்டும். நேருக்கடி நிலை காலத்தில் பேரவையைக் கலைக்க முடியாது. தேசியப் பேரவை வேட்பாளர்கள் 23 வயது நிரம்பியவர்களாக இருக்க வேண்டும். தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட வேட்பாளர் திடீரென இறந்துவிட்டாலோ, அல்லது அமைச்சர் பதவிக்கு நியமிக்கப்பட்டாலோ அவர் இடம் காலியாகும் போது அதை நிரப்பமாற்றாள் ஒருவரையும் நியமிக்க வேண்டும். அமைச்சரவை தேசியப் பேரவைக்கே பொறுப்பாய் இயங்கும், பேரவையின் நம்பிக்கை இழந்த அமைச்சரவை உடனே பதவி விலக வேண்டும். மொத்தமுள்ள உறுப்பினர்களில் பத்தில் ஒரு பங்கினராவது நம்பிக்கை இல்லாத் தீர்மானத்திற்கான அறிவிப்பை அளிக்க வேண்டும், அதன்பின் 48 மணி நேரத்திற்குப்பின் தான் நம்பிக்கை இல்லாத் தீர்மானம் விவாதத்திற்கு எடுத்துக் கொள்ளப்படும்.

(e)சபாநாயகர்

தேசியப் பேரவையின் முதல் கூட்டத்தில் சபாநாயகர் தேர்ந்தெடுக்கப் படுகிறார். இவர் பிரிட்ஷ் பொதுமக்கள் சபை சபாநாயகரைப் போல் கட்சி சார்பற்று நடுநிலையுடன் நடந்து கொள்வதில்லை் முழுக்க முழுக்க முழுக்க கட்சி சார்புடையவராகவே சேயல்படுகிறார். எனவேவ அமைதியை நிலைநாட்டி விவாதங்களை கட்டுப்படுத்த முடியாது திணறுவார். பொதுவாக பேரவைக் கூட்டங்களில் ஒழுங்கீனம் ஏற்படுவது சகஜம். சபாநாயகர் அரசியலமைப்புக் குழுவிற்கு மூன்று பேரை நியமிக்கும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். பேரவையை கலைக்குமுன் தலைவர் சபாநாயகருடன் கலந்தாலோசனை செய்ய வேண்டும்.

(f)செனட்

செனட் சபையில் மொத்தம் 320 உறுப்பினர்கள் உளர். இவர்கள் பேரவை உறுப்பினர்களைப் போல் மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுபவர்கள் அல்லர். தேசிய சபை உறுப்பினர்கள், நகரசபைப் பிரதிநிதிகள், மாநில பொதுக்குழு உறுப்பினர்கள் ஆகியோரைக் கொண்ட தேர்வாளர் குழுவினால் தேர்ந்தெடுக்கப் படுகின்றனர். இச்சபையில் கடலுக்கப் பாலுள்ள மாநிலங்களுக்கும் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்படுகிறது. இச்சபை நிரந்தரமானது. உறுப்பினர்கள் பதவிக்காலம் 9 ஆண்டுகள். மூன்று ஆண்டுகளுக்கொரு முறை மூன்றிலொரு பங்கினர் பதவி விலகுவர். செனட். உறுப்பினர்கள் 35 வயதுடையவர்களாக இருக்க வேண்டும். பேரவை உறுப்பினர்களைப் போல் மாற்றாள் நியமிக்கலாம்.

சட்டமியற்றுவதில் தேசியப் பேரவையோடு சமமான அதிகாரம் பெற்றிருக்கிறது. பண மசோதாக்கள் தவிர பிற மசோதாக்கள் முதலில் செனட்டிலும் கொண்டுவரப்படலாம். செனட் சபைத் தலைவரின் பதவிகாலம் 3 ஆண்டுகள். மூன்று ஆண்டுகளுக்கொரு முறை சபையின் மூன்றிலொரு பங்கு இடங்களுக்கு தேர்தல் நடைபெறும்போது அதன் தலைவரும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவார். குடியரசுத் தலைவர்பதவி காலியானால் செனட் தலைவர் இடைக்காலக் குடியரசுத் தலைவராகப் பொறுப்பேற்பார். புதிய குடியரசுத் தலைவர் தேர்ந்தெடுக்கப்படும் வரை அப்பதவியில் இருப்பார். பொதுவாக இரண்டாவது அவைகள் செய்யும் பணியை பிரான்சின் செனட்டும் நிறைவேற்றுகிறது. பேரவையிலிருந்து வரும் மசோதாக்களை அய்தல் திருத்தங்கள் கொணர்தல், காலதாமதம் செய்தல் போற காரியங்களை செனட் செய்வதால், இதனை ஒரு திருப்திகரமான இரண்டாம் அவை என்று துணிந்து கூறலாம்.

(g)பிரான்சில் குழுமுறை

தேசியப் பேரவையிலும், செனட்டிலும் கொண்டு வரப்படும் மசோதாக்களை ஆய்வதற்கு குழுக்கள் அமைக்கப்படுகின்றன. அவற்றின் பணிகளை எளிதாக்குகின்றன. ஒவ்வொரு குழுவம் தனது தலைவரையும், துணைத் தலைவரையும் அறிக்கையாளரையும் (Reporter) தேர்ந்டுக்கிறது. குழுவின் தலைவருக்கு பெரும் மதிப்புண்டு. குழுக்களில் அனுபவம் முதிர்ந்தவர்கள் இருப்பதினால் சட்டமன்றத்தில் குழுக்களின் செல்வாக்கு உயர்ந்து விளங்குகிறது. குழுக்களுக்கும் ஏராளமான அதிகாரங்கள் அளிக்கப்படுகின்றன. அவற்றில் முன்னாள் அமைச்சர்கள், செனட்டர்கள், பேரவை உறுப்பினர்கள் இடம் பெறுகின்றனர். எனவே அமைச்சவையையே ஆட்டிப்படைக்கும் அளவிற்கு செல்வாக்குப் பெற்றுள்ளன. அவை விசாரணை செய்து ஆய்வதற்கு நல்ல திறன் பெற்றுள்ளதால் ஆட்சித்துறை ஓரளவு அவர்கள் கண்காணிப்பில் உள்ளது.

ஒவ்வொரு அவையிலும் 6 குழுக்கள் அமைக்கப்படுகின்றன, அவற்றின் எண்ணிக்கை வெவ்வேறு சமயங்களில் வெவ்வேறு விதமாக உள்ளது. சட்ட மன்றங்களில் மசோதாக்கள் விவாதத்திற்கு எடுத்துக் கொள்ளப்படும் முன்னரே அவை குழுக்களுக்கு அனுப்பி வைக்கப்படுகின்றன. குழுக்கள் அவற்றை நன்றாக ஆய்வு செய்து ஒரு அறிக்கை தயாரிக்கும். குழுவினரால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அறிக்கையாளர்கள் மசோதா அறிக்கைப் பற்றி உறுப்பினர் எழுப்பும் வினாக்களுக்கு அவர் விடையளித்து அதனை சபை ஏற்றுக் கொள்ளுமாறு செய்வார். இங்கிலாந்தில் அமைச்சர் ஒரு மசோதாவை பொதுமக்கள் சபையில் சமர்பித்து அதனை நிறைவேற்றுவதற்கு எத்தகைய முயற்சி எடுக்கிறாரோ அத்தகைய முயற்சியை அறிக்கையாளர் எடுக்கிறார். பொதுவாக, அறிக்கையாளர் பதவி அமைச்சர் பதவிக்கான முதல்படி எனக்

கருதப்படுவதால் பொதுவாக ஆற்றலும் செல்வாக்கும் மிகுந்த இளைஞர்கள் தாம் அறிக்கையாளராகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவர்.

குழுக்கள் மசோதாக்களை ஆய்வது மட்டுமின்றி ஆட்சசித் துறையினரை அழைத்துப் பேசும் அதிகாரத்தையும், துறை நிர்வாகத்தை ஆராய்ந்து மேற்பார்வையிடும் அதிகாரத்தையும் அவை பெற்றுள்ளன. எனவே ஒரு குழுவின் அறிக்கை அமைச்சரவை நெருக்கடிகளுக்கு சில சமயம் வழிவகுத்து விடுகிறது. எனவே பிரான்சில் அமைச்சர்கள் குழுக்களை அனுசரித்துச் செல்ல முயலுகின்றனர்.

8.5.1 பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவர்

ஐந்தாவது குடியரசின் அரசியலமைப்பின்படி இதற்கு முன்னால் இந்த குடியரசுத் தலைவர்களைவிட அதிக அதிகாரம் வாய்ந்தவராக ஐந்தாவது குடியரசின் குடியரசுத் தலைவர் விளங்குகிறார்.

பிரான்சின் குடியரசுத் தலைவர் 7 ஆண்டுகளுக்க ஒரு முறை மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். ஒருவரே மீண்டும் மீண்டும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். குடியரசுத் தலைவர் வயது வந்தோர் வாக்குரிமைப்படி தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். தேர்தலில் அதிகப்படியான வாக்குகளைப் பெற்றவரே தலைவராகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்.

குடியரசுத் தலைவர் தேர்தலில் யாருமே அதிக வாக்குகளைப் பெறாவிட்டால் அடுத்த தேர்தல் நாளை அடுத்து வரும் இரண்டாவது ஞாயிறு மறுபடியும் தேர்தல் நடைபெறும். தேர்தலில் மிக அதிகமாக வாக்குகள் பெற்று இரண்டு வேட்காளர்கள் மட்டுமே போட்டியிட முடியும், தலைவர் தேர்தல் ஒழுங்காக நடைபெறுகிறா என்று கண்காணிக்க வேண்டிய கடமை அரசசியல் குழுவைச் சார்ந்ததாகும்.

பதவி நீக்கம் : அரசுத் துரோகக் குற்றச்சாட்டு மூலம் தான் அவர் பதவியிருந்து விலக்கப்பட முடியும். அதற்கு பாராளுமன்ற இரு சபைகளும் அந்தக் குற்றச்சாட்டு பற்றிய தீர்மானத்தை முழுமையான பெரும்பான்மையுடன் நிறைவேற்ற வேண்டுமும். பின் அதற்கென நிறுவப்பட்ட உயர் நீதிமன்றத்தில் விசாரிக்கப்பட வேண்டும். குற்றம் நிரூபிக்கப்பட்டால், பதவி நீக்கம் செய்யப்படுவர்.

8.5.1குடியரசுத் தலைவரும் அமைச்சரவையும்

குடியரசுத் தலைவர் பிரதம அமைச்சரை நியமிக்கிறார். பிரான்சில் பலகட்சி முறை நிலவுவதால் எந்தக் கட்சிக்கும் அறுதிப் பெரும்பான்மை இல்லாத நிலையில் வேறு எந்த நாட்டு குடியரசுத் தலைவரையும்விட பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவருக்கு பிரதமர் நிர்மனத்தில் சுய விருப்புரிமை சற்று அதிகமிருக்கிறது. பிரதமரின் ஆலோசனையின் பேரில் பிற அமைச்சர்களையும் நியமிக்கிறார். ஆனால் அமைச்சர்களை பதவி நீக்கம் செய்யும் அதிகாரம் கிடையாது. அமைச்சரவை கூட்டங்களுக்கு குடியரசுத் தலைவரே தலைமை தாங்குவார். அவர் பிறப்பிக்கும் ஆணைகளில் சம்பந்தப்பட்ட அமைச்சரின் கையொப்பமிருக்க வேண்டும்.

8.5.2 குடியரசுத் தலைவரும் பாராளுமன்றமும்

சட்டமியற்றுவதில் குடியரசுத் தலைவருக்கு குறிப்பிடத்தக்க அதிகாரங்கள் இல்லை. பாராளுமன்றம் இயற்றும் சட்டங்களுக்கு குடியரசுத் தலைவரின் இசைவு தேவயில்லை. சட்டமியற்றப்பட்ட 15 நாட்களுக்குள் அதனை அவர் ஆணையாகப் பிரகடனப்படுத்த வேண்டும். இல்லையென்றால் மறுபரிசீலனை செய்வதற்கு பாராளுமன்றத்தைக் கேட்டுக் கோள்ளலாம். ஆனால் அதனை தள்ளுபடி செய்யும் அதிகாரம் கிடையாது. அமைச்சரோ பாராளுமன்றமோ கேட்டுக் கொண்டால் சில குறிப்பிட்ட மசோதாக்களை அவர் குடியொப்பதிற்கு விடலாம். அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவரைப் போல் பாராளுமன்றத்திற்கு செய்திகள் அனுப்பலாம்.

இரு மன்றங்கிளன் தலைவர்களையும், பிரதமரையும் கலந்தாலோசனை செய்து தேசியப் பேரவையை (கீழவை) கலைத்துவிடலாம். (இந்த அதிகாரம் அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவருக்கு இல்லை என்பது குறிப்பிடத்தக்கது). ஆனால் அவ்வாறு கலைக்கப்பட்ட தேசிய பேரவையின் தேர்தலை 20 முதல் 40 நாட்களுக்குள் நடத்த வேண்டும். பொதுத் தேர்தல் நடைபெற்ற ஓராண்டிற்குள் அச்சபையை கலைக்க முடியாது. அதேபோல் நெருக்கடி நிலை பிரகடனப்படுத்தப்பட்ட காலத்தின் போது தேசியப் பேரவையைக் கலைக்க முடியாது.

நெருக்கடி நிலை கால அதிகாரங்கள்

அரசியலமைப்பின் 16வது விதி குடியரசுத் தலைவரின் நெருக்கடிகால அதிகாரங்களை விளக்குகின்றது. நாட்டின் பாதுகாப்பிற்கோ, அரசு நிறுவனங்களுக்கோ ஆபத்து ஏற்படும் என்று கருதினால் நெருக்கடி நிலை பிரகடனம் செய்து அதற்குரிய அதிகாரங்களைப் பயன்படுத்தலாம். ஆனால் அதனைப் பிரகடனம் செய்யுமுன் பாராளுமன்றத்தின் இரு அவைகளின் தலைவர்களையும், பிரதம அமைச்சரையும், அரசியலமைப்புக் குழுவையும் கலந்தாலோசனை செய்ய வேண்டும். ஆனால் அவர்கள் தரும் ஆலோசனைப்படிதான் நடக்க வேண்டும் என்ற கட்டுப்பாடு இல்லை.

நெருக்கடி நிலை காலத்தில் குடியரசுத் தலைவர் அரசியலமைப்பிற்கு எதிராகச் செயல்பட்டால் அதனைத் தடுத்து நிறுத்த எந்த விதிமுறைகளும் இல்லை. எனவே அரசியலமைப்பின் 10வது விதி அவரை சர்வாதிகாரியாக ஆக்கிவிடும் அபாயமிருக்கிறது.

8.5.3 குடியரசுத் தலைவரும் நீதித்துறையும்

குடியரசுத் தலைவர் நீதித்துறையின் சுதந்திரத்திற்கு காவலராக விளங்குகிறார். நீதித்துறை உயர்மட்டக் குழுவின் 9 உறுப்பினர்களை அவர் நியமிக்கிறார். இக்குழுவிற்கு அவரே தலைமை தாங்குகிறார். இக்குழுதான் நீதிபதிகளாக நியமனம் செய்யப்பட வேண்டிய பெயர்ப் பட்டியலைத் தயார் செய்கிறது. குற்ற மன்னிப்பு சம்பந்தமாகவும் கருணை மனு சம்பந்தமாகவும் இக்குழுவின் ஆலோசனையை நாடுகிறார்.

பிற அதிகாரங்கள்

- ✓ அரசியலமைப்புக் குழுவிற்கு தலைமை தாங்குகிறார்.
- ✓ படைத் துறைகளின் தலைமைத் தளபதியாகவும் இருக்கின்றார்.
- ✓ குற்றங்களுக்கு கருணை மனுவின் பேரில் இறுதி மன்னிப்பு அளிக்கும் அதிகாரம் பெற்றிருக்கிறார்.
- ✓ வெளிநாட்டுத் தூதர்களை நியமிக்கிறார், வெளிநாட்டுடன் செய்யப்படும் உடன்படிக்கைகள் அவர் பெயரால் செய்யப்படுகின்றன.
- ✓ வெளிநாட்டுத் தூதர்களையும் தலைவர்களையும் வரவேற்கிறார்.

திறனாய்வு

மேற்கூறப்பட்ட விளக்கங்களிலிருந்து பிரான்ஸ் நாட்டின் 5வது குடியரசு அரசியலமைப்பின்படியான குடியரசுத் தலைவர் பெறும் ரப்பர் முத்திரையாகவோ, அலங்காரப்பதுமையாகவோ, கூண்டுக்குள் அடைப்பட்ட சிங்கமாகவோ இல்லை என்பது புலனாகிறது. மக்களால் நேர்முகமாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அவர், உண்மை ஆட்சித் தலைவராய் விளங்குகிறார், அமைச்சரவைகள் எழும் விழும் பிரதம அமைச்சர் வருவார் போவார், ஆனால் குடியரசுத் தலைவரோ ஏழாண்டு காலத்திற்கு பதவியில் நீடித்து நாட்டில் நிலையான நிர்வாகம் நடைபெற உறுதுணையாய் நிற்கிறார்.

பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவரை அமெரிக்க குடியரசுத் தலைவருடன் ஒப்பீடு

பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவர்	அமெரிக்கக் குடியரசுத் தலைவர்
1. மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்	அதற்கென அமைக்கப்பட்ட தேர்தல் குழுவால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்
2. பதவி காலம் 7 ஆண்டுகள்	4 ஆண்டுகள்
3. அமைச்சரவையுடன் ஆட்சித்துறை அதிகாரங்களைப் பகிர்ந்து கொள்கிறார்	ஆட்சித்துறைத் தலைவர் அமைச்சசர் குழு ஏவலர் குழுவாக இயங்குகிறது
4. அமைச்சர்களின் ஆலோசனையை ஏற்க வேண்டும்	ஏற்க வேண்டியதில்லை
5. கீழ் சபையைக் கலைக்கும் அதிகாரம் உண்டு	இல்லை
6. சில மசோதாக்களை குடியொப்பத்திற்கு விடலாம்	அத்தகைய அதிகாரம் இல்லை
7. நீதித்துறை உயர் மட்டக் குழுவிற்கு தலைமை	அப்படியொரு குழு இல்லை

	தாங்குகிறார்	
8.	அக்குழுவின் ஆலோசனைப்படி நீதிபதிகளை நியமிக்கிறார்	தம்மிச்சைப்படி நீதிபதிகளை நியமிக்கலாம். ஆனால் அதற்கு செனட்டின் இசைவு தேவை
9.	நெருக்கடி நிலைப் பிரகடன காலங்களில் விசேட அதிகாரம் உண்டு	நெருக்கடி நிலை அதிகாரம் இல்லை
10.	மசோதாக்களை நிராகரிக்க முடியாது	நிராகரிக்கும் அதிகாரம் உண்டு

(a)பிரதம அமைச்சரும் அமைச்சரவையும்

பாராளுமன்ற முறையிலான அரசாங்கம் நடைபெம் நாடுகளில் பிரத". அமைச்சரும் அமைச்சரவையும் தான் நாட்டில் தலைமை நிர்வாகப் பொறுப்பினை ஏற்று நடத்தும், இதற்கு நல்லதொரு எடுத்துக்காட்டு இங்கிலாந்து. குடியரசுத் தலைவர் முறையிலான அரசாங்கம் இயங்கும் நாடுகளில் குடியரசுத்தலைவர் தான் உண்மையான தலைமை நிர்வாகப் பொறுப்பு வகிப்பார். இதற்கு தக்கதொரு எடுத்க்காட்டு அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகள். ஆனால் பிரான்சில் ஐந்தாம் குடியரசின் அரசியலமைப்பு பாராளுமன்ற முறையிலான அரசியலமைப்பா, குடியரசுத்தலைவர் முறையிலான அரசியலமைப்பா எனத் திட்டவட்டமாகக் கூற இயலாததால், பிரான்சில் பிரதம் அமைச்சரும், அமைச்சரவையும் இரண்டுங்கெட்டான் நிலையைப் பெற்றுள்ளது என்றால் அது மிகையன்று.

பிரான்ஸ் நாட்டின் மற்றொரு அரசியல் மரபும் பிரதமர் மற்றும் அமைச்சரவை செல்வாக்கைப் பாதித்துள்ளது. அதுதான் பல கட்சிமுறை. பல கட்சிமுறை காரணமாக பொதுத்தேர்தலில் எந்தவொரு கட்சியும் முழுமையான பெரும்பான்மை பெறுவது அரிதாகிறது. அதனால் பல கட்சிகளைக் கொண்ட கூட்டு அமைச்சரவைகளே பிரான்சின் அரசியல் தலைவிதியாகி விட்டன. கூட்டு அமைச்சரவை நீண்டகாலம் நிலைப்பதில்லை. பல கட்சிகள் தங்களுக்குள் ஒரு குறைந்தபட்ச பொதுக் கொள்கையை வகுத்துக் கொண்டு ஒருங்கிணைந்து நின்றாலும் விரைவில் அவைகளுக்கிடையே கருத்து வேறுபாடுகளும் பிணக்குகளும் தோன்றி அமைச்சரவை கவிழ்ப்புகளுக்கு வழி வகுத்துவிடும்.

(b)பிரதம அமைச்சர் நியமனம்

பிரதம அமைச்சர் குடியரசுத் தலைவரால் நியமிக்கப்படுகிறார் பொதுவாக தேசியப் பேரவையில் எந்தக் கட்சி பெரும்பான்மை பெறுகிறதோ. அந்த கட்சித் தலைவரைத்தான் பிரதமராக நியமிக்க வேண்டும், பல கட்சி முறை நிலவும் பிரஞ்சு தேசியப் பேரவையில் எந்தவொரு கட்சியும் அறுதிப் பெரும்பான்மை பெற்றதே இல்லை. எனவே

யாரைப் பிரதமராக நியமிக்க வேண்டும் என்பதில் குடியரசுத் தலைவர் தம் சுய விருப்பதிகாரத்தைப் பயன்படுத்துவார். யார் பல்வேறு கட்சியின் ஆதரவைப் பெற்று பெரும்பான்மை பெறுவார் என்று பார்த்து அத்தகையவரைத்தான் பிரதமாராக நியமிப்பார்.

(c)பிரதமரின் அதிகாரங்கள்

அரசியலமைப்பின் 21வது விதிப்படி பிரதமர்தான் அரசாங்கத்தை நடத்துகிறார்.

பிற அமைச்சர்களைத் தெரிவு செய்வது பிரதம அமைச்சரின் முதன்மைப் பணியாகும். தமக்கு ஆதரவளிக்கும் கட்சியினருக்கு திருப்தியளிக்கும் வகையில் அமைச்சர்கள் தெரிவு செய்யப்பட வேண்டும்.

இரண்டாவதாக, அவர்களுக்குரிய துறைகளை ஒதுக்க வேண்டும்.

மூன்றாவதாக, அரசின் கொள்கைகளை பிற அமைச்சர்களுடன் கலந்தாரோசித்து முடிவு செய்யும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளார்.

நான்காவது, கொள்கை முடிவுகளை செயல்படுத்தும் அதிகாரத்தைக் கொண்டுள்ளார்.

ஐந்தாவதாக, நாட்டின் பாதுகாப்பும் அவரது பொறுப்பில் தான் இருக்கிறது. படை பிரதமரின் மேற்பார்வையின் கீழ் இயங்குகிறது.

ஆறாவதாக, குடியரசுத்தலைவரின் சிறப்பதிகாரத்தின் கீழ் வராத சிவில் மற்றும் இராணுவ அதிகாரிகளை நியமிக்கிறார்.

ஏழாவதாக சட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தும் பொறுப்பும் பிரதமருடையது தான். சில அதிகாரங்களை பிற அமைச்சர்களிடம் ஒப்படைக்கலாம்.

எட்டாவதாக, சில மசோதாக்களையும் உடன்படிக்கைகளையும் பொதுமக்கள் குடியொப்பத்திற்கு விட வேண்டும் என்று குடியரசுத் தலைவருக்கு ஆலோசனை வழங்கலாம்.

ஒன்பதாவதாக, குடியொப்பம், தேசிய சபையைக் கலைத்தல், குடியரசுத் தலைவரின் நெருக்கடி கல அதிகாரங்கள் ஆகியவற்றிற்கு பிரதமரின் மேல் கையொப்பம் தேவை.

பத்தாவதாக அமைச்சரவைக் கூட்டங்களுக்கு குடியரசுத் தலைவர்தான் தலைமை தாங்கக் கடமைப்பட்டவர். ஆனாலும் பல சந்தர்ப்பங்களில் பிரதமர் தான் தலைமை தாங்குகிறார்.

இறுதியாக குறிப்பிட்ட பொருள் பற்றி விவாதிப்பதற்காக பிரதமர் பாராளுமன்றத்தைக் கூட்டும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளார்.

இவ்வளவு அதிகாரங்களைப் பெற்றிருந்தும் இங்கிலாந்து பிரதமரைவிட பிரஞ்சுப் பிரதமர் குறைந்த அதிகாரம் உடையவராகக் கருதப்படுகிறார்.

அதற்கான காரணங்கள் பல.

❖ பல கட்சி கூட்டு அமைச்சரவைக்குத் தலைமை தாங்கும் நிலை.

- ❖ அமைச்சரவைக் கூட்டங்களுக்கு தலைமை தாங்கும் உ ரிமை இல்லாமை.
- ❖ தேசியப் பேரவையைக் கலைக்கும் அதிகாரம் இல்லாமை.
- ❖ நிர்வாக அதிகாரங்கள் பல குடியரசுத் தலைவருக்கு அளிக்கப் பட்டிருத்தல்.

(e)அமைச்சரவையின் அமைப்பும் இயல்பும்

பிரதம அமைச்சரின் பரிந்துரையின்படி குடியரசுத் தலைவர் அமைச்சர்களை நியமிக்கிறார். அமைச்சரவை தான் ஆட்சித்துறை அதிகாரங்களைச் செலுத்துகிறது.

அமைச்சர்கள் பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களாக இருக்கக் கூடாது என்று அரசியலமைப்பின் 23வது விதி கூறுகிறது. அவர்கள் உறுப்பினர்களாக இருந்தால் உரு மாத காரத்திற்குள் பதவி விலக வேண்டும். இந்த விதி வேறு எந்த பாராளுமன்ற முறையிலான அரசிலும் காண முடியாத ஒன்றாகும். உறுப்பினர்களாக இல்லாவிட்டாலும் அமைச்சர்கள் என்ற நிலையில் பாராளுமன்றத்தின் இரு சபைக் கூட்ட நடவடிக்கைகளிலும் கலந்து கொள்ளலாம். அமைச்சரவை தேசியப் பேரவைக்குப் பொறுப்பானது. அரசியலமைப்பின் 50வது விதிப்படி தேசியப் பேரவை நம்பிக்கையில்லாத் தீர்மானம் நிறைவேற்றுமாயின் அமைச்சரவை பதவி விலக வேண்டும். அமைச்சர்கள் கொண்டு வரும் மசோதாதோற்கடிக்கப்பட்டாலும் அமைச்சரவை பதவி விலக வேண்டும் என்பது மரபு. அமைச்சரவைக் கூட்டங்களுக்கு பொதுவாககுடியரசுத் தலைவர்தான் தலைமை தாங்குவார். அவர் வரமுடியாத நேரங்களில் தான் பிரதமர் தலைமை தாங்குவார். அமைச்சர்கள் மீது துரோகக் குற்றச்சாட்டு சுமத்தும் அதிகாரமும் பிரஞ்சு பாராளுமன்றத்திற்கு உண்டு. ஆனால் அந்த குற்றச்சாட்டை விசாரனை செய்து தீர்ப்பளிக்க வேண்டியது உயர் நீதிமன்றமாகும்.

(f)அதிகாரங்கள் நிர்வாகத்துறை அதிகாரங்கள்

பிரான்ஸ் நாட்டில் அமைச்சரவைதான் நிர்வாகத்துறை அதிகாரங்களைச் செலுத்துகிறது. நிர்வாகத்துறையின் முக்கிய அதிகாரங்களான கொள்கை. வகுத்தல், பதவி நியமனம் ஆகியவற்றை அமைச்சரவையே நிறைவேற்றுகிறது. குடியரசுத் தலைவர் பிறப்பிக்கும் ஆணைகளில் சம்பந்தப்பட்ட அமைச்சர்கள் கையெழுத்திட்டால் தான் அவை செல்லுபடியாகும். அமைச்சசர்கள் தங்கள் நிர்வாக அதிகாரங்களை திறம்பட செயல்படுத்த உயர் அலுவலர்களிடமிருந்து சிலரை பொறுக்கி எடுத்து தங்கள் ஆலோசகர்களாக நியமித்துக் கொள்ளலாம்.

(g)சட்டமியற்றல்

பாராளுமன்றத்தில் நிறை வேற்றப்பட வேண்டிய சட்டங்களை அமைச்சர்கள் தான் தயாரிக்கின்றனனர். பாராளுமன்றத்தில் அவற்றை முன் மொழிந்து நிறை வேற்றுகின்றனர். அவசரச் சட்டங்கள் இயற்றும் அதிகாரங்களையும் அமைச்சரவை பெற்றுள்ளது. இராணுவச் சட்டம் கூட

பிரகடனம் செய்யப்படலாம். ஆனால் 12 நாட்களுக்குள் பாராளுமன்றத்தின் ஒப்புதலைப் பெற வேண்டும்.

(h)நிதி அதிகாரம்

வரவு செலவு திட்டங்களை அமைச்சரவை தயாரிக்கும். ஆனால் அதற்கு பாராளுமன்றம் ஒப்புதல் வேண்டும். ஒப்புதலளிப்பதை பாராளுமன்றம் தாமதம் செய்தால் அமைச்சரவை ஓர் அவசர ஆணை மூலம் வரவு செலவு திட்டத்தை நிறைவேற்றிக் கொள்லாம். பொதுவாக நிதிசார்ந்த விஷயங்களில் பாராளுமன்றம் தான் குழு அதிகாரம் பெற்றிருக்கும். ஆனால் பிரான்சில் அமைச்சரவைக்கு அதிக அதிகாரம் அளிக்கப்பட்டுள்ளது.

8.6 ஸ்விட்ஸர்லாந்து கூட்டாட்சி முறை

ஸ்விட்ஸர்லாந்து சிறிய நாடாயினும் அங்கு பல இன, மொழி, மதம் சார்ந்த மக்கள் வாழ்வதால் அங்கு தொடக்க காலத்திலிருந்தே கூட்டாட்சி முறை தான் நிலை பெற்றிருக்கிறது. முதலில் அது ஒரு ஐக்கிய கூட்டமைப்பாக, அதாவது வலுவற்ற கூட்டாட்சியாக இருந்தது. 1874-ல் இயற்றப்பட்ட அரசியலமைப்பு அங்கு வலுவான கூட்டாட்சியை நிறுவியது.

- ❖ எழுதப்பட்ட நெகிழா அரசியலமைப்பு
- ❖ மைய அரசும் மாநில அரசுகளும்
- ❖ அதிகாரப்பங்கீடு
- ❖ இரண்டாவது அவை
- ❖ சுதந்திரமான நீதித்துறை

போன்ற கூட்டாட்சிக்குரிய அனைத்து அம்சங்களனைத்தையும் அது கொனாடுள்ளது.

(a)எழுதப்பட்ட நெகிழா அரசியலமைப்பு:

ஸ்விட்ஸர்லாந்து அரசியலமைப்பு முதலில் 1848-ல் வகுக்கப்பட்டது. பின்னர் 1874-ல் அது திருத்தப்பட்டது. இன்றுவரை அதே அரசிலமைப்புத் தான் சில திருத்தங்களுடன் தொடர்ந்து நீடிக்கிறது. அரசியலமைப்பைத் திருத்துவது மிகவும் கடினம். எனவே அது நெகிழா அரசியலமைப்பு எனப்படுகிறது. எந்தவொரு திருத்ததமும் குடியொப்பத்திற்கு வடப்பட்டு தான் ஏற்றுக் கொள்ளப்படுகிறது.

(b)மைய மாநில அரசுகள் :

கூட்டாட்சியில் ஒரு அரசும் மாநிலங்களில் வேறு அரசும் இயங்கும். ஸ்விட்ஸர்லாந்து அவ்வாறே இரு வகை அரசுகள் இயங்குகின்றன. அங்கு மாநிலங்கள் ”காண்டன்கள்'' எனப்படுகின்றன. மாநில அரசுக்கும் தங்களுக்கென அரசியலமைப்பை வகுத்துக் கொள்கின்றன.

(c)அதிகாரப்பங்கீடு :

ஒரு கூட்டாட்சியில் மைய மாநில அரசுகளிடையே அதிகாரப் பங்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கும். ஸ்விட்ஸர்லாந்தின் அரசியலமைப்பில் அதிகாரப் பங்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது. வெளிநாட்டுறவு, போர் தொடுத்தல், படை,

உடன்படிக்கை, இருப்புப்பாதை செய்திப் போக்கு வரத்து, செலவாணி, வங்கிகள், சுங்கவரி போன்றவை மைய அரசின் அதிகாரங்கள். தொழில்துறை, காப்புறுதி, நெடுஞ்சாலை, செய்தித்தாள், கல்வி ஆகியவை மைய மாநில அரசுகளுக்கு பொதுவான அதிகாரங்கள் (Concurrent Powers) எஞ்சியுள்ளவை காண்டன்களின் அதிகாரங்கள் பொதுவான அதிகாரங்களில் காண்டன்களின் சட்டங்களைவிட மைய அரசின் சட்டங்களே மேம்பட்டவைகளாகக் கருதப்படும். மைய அரசின் ஒப்புதலுடன் காண்டன்கள் வெளிநாடுகளுடன் இது ஒப்பந்தங்கள் செய்து கொள்ளலாம். அவை 300 போர் வீரர்களைக் கொண்ட படையை வைத்துக் கொள்ளலாம்.

(d)இரண்டாவது அவை :

ஸ்விட்ஸர்லாந்து கூட்டாட்சி மன்றத்தில் காண்டன்களுக்கு பிரதி நிதித்துவம் அளிக்கும் இரண்டாவது அவை ஒன்று உள்ளது. அது மாநிலங்களின் அவை (ஊழரஉெடை ழக ளுவயவநள) பயன்படுகிறது. அதில் மாநிலங்களுக்கு சம பிரதிநிதியையும் தேர்ந்தெடுத்து அனுப்பும். தற்போது ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் 30 முழுக்காண்டன்களும் 6 அசைக் காண்டன்களும் உள்ளன,

(e)சுதந்திரமான நீதித்துறை :

கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் (Federal Tribunal) ஒன்று உள்ளது. அதன் நீதிபதிகள் கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்தால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். அவர்களுடைய பதவி காலம் 6 ஆண்டுகள், மீண்டும் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம். ஆனால் இந்நீதிமன்றத்திற்கு நீதிப்புனராய்வு செய்யும் அதிகாரம் கிடையாது. அதாவது மைய சட்டமன்றம் இயற்றும் சட்டங்கள் அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக இருந்தால் அது செல்லாது என்று கூறும் அதிகாரம் கிடையாது. ஆனால் காண்டன்களின் சட்டமன்றங்கள் இயற்றும் சட்டங்களை நீதி புனராய்வு செய்யும் அதிகாரம் அதற்கு உண்டு. ஸ்விட்ஸர்லாந்து, கூட்டாட்சி முறையை அமெரிக்க முறையோடு ஒப்பிட்டுப்பார்த்தால் அதன் தனித்தன்மை நன்கு புலனாகும்.

ஸ்விட்ஸர்லாந்து கூட்டாட்சி முறை	அமெரிக்க கூட்டாட்சி முறை
1. எழுதப்பட்ட நெகிழா அரசியலமைப்பு	எழுதப்பட்ட நெகிழா அரசியலமைப்பு
2. அதிகாரப் பங்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது	அதிகாரப் பங்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது
3. இரண்டாவது அவையில் மாநிலங்களுக்கு சம அளவு பிரதி நிதித்துவம்	அவ்வாறே சம அளவு பிரதி நிதித்துவம்

4.	கூட்டாட்சி நீதிமன்றத்திற்கு நீதிப்புனராய்வு அதிகாரம் இல்லை .	நீதிப்புனராய்வு செய்யும் அதிகாரம் உண்டு
5.	நீதிபதிகள் சட்டமன்றத்தால் தேர்ந்தெடுக்கப் படுகின்றனர்	குடியரசுத் தலைவரால் நியமனம் செய்யப்படுகின்றனர்
6.	எஞ்சிய அதிகாரங்கள் மாநிலங்களுக்கு	எஞ்சிய அதிகாரங்கள் மாநிலங்களுக்கு
7.	மைய மாநில அரசுகளின் பொது அதிகாரப் பட்டியல் (Concurrent list) உண்டு	பொது அதிகாரப்பட்டியல் இல்லை
8.	இரண்டாவது அவை அவ்வளவு வலிமையான தன்று	இரண்டாவது அவை வலிமை மிக்கது
9.	மாநிலங்கள் தனி அரசியலமைப்பு வகுத்துக் கொள்கின்றன	அவ்வாறே வகுத்துக் கொள்கின்றன
10.	கூட்டாட்சி அரசு தனது அதிகாரங்களை செசயல்படுத்த மாநில அரசு அலுவலர்களைச் சார்ந்துள்ளது	மைய அரசு தனி அலுவலர்களைக் கொண்டு செயல் படுத்துகிறது

(f)கூட்டாட்சிக் குழு (Federal Council)

இந்தியாவில் தலைமை நிர்வாகத்தை பிரதம அமைச்சரும் அமைச்சரவையும் ஏற்று நடத்தும் அமெரிக்க ஐய்கிய நாடுகளில் குடியரசுத் தலைவரே தலைமை நிர்வாகப் பொறுப்பை ஏற்பார். ஆனால் ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் கூட்டாட்சிக் குழுதான் தலைமை நிர்வாகத் துறையாக இங்குகிறது. இதனை பண்முக நிர்வாகத்துறை (Plural Executive) என்பர். இதன் மூலம் ஆட்சித்துறை அதிகாரங்கள் ஒரு தனிமனிதரிடம் ஒப்படைக்கப்படவில்லை. தனியொரு - கட்சியிடமும் தரப்படவில்லை. ஆதற்குப்பதிலாக ஏழு பேர் கொண்ட ஓர் குழுவிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது. ஆனால் இக்குழு அமைச்சர் குழுவும் அன்று ஆட்சித்துறை குழுவும் அன்று. ஒருவரிடம் ஆட்சித்துறை அதிகாரங்கள் அனைத்தையும் ஒப்படைப்பதைவிட பலரிடம் பகிர்ந்தளித்தால் சர்வாதிகார வல்லாட்சி ஏற்படாதல்லவா? அதனால் தான் இந்த கூட்டு நிர்வாகத்துறை அமைக்கப்பட்டுள்ளது.

- கூட்டாட்சிக் குழுவின் அமைப்பு

- இது 7 பேர் கொண்ட குழுவாகும்.
- இவர்கள் பாராளுமன்றத்தின் இரு சபை உறுப்பினர்க்கும் தேர்ந்தெடுக்கப் படுகின்றனர்.
- பதவி காலம் 4 ஆண்டுகள்.
- ஆனால் அதற்கு முன் கீழவையாகிய தேசிய மன்றம் கலைக்கப்பட்டு விட்டால் இந்த ஏழு பேரும் பதவி துறப்பர். புதிய தேசிய மன்றம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட புதிய கூட்டாட்சி குழு உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுகப் படுவர்.
- ஸ்விஸ் குடிமக்கள் யார் வேண்டுமென்றாலும் கூட்டாட்சி குழு உறுப்பினர்களாய் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம் என்றாலும், பொதுவாக பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களே தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். அவ்வாறு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டதும், பாராளுமன்ற உறுப்பினர் பதவியைத் துறக்க வேண்டும்.
- அவர்கள் எத்தனை தடவை வேண்டுமானாலும் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம். சிலர் தொடர்ச்சியாக 4 அல்லது 5 முறை கூட தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டுள்ளனர்.
- உறுப்பினர் தேர்ந்தெடுப்பதில் ஒரு மரபு கடைப்பிடிக்கப்படுகிறது. ஜெர்மன் மொழி பேசுபவர்கள் 4 பேரும் பிரஞ்சு மொழி பேசுபவர் 2 பேரும் இத்தாலி மொழி பேசுபவர் ஒருவரும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவது மரபு. பொதுவாக ஒரு காண்டனிலிருந்து ஒருவருக்கு மேற்பட்டவர் தேர்ந்தெடுக்கப் படுவது கிடையாது.இந்த உறுப்பினர்கள் பாராளுமன்றத்தில் பெரும்பான்மை கட்சியிலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதில்லை. எனவே ஒரே கட்சியைச் சார்ந்தவர்களல்லர். நாட்டின் முக்கிய மொழியினருக்கும் பிரதிநிதித்துவம் கொடுக்கும் வகையில் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

(g)கூட்டாட்சிக் குழுவின் தலைவர்

இக்கூட்டாட்சிக் குழு உறுப்பினர்கள் அனைவரும் பிரதமர்களும் அல்ல. அமைச்சர்களும் அல்ல. குடியரசுத் தலைவர்களும் அல்ல. இக்குழுவின் உறுப்பினர் எழுவரும் இணையான அதிகாரம் செலுத்துகின்றனர். எனினும் வெளிநாட்டுத் தலைவர்களை வரவேற்றல் போன்ற சில அலுவல்களை எழுவரும் ஏக காலத்தில் செய்ய இயலாததால் அதற்கென்று அந்த ஏழுபேரில் ஒருவர் தலைவராய் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். கூட்டாட்சி சட்டமன்றங்கள் இரண்டும் ஒன்றாக அமர்ந்து ஒருவரைத் தலைவராகத் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். இப்பதவி காலம் ஓராண்டு காலம்தான் ஓரவர் தொடர்ச்சியாக இரு ஆண்டுகள் தலைவர் பதவியிலிருக்க முடியாது. ஓராண்டு இடைவெளிக்குப் பிறகு மீண்டும் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம்.

இவ்வாறே துணைத் தலைவரையும் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். அவரும் ஓராண்டு காலம் தான் பதவி வகிப்பார். பொதுவாக அவரையே மறு ஆண்டில் தலைவராகத் தேர்ந்தெடுப்பது வழக்கம்.

கூட்டாட்சிக் குழுவின் தலைவர் அமைச்சர் குழுவின் தலைவரைப் போன்றோ குடியரசுத் தலைவரைப் போன்றோ அதிகாரம் பெற்றவரல்லர். அவர் பெயரளவிற்குத்தான் தலைவர் கூட்டாட்சி கூட்டங்களுக்குத் தலைமை தாங்குவார். குழுக் கூட்டத்தில் ஒரு தீர்மானத்திற்கு குழு எண்ணிக்கையுள்ள வாக்குகள் அளிக்கப்பட்டால் அவர் முடிவு செய்யும் இறுதி வாக்களிப்பார். மற்றும் ஒரு நாட்டின் தலைவர் செய்யக்கூடிய சடங்கு, சம்பிரதாயங்களை நிறைவேற்றுவார். அதனால் மற்றும் ஆறு உறுப்பினர்களைவிட சற்று அதிகமாக ஊதியம் பெறுவார்.

(h)கூட்டாட்சிக் குழுவின் அலுவல்களும் அதிகாரங்களும்

இக்குழுவின் ஏழு உறுப்பினர்களும் ஏழு ஆட்சித்துறைக்குத் தலைவர்களாயிருந்து நிர்வாகம் நடத்துகின்றனர்.
அயல்நாட்டுத்துறை, அரசியல் துறை

- ❖ நீதித் துறை
- ❖ காவல்துறை
- ❖ தொழிற்துறை மூ அஞ்சல் மற்றும் ரயில்வே
- ❖ உள்துறை
- ❖ இராணுவத்துறை

ஆகிய துறைகளை நிர்வகிக்கின்றனர். அவர்களுக்கு மாற்றிக் கொடுக்கப்படுகின்றன. ஆண்டுதோறும் துறைகள்

(i)நிர்வாக அதிகாரங்கள்

சட்டங்களையும் உடன்படிக்கைகளையும் செயல்படுத்துதல், வெளிநாட்டுறவு, பாதுகாப்பு உள் நாட்டமைதி, படைத்துறை நிதித் துறை ஆகயவற்றை நிர்வகித்தல் முக்கிய பதவி நியமனம் வரவு செலவு திட்டம் தயாரித்தல் போன்ற நிர்வாகப் பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுகிறது. ஆண்டு தோறும் அக்குழு எடுக்கும் நடவடிக்கைகள் பற்றி பாராளுமன்றத்தில் அறிக்கை சமர்ப்பிக்க வேண்டும்.

(j)சட்டமியற்றல்

மசோதாக்களைத் தயாரித்து கூட்டாட்சிக் சட்டமன்றங்களில் சமர்ப்பித்து அவற்றை நிறைவேற்றும் பொறுப்பும் அதனுடையது தான். குழு உறுப்பினர்கள் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாயில்லாவிட்டாலும் சட்டமன்ற கூட்ட நடவடிக்கைகளில் கலந்து கொள்ளலாம். வாக்களிக்கும் உரிமை மட்டும் இல்லை. மசோதா தோற்கடிக்கப்பட்டாலும் அவர்கள் பதவி விலகத் தேவையில்லை. சட்டமன்றத்தை கலைக்கும் அதகிரரமும் அவர்களுக்கில்லை. சட்டமன்றம் கூறும் திருத்தங்களை ஏற்று அவற்றைச் செயல்படுத்தக் கடமைப்பட்டவர்கள்,

(k)நீதிவழங்குதல்

கூட்டாட்சிக் குழு பிரான்ஸ் நாட்டின் ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்களின் பணியைப் புரிகிறது. அதாவது கூட்டாட்சி உயர்கிறது. மற்றும் மாநில

அரசுகள் வாணிபம் படை வரிவிதிப்பு தேர்தல் ஆகியவை பற்றி எடுக்கும் முடிவுகளை பரிசீலனை செய்யும் அதிகாரங்களையும் கொண்டிருக்கிறது.

கூட்டாட்சிக் குழுவும் அமைச்சரவையும் - ஓர் ஒப்பு நோக்கு

மேலெழுந்த வாரியாகப் பார்க்கும் போது கூட்டாட்சிக் குழு அமைச்சரவை செயல்படுவது போல் இருந்தாலும் அது அமைச்சரவை அல்ல.

முதலாவதாக, அது அமைச்சரவையாக இருந்தால், அந்த கூட்டாட்சிக் குழுவினர் ஒரே கட்சியைச் சார்ந்தவர்களாக இருக்க வேண்டும். கூட்டுப் பொறுப்பும் கருத்து ஒற்றுமையும் இருக்க வேண்டும். இந்த இரண்டு பண்பும் கூட்டாட்சி குழுவிடம் கிடையாது. ஏனென்றால் அது கட்சி சார்பற்றது.

இரண்டாவதாக, கூட்டாட்சிக் குழுத்தலைவர் பிரதமரும் அல்லர், பாராளுமன்ற பெரும்பான்மைக் கட்சித் தலைவரும் அல்லர். பிற உறுப்பினர்கள் அவரால் நியமிக்கப்பட்டவர்களும் அல்ல. அவர்களது நம்பிக்கையைப் பெற்றவரும் அல்ல, மேலும் அப்பதவி ஓராண்டு காலத்திற்கு மட்டும் தான் வகிக்கப்படத்தக்கது. பிற உறுப்பினர்களைப் போல் அவரும் ஒரு ஆட்சித்துறைக்குத் தலைவரே,

மூன்றாவதாக நாட்டின் கொள்கையை உருவாக்குவது தன் பணியல்ல. ஸ்விட்சர்லாந்தில் பாராளுமன்றம் தான் கொள்கையை உருவாக்குகிறது. அதனைச் செயல்படுத்தும் பொறுப்புதான் கூட்டாட்சிக் குழுவிற்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. அமைச்சரவை போல் பாராளுமன்றத்தைக் கட்டுப்படுத்தி வழிநடத்திச் செல்லும் அதிகாரம் அதற்கில்லை.

நான்காவதாக, கூட்டாட்சிக்குழு அமைச்சரவையைப் போல் பாராளுமன்ற பெரும்பான்மைக்கு கட்டுப்பட்டதல்ல. நம்பிக்கையில்லாத் தீர்மானம் நிவேற்றி கூட்டாட்சிக்குழுவை பதவியிலிருந்து அகற்ற முடியாது. அதே போல் கூட்டாட்சிக் குழு சட்டமன்றத்தைக் கலைக்க முடியாது.

இறுதியாக, கூட்டாட்சிக்குழு உறுப்பினர்கள் அமைச்சரவை உறுப்பினர்களைப் போல் பாராளுமன்ற உறுப்பினர்களல்ல. சபைக் கூட்டங்களில் மசோதாவை முன் மொழிந்து உறுப்பினர்ள் கேள்விக்கு பதிலளித்து மசோதாவை நிறைவேற்ற முடியாமற் போனால் அமைச்சர்களைப் போல் பதவி விலக் தேவையில்லை.

கூட்டாட்சிக்குழு - குடியரசுத்தலைவர் முறையிலான ஆட்சிமுறை ஒரு ஒப்பு நோக்கு

குடியரசுத் தலைவர் முறையுள்ள நாடுகளில் அவர் தனிமனிதராக தன்னிச்சையாகச் செயல்படுகிறார். அதிகாரப் பிரிவினைக் கோட்பாடு கடைப்பிடிக்கப்படுவதால் நிர்வாகத்துறை அதிகாரங்களை மட்டும் அவர் செலுத்துகிறார். மேலும் அவர் நம் சொந்த அமைச்சரவையை ஏற்படுத்தி அதன் உண்மைத் தலைவராகச் செயல்படுகிறார். ஆனால் ஸ்விட்சர்லாந்தில் கூட்டாட்சிக் குழுத்தலைவர் பிற உறுப்பினர்களை நியமிப்பதும் இல்லை. அந்த உறுப்பினர்கள் அவருக்குப் பொறுப்பாக விளங்குவதும் இல்லை. குழு

உறுப்பினர்கள் சட்டமன்ற நடவடிக்கைகளில் நேரடி பங்கு பெற்று மசோதாக்களை நிறைவேற்றுவது போல் அமெரிக்க அமைச்சர்களைப் போல் செயல்பட முடியாது. ஆனால் அமெரிக்க அமைச்சர்களைப் போல் ஸ்விஸ் கூட்டாட்சிக்குழு உறுப்பினர்களும் முன் மொழியும் மசோதாக்கள் சட்டமன்றத்தில் தோற்றுப் போனால் பதவி விலகத் தேவையில்லை. குடியரசுத்தலைவரும் அவரது அமைச்சர்களும் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாயிருப்பதில்லை. அதே போல் கூட்டாட்சிக் குழு உறுப்பினர்களும் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாயிருப்பது குறிப்பிடத்தக்கது.

திறனாய்வு

பாராளுமன்ற முறை அரசிலும் குடியரசுத் தலைவர் முறை அரசிலும் காணப்படும் நன்மைகள் யாவும் ஸ்விட்சர்லாந்து கூட்டாட்சி முறிலை காணப்படுகின்றன. அதனால் சட்டமன்றங்களுக்கும் ஆட்சித்துறைக்குமிடையே நெருங்கிய உறவு ஒத்துழைப்பு ஏற்பட சாத்தியமாகிறது. நாட்டின் நிர்வாகம் குழப்பமின்றி சீராக இயங்கி வருகிறது. கூட்டாட்சிக் குழு கட்சி முறையில் தேர்ந்தெடுக்கப்படாமல் நாட்டின் அனைத்துப் பிரிவினருக்கும் மொழியினருக்கும் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கும் வகையில் தேர்ந்தெடுக்கப்படுவதால் அது சேதியக் குழு நிலைக்கு உயர்ந்துள்ளது. குறிப்பிட்ட ஒரு கட்சியின் கொள்கையை நிறேவேற்றும் குழுவாக இயங்காது தேசியக் குழுவாக இயங்குவது சிறப்பானது. கூட்டாட்சிக் குழு உறுப்பினர்கள் தொடர்ந்து பல ஆண்டு காலம் பதவியில் நீடிப்பதால் அவர்களது மதிப்பும் உயர்கிறது. நிர்வாகத் திறனும் அதிகரிக்கிறது. ’

8.6.3 கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் (Federal Assembly)

ஸ்விட்ஸர்லாந்து பாராளுமன்றம் கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் எனப்படுகிறது. இது இரு சபைகளைக் கொண்டது.

- ✓ தேசிய மன்றம் (National Council)
- ✓ மாநிலங்கள் அவை (Council of Sates)

இந்த இரு சபைகளுக்கும் சில பொதுவான அதிகாரங்கள் இருக்கின்றன. அவை,

- ➢ மசோதாக்களை நிறைவேற்றுவதில் இரு சபைக்கும் சமமான அதிகாரங்கள் உள்ளன.
- ➢ நிதி மசோதாக்கள் உட்பட அனைத்து மசோதாக்களும் இரு சபைகளிலும் அறிமுகப்படுத்தப்படலாம். பிற நாடுகளில் நிதி மசோதாக்கள் கீழ் சபையில் தான் அறிமுகப்படுத்தப்படும்.
- ➢ அரசியலமைப்புத் திருத்தங்கள் இரு சபையிலும் நிறைவேற்றப்பட வேண்டும்.
- ➢ கூட்டாட்சிக் குழு உறுப்பினர்கள் இரு சபை உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

- போர் பிரகனம், அமைதி உடன்பாடு ஆகியவற்றிற்கு இரு சபைகளும் ஒப்புதலளிக்க வேண்டும்,
- கூட்டாட்சிக் குழு உறுப்பினர்கள் இரு சபைகளுக்கும வருகை புரிந்து உறுப்பினர் கேட்கும் கேள்விகளுக்குப் பதிலளிக்க வேண்டும்.
- கூட்டாட்சி நீதிமன்றித்தின் (Federal Tribunal) உறுப்பினர்களை இரு சபைகளும் இணைந்தே செய்படுத்துகின்றன.
- குற்றங்களுக்கு மன்னிப்பளித்தல் போன்ற நிதித்துறை அதிகாரங்க ளையும் இருகலைகளும் இணைந்தே செயல்படுத்துகின்றன.
- கூட்டாட்சி உறுப்பினர்களிடையே கருத்து வேறுபாடுகளைத் தீர்த்தல் ஆட்சித்துறை வழக்குகளின் மல் விசாரணை ஆகியவற்றை இரு சபைகளும் இணைந்தே செயலாற்றுகின்றன.
- சில சமயங்களில் ஒரு குறிப்பிட்ட மசோதாவை கொண்டு வருமாறு இரு சபைகளும் கூட்டாட்சிக் குழுவைக் கேட்டுக் கொள்ளலாம்.

8.6.2 தேசிய மன்றம் (National Council)

கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்தின் கீழ்சபையாக செயல்படுகிறது. இதன் உறுப்பினர்கள் விகிதம் - பிரதிநிதித்துவ முறையில் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். 24000 மக்களுக்கு ஒர பிரதிநிதி வீதம் தற்போது 200 உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். வாக்குரிமை பெற்ற எவரும் இந்த மன்ற றுப்பினர் பதவிக்கு போட்டியிடலாம், சமயக் குருக்களுக்கு போட்டியிட அனுமதியில்லை. இம்மன்றத்தின் பதவிக்காலம் 4 ஆண்டுகள். இம்மன்றத்தை அதற்கு முன் கலைக்க முடியாது. அரசியலமைப்பின் முழுமையான மாற்றத்தைப் பற்றி இரு சபைகளுக்குமிடையில் கருத்து வேறுபாடெழுந்தால் நாலாண்டு காலத்திற்கு முன் கலைக்கப்படலாம்.

இம்மன்றத்தின் தலைவரும் துணைத்தலைவரும் ஆண்டு தோறும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். இப்பதவிகள் சுழற்சி முறையில் வழங்கப்படுகிறது. மன்றத்தலைவர் பிற நாடுகளில் சபாநாயகர்கள் செய்யும் பணியைச் செய்கிறார். மன்றத்தில் சமமான வாக்குகள் விழுந்தால் முடிவு செய்யும் வாக்கு அளிக்கும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். இம்மன்றம் ஆண்டிற்கு இரு முறை கூடுகிறது. தேவையான போது சிறப்புக் கூட்டம் நடைபெறுகிறது. மன்றக் கூட்டத்தின் போது உறுப்பினர்கள் கட்சி முறைப்படி அமராமல் காண்டன்கள் முறைப்படி அமர்கின்றனர்.

(a)மாநிலங்களின் அவை (Council of States)

இது கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்தின் மேலவையாக விளங்கியது. இங்கு கூட்டாட்சி உறுப்பான காண்டன்களுக்கு சம பிரதிநிதித்துவம் வழங்கப் பட்டுள்ளது. ஒவ்வொரு முழுக்காண்டனும் இரு பிரதிநிதிகளையும் அரைக் காண்டன்கள் ஒரு பிரதிநிதியையும் தேர்ந்தெடுத்து அனுப்பும், தற்போது மொத்தம் 20 முழுக்காண்டன்களும் 6 அரைக்காண்டன்களும் உள்ளன.

மொத்தம் 46 உறுப்பினர்கள் உள்ளனர். உறுப்பினர்களைத் தேர்ந்தெடுப்பதில் காணடன்கள் வெவ்வேறு முறையைக் கடைப்பிடிக்கின்றன. சில காண்டன்களின் பிரதிநிதிகள் அங்குள்ள சட்டமன்றங்களாலும் பிற காண்டன்களில் அங்குள்ள மக்களால் நேரடியாகவும் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். அவர்களின் பதவி காலம் ஒரே சீராக இல்லை. பெரும்பாலான காண்டன்கள் மூவாண்டு காலத்திற்கும் தேர்ந்தெடுக்கின்றன.

ஸ்விஸ் மேலவையை கூட்டாட்சித்தன்மையுடைய மன்றம் எனவோ, சாதாரன இரண்டாவது அவை எனவோ கூற முடியாது. அதன் நிலை முரண்பாடு உடையதாகும்'' என உடரோலில்கள் சரியாகக் கணித்துக் கூறியுள்ளார். அது மாநிலங்களின் நலன்களைக் காத்திடும் அவையாகவும் இல்லை. சில வரையறுக்கப்பட்ட சட்டமியற்றும் அதிகாரங்களையும் பெற்றிருக்கவில்லை. எனவே தான் மந்ரோ என்பார், ''ஸ்விஸ் மேலவை பிற்போக்காளரின் கோட்டையுமில்லை, முன்னேற்றத்தின் மூட்டுக்கட்டை யுமில்லை '' என்று கூறியுள்ளார். ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் , மேலவையினுடைய கடமைகள் கீழ் அவையின் கடமைகளின்றும் சிறிதும் வேறுபட்டிராமல் அமைந்திருக்கிறது. இது போன்ற சட்டமன்றம் வேறெங்கும் இல்லை" என்று அரசிலமைப்பு வல்லுநர் ஸ்ட்ராங் கூறுவது கவளிக்கத்தக்கது. அமெரிக்க செனட் போன்ற வலிமை வாய்ந்ததாகவும் இல்லை, பிரிட்டீஷ் பிரபுக்கள் சபை போன்ற பயனற்றதாயும் இல்லை.

(b)இரு சபைகளிடையே எழும் கருத்துவேறுபாடுகளை அகற்றும் முறை :

ஒரு மசோதாவை ஏற்றுக் கொள்வதில் இருசபைகளுக்குமிடையில் கருத்து வேறுபாடு எழுந்தால், அதனை ஏற்றுக்கொள்ள மறு சபைக்கு மறு ஆய்விற்கு அனுப்பப்படுகிறது. மறு சபையிலும் அம்மசோதா ஏற்றுக் கொள்ளப்படாவிடில் இரு சடைகளின் பிரதிநிதிகளடங்கிய கூட்டுக்குழுவிற்கு அம்மசோதா அனுப்பப்படும். இம்முயற்சியும் பலனளிக்காவிடில் அம்மசோதா கைவிடப்படும்.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறை நோக்கம் என்ன?
2. பிரஞ்சு குடியரசுத் தலைவர் பற்றி குறிப்பிடுக?

8.7 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

தேசியப் பேரவையிலும், செனட்டிலும் கொண்டு வரப்படும் மசோதாக்களை ஆய்வதற்கு குழுக்கள் அமைக்கப்படுகின்றன. அவற்றின் பணிகளை எளிதாக்குகின்றன. ஒவ்வொரு குழுவம் தனது தலைவரையும், துணைத் தலைவரையும் அறிக்கையாளரையும் (Reporter) தேர்ந்டுக்கிறது.

பாராளுமன்ற முறை அரசிலும் குடியரசுத் தலைவர் முறை அரசிலும் காணப்படும் நன்மைகள் யாவும் ஸ்விட்சர்லாந்து கூட்டாட்சி முறிலை் காணப்படுகின்றன. அதனால் சட்டமன்றங்களுக்கும்

ஆட்சித்துறைக்குமிடையே நெருங்கிய உறவு ஒத்துழைப்பு ஏற்பட சாத்தியமாகிறது. நாட்டின் நிர்வாகம் குழப்பமின்றி சீராக இயங்கி வருகிறது.

8.8 சுருக்கவுரை

உலகில் உள்ள கீழவைகளில் வலிமையற்ற மக்கள் வையாக அமெரிக்க பிரதிநிதிகள் சபை காணப்படுகிறது. இந்தியா, இங்கிலாந்து போன்ற நாடுகளில் கீழவையில் ஒரு அரசாங்க மசோதா நிராகரிக்கப்படும் என்றால் - அல்லது கீழவையில் நம்பிக்கையில்லா தீர்மானம் நிறைவேற்றப்பட்டால் அமைச்சரவை பதவி துறக்கிறது. அமைச்சரவை கீழவைக்கு பொறுப்புடைய தாய் செயல்படுகிறது. எனவே, கீழவை வலிமையுடன் கெழ்கிறது. அமெரிக்காவில் கீழவைக்கு இவ்வதிகாரம் கிடையாது. குடியரசுத் தலைவரும் அவரது அமைச்சர்களும் கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபைக்கு பொறுப்புடையவர்கள் அல்ல. எனவே, கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபை வலிமையிழந்து காணப்படுகிறது. மேலும், பண மசோதா மீது திருத்தங்கள் கொண்டுவர மேலவைக்கு இந்தியா, இங்கிலாந்து போன்ற நாடுகளில் அதிகாரம் கிடையாது. ஆனால், அமெரிக்காவில் நிதி மசோதாவை திருத்துகின்ற அதிகாரம் மேலவையாகிய செனட்டிற்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. எனவே கீழவையாகிய பிரதிநிதிகள் சபை வலிமையற்று காணப்படுகிறது. செனட் சபை (Senate)

அமெரிக்க கூட்பாட்சி சட்டமன்றமாகிய காங்கிரஸின் மேலவை செனட் சபையாகும். இச்சபை மாநிலங்களின் பிரதிநிதிகளைக் கொண்ட மாநிலங்களின் அவையாகும். நூறு அங்கத்தினர்களைக் கொண்ட ஒரு சிறு அமைப்பாக இது காணப்பருகிறது. மாநிலங்கள் தங்கள் பரப்பளவையும் மக்கட் தொகையையும் கணக்கில் எடுக்காமல், பெரிதாக இருந்தாலும், சிறிதாக இருந்தாலும் இரண்டு பிரதிநிதிகளை செனட்டிற்கு அனுப்பி வைக்கிறது. செனட் அங்கத்தினர்கள் ஆறு ஆண்டுகளுக்கென தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். ஆரம்பத்தில் செனட் அங்கத்தினர்கள் மாநில சட்டமன்றங்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு வந்தனர். 1913-ஆம் ஆண்டில் நிறைவேற்றப்பட்ட 17 வது அரசியலமைப்பு திருத்தத்திற்குப் பிறகு, செனட் அங்கத்தினர்கள் மாநில மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படகின்றனர்.

செனட் நிரந்தரமாய் தொடர்ந்து செயல்படும் ஒரு அமைப்பு. மூன்றில் ஒரு பகுதி செனட் உறுப்பினர்கள் ஒவ்வொரு இரண்டாவது ஆண்டும் பதவி விலகுகிறார்கள். அக்காலி இடங்களுக்கு தேர்தல் நடத்தப்படுகிறது. செனட் உறுப்பினராக விரும்புவோருக்கு வயது நிரம்பியிருக்க வேண்டும். அமெரிக்க குடிமகனாக குறைந்தது ஒன்பது ஆண்டுகள் இருந்திருக்க வேண்டும். எந்த மாநிலத்தில் இருந்து தெர்ந்தெடுக்கப்படுகிறாரோ, அம்மாநிலத்தில் வாழ்பவராக இருத்தல் அவசியம். துளைக் குடியரசுத் தலைவர் செனட் கூட்டத் தொடருக்கு தலைமையேற்று நடத்துகிறார். ஒரு பிரச்சனை மீது ஆதரவாகவும், எதிராகவும் ஒரே அளவு வாக்குகள் இருந்தால், துணைக் குடியரசுத் தலைவர் இல்லாத போது கூட்டத் தொடருக்கு தலைமை ஏற்க செனட் உறுப்பினர்கள் தங்களுக்குள் ஒருவரைத் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்

8.9 முக்கிய வார்த்தைகள்

அமெரிக்க நிர்வாகத்துறை பிரான்ஸ் நிர்வாகத்துறை சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறை

8.10 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. சுவிட்ஸர்லாந்து நிர்வாகத்துறை பற்றி மதிப்பிடுக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. அமெரிக்கா மற்றும் பிரான்ஸ் நிர்வாகத்துறையைப் பற்றி ஒப்பிடுக?

8.11 மேலும் படிக்க

- Jangam R. T., Patil S. H. & Patagundi S. S., Political Analysis, Oxford & IBH Publishing Co-Pvt-Ltd, New Delhi, 1997.
- Jathar R.V., Evolution of Panchayati Raj in India, Institute of Economic Research, Dharwad, 1964.
- Johari J. C., Comparative Politics Approaches and Theories, Sterling Publishers, Pvt Ltd, New Delhi, 1982.
- Joshi J. P & Narwani G. S., Panchayati Raj in India, Rawat Publications, Jaipur, 1993

தொகுதி IV நீதித்துறை

அலகு 9 இங்கிலாந்தில் நீதித்துறை

அமைப்பு

9.0 அறிமுகம்

9.1 விளக்கம்

9.2 உரிமையியல் நீதிமன்றங்கள்

9.3 பகுற்றவியல் வழக்கு நீதிமன்றங்கள்

9.4 பொதுச்சட்டம்

9.5 அதிகார வர்க்கம்

9.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

9.7 சுருக்கவுரை

9.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

9.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

9.10 மேலும் படிக்க

9.0 அறிமுகம்

நீதி மன்றங்கள் சுதந்திரமாக இயங்கும் நாடுகளில் இங்கிலாந்தும் ஒன்று. சட்டத்தின் முன் அனைவரும் சமம் என்பதை வலியுறுத்தும் "சட்டத்தின் ஆட்சி" (Rule of Law) அங்கு நிலவுகிறது. இங்கிலாந்தில் அனைவருக்கும் ஒரே நீதிமன்றம் தான். பிரான்சைப் போன்று அரசு அலுவலர்களுக்கென்று தனி அட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள் கிடையாது.

கூட்டாட்சி நாடுகளைப் போல் மாநிலங்களுக்கென்று தனி வரிசைத்தொடர் நீதிமன்றங்கள் மைய அரசிற்கென்று தனி வரிசைத் தொடர்கள் கிடையாது. ஏனெனில் இங்கிலாந்து ஓர்முக ஆட்சி முறையைக் (Unitory) கொண்ட நாடு.

இங்கிலாந்தில் பாராளுமன்ற மேலாண்மை உறுதியாக நிலை நாட்டப்பட்டுவிட்டது, எனவே பாராளுமன்றம் இயற்றும் சட்டம் அரசியல் சட்டத்திற்கு முரணானது என்று கூறி அதனை செல்லாது என்று தீர்ப்பிடும் நீதிப்புனராய்வு (Judicial Review) அதிகாரம் இங்கிலாந்து நீதிமன்றங்களுக்கு கிடையாது. எனவே இங்கிலாந்து நீதித்துறை, கீழ்க்கண்ட தன்மைகளைக் கொண்டிருக்கிறது :

- சுதந்திரமானது
- அனைவருக்கும் ஒரேமாதிரியான நீதிமன்றங்கள்
- ஒரே வரிசைத் தொடர் நீதிமன்றங்கள்
- நீதிப் பனராய்வு அதிகாரம் கிடையாது
- பிரபுக்கள் சபையே இறுதி மேல் முறையீட்டு மன்றம்

9.1 விளக்கம்

உரிமையியல் (Civil) வழக்குகளுக்கும் குற்றவியல் (Criminal) வழக்குகளுக்கும் தனித்தனி நீதிமன்றங்கள் உண்டு. இவை

கீழ்நிலையிலிருந்து மேல் நிலை வரை படிப்படியாக உயர்ந்து செல்லும் வகையில் இருக்கின்றன.என்பதை அமெரிக்க நீதித்துறையோடு பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன

9.2 உரிமையியல் நீதிமன்றங்கள்

(a)மாவட்ட நீதிமன்றம் (Country Court)

நீதிமன்ற படிநிலையில் கடைப்படியில் உள்ள இந்த நீதிமன்ற நீதிபதிகளை சான்ஸ்லர் பிரபு நியமிக்கிறார். ஏழாண்டுகளுக்கு மேல் வழக்கறிஞர்களாக பணியாற்றி அனுபவம் பெற்றவர்களே நீதிபதிகளாக நியமிக்கப்படுவர். இவர் 74 வயது வரை பணியாற்றலாம். ஒப்பந்த வழக்குகள், சொந்த அடமானம் சார்ந்த வழக்குகள், நிலமீட்பு வழக்குகள், ஆகிய உரிமையியல் வழக்குகளை இந்நீதிமன்றங்கள் விசாரணை செய்கின்றன. இவற்றின் அதிகார வரம்பு உள்ளாட்சி எல்லைப் பிரிவுகட்குட்பட்டதென வரையறை செய்யப்பட்டுள்ளது. இந்நீதிபதிகள் சுறுசுறுப்பான இடங்களில் நாள்தோறும், வேறு இடங்களில் வாரம் தோறும் அல்லது மாதம் தோறும் சுற்றி வந்து வழக்குகளை விசாரிக்கின்றனர். இங்கிலாந்தில் மொத்தம் 337 மாவட்ட நீதிமன்றங்கள் உள்ளன.

(b)உயர் நீதிமன்றம் (High Courts)

இதில் மூன்று வகை நீதிமன்றங்கள் உள்ளன.

(i)அரசர் நீதிமன்றப் பரிவு (Kings Bench Division):

சான்ஸ்லர் பிரபுவிற்கு அடுத்த நிலையிலுள்ள நீதிபதி இந்நீதிமன்றத்திற்கு தலைமை தாங்குகிறார். குறுநிலப்பகுதி நீதிமன்றங்களிலிருந்து வரும் முறையீடுகளை விசாரணை செய்கிறது. தனது சிறப்பதிகாரத்தைப் பயன்படுத்தி தனக்கு கீழுள்ள நீதிமன்றங்களையும் தீர்ப்பாயங்களையும் மேற்பார்வை செய்வது இந்நீதிமன்றத் தலைவரின் முக்கியமான பணி, ஆளுரிமைக் காப்பு மனுவின் (Writ of Habeas Corpus) மீதான வழக்குகளை விசாரிப்பதும் இவரது மற்றொரு பணி மற்றும் இந்நீதிமன்றம் இழப்பீடு சார்ந்த வழக்குகள் மற்றும் வரிவிதிப்பு ஆயுள் காப்பீடு, வணிகம் சார்ந்த வழக்குகளையும் விசாரணை செய்யும்.

(ii)நீதித்துறை முதல்வர் மறைப்பிரிவு (Chancery Division):

இந்நீதிமன்றத்தின் தலைவர் சான்ஸ்லர் பிரவு ஆவார். பண்ணைகள், நிர்வாகம், கம்பெனி நொடிப்பு சார்ந்த வழக்குகளை இந்நீதிமன்றம் விசாரிக்கிறது. சான்ஸ்லர் பிரபு நிர்வாகப் பொறுப்புக்கள் பலவற்றை நிறைவேற்ற வேண்டியதிருப்பதால் இந்நீதிமன்ற வழக்குகளைப் பெரும்பாலும் துணை நீதிபதிகளே விசாரிக்கின்றனர்.

(iii)இறப்புறுதிச் சான்று மண விலக்கு, கடற்துறை நீதிமன்றப் பிரிவு (Probate. Divorce and Admiralty Division):

இந்நீதிமன்ற ம் உயில்க ள், திருமணங்கள், கப்பல்களை விசாரித்து தீர்ப்பு வழங்குகிறது.

(d)மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றம் (The Court of Appeal)

மாவட்ட நீதிமன்றங்கள் மற்றும் உயர் நீதிமன்றங்களிலிருந்து வரும் மேல் முறையீட்டு வழக்குகளை இந்நீதிமன்றம் விசாரித்து தீர்ப்பு வழங்கும். இம்மன்றத்தில் 18 நீதிபதிகள் பணி புரிகின்றனர், சான்ஸ்லர்பிரபு, தலைமை நீதிபதி ஆகியோர் பதவி காரணமாக நீதிபதிகளாகிறார்கள்.

(e)பிரபுக்கள் சபை (House of Lords)

உரிமையியல் மற்றும் குற்றவியல் சார்ந்த வழக்குகளில் இங்கிலாந்தின் இறுதி மேல் முறையீட்டு மன்றமாக விளங்குவது பிரபுக்கள் சபையே ஆகும். பிரபுக்கள் சபை மேல் முறையீட்டு மன்றமாக இயங்கும் போது 24 சட்டப் பிரபுக்கள் தான் சபையில் இருப்பர். பிற உறுப்பினர்கள் இருக்க மாட்டார்கள், இது மரபு. மற்றும் மன்னர் சான்ஸ்லர் பிரபுக்களும் நீதித்துறையில் உயர் பதவிகள் வகித்த பிரபுக்களும் நீதி விசாரணையில் பங்கு பெறுவர்.

9.3 பகுற்றவியல் வழக்கு நீதிமன்றங்கள் (Criminal Courts)

(a)மாஜிஸ்ட்ரேட்டு நீதிமன்றங்கள் (Magistrate's Court)

இங்கிலாந்தில் குற்றவியல் நீதிமன்றங்களில் கடைசி கீழ்நிலையில் உள்ளன. இவை சிறிய அமர்வு நீதிமன்றங்கள் (Petty Sessions) எனவும் அழைக்கப்படுகின்றன. தல அளவிலான சிறிய குற்றங்களை இந்த நீதிமன்றங்கள் விசாரிக்கின்றன. இவை நான்கு வகைப்படும்.

- ✓ இரண்டு முதல் ஏழு அமைதிகாப்பு நீதிபதிகளைக் (Justices of Peace) கொண்ட குற்றவியல் நீதிமன்றம்.
- ✓ ஊதியம் பெறும் அமைதிக் காப்பு நடுவர் நீதிமன்றம்.
- ✓ உதவிப் பணம் பெறும் நீதிபதிகளைக் கொண்ட தலைநகர் நீதிமன்ற ம் (Metropolitan Stipendiary Courts)
- ✓ இளங்குற்றவாளிகள் நீதிமன்றமும் திருமணம் சார்ந்த நீதிமன்றம் (Jurenile and Matrimonial Courts)

(b)அரசு நீதிமன்றம்; (Crown Court)

இவை பெருங்குற்றங்களையும், மாஜிஸ்ட்ரேட் நீதிமன்றங்களிலிருந்து வரும் மேல் முறையீடுகளையும் விசாரிக்கின்றன. இவை மொத்தம் 90 மையங்களில் கூடுகின்றன. முதலிரு வரிசை மையங்களில் உயர்நீதிமன்ற நீதிபதிகளும் சுற்றிவரும் நீதிபதிகளும் மூன்றாவது வரிசையில் சுற்றிவரும் நீதிபதிகளும் பதிவு செய்வோரும் இருக்கின்றனர். இங்கு அறங்கூறவையினர் (Jury) இருப்பர்.

(c)மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றம் (Court of Appeal)

அரசு நீதிமன்றங்களிலிருந்து வரும் மேல் மறையீடுகளை விசாரிக்கும் இந்நீதிமன்றத்திற்கு 3 நீதிபதிகள் இருப்பர். இந்நீதிமன்றத்திற்கு தலைமை நீதிபதிப்பிரபு, அல்லது ஒரு மேல் முறையீட்டு நீதிபதிப் பிரபு தலைமை தாங்குவார்.

(d)பிரபுக்கள் சபை

உரிமையியல் வழக்குகளைப் போல் குற்றவியல் வழக்குகளுக்கும் பிரபுக்கள் சபைதான் இறுதி மேல் முறையீட்டு மன்றமாக விளங்குகிறது.

இங்கிலாந்தில் நீதிமன்றங்களின் விசாரணை சில வகைச் சட்டங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு நடைபெறுகிறது. இந்த நான்கு வகையான நீதிமன்றங்கிளல் 210000 மாஜிஸ்டிரேட்டுகள் பணி புரிகின்றனர். மேலும் இந்த நீதிமன்றங்களில் அறங்கூறவையினர் (Jury) இல்லை .

9.4 பொதுச்சட்டம் (Common Law)

ரோமானியர், சாக்சானியர், நார்மானியர் காலந்தொட்டு வழக்காறில் நிலவும் நெறிமுறைகள் நீதிபதிகள் அளித்த தீர்ப்புகளின் தொகுப்பு ஆகியவை தான் பொதுச்சட்டம் எனப்படுகிறது. இது பாரம்பரிய வழக்கத்திலிருந்து தோன்றி நிலைபெற்றமையால் மரபுச்சட்டங்கள் எனவும் அழைக்கப்படுகிறது.

(a)தீர்ப்புவழிச் சட்டங்கள் (Case Law)

சில சமயங்களில் குறிப்பிட்ட வழக்கிற்கு சட்டத்தின் துணை கொண்டு நீதி கூற முடியாமலிருக்கும், அச்சமயங்களில் நியாயம் நேர்மை ஆகியவைகளின் அடிப்படையில் நீதிபதிகள் தாங்களே ஒரு கொள்கையை வகுத்து நீதி கூறுகின்றனர். இவ்விதம் செய்யும் போது நீதிபதிகள் தாங்களே சட்டம் இயற்றிக் கொள்கின்றனர். இவ்விதச் சட்டங்களுக்காக தீர்ப்பு வழிச் சட்டங்கள் என்றும், நீதித் தீர்ப்புகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட சட்டம் என்றும் பெயர். இச்சட்டங்கள் பின்னாளில் இதே போன்ற வழக்குகளில் முன் சான்றாக (Precedent) ஆகிறது.

(b)நேர்மை அல்லது தலைமை விதிகள் (Rules Equity)

இவை பல்வேறு சான்ஸ்லர் பிரபுக்களிலிருந்து உருவானவையாகும்.

(c)நேர்முகச் சட்டங்கள் (Positive Laws)

இவை பாராளுமன்றத்தால் இயற்றப்படும் சட்டங்கள் ஆகும். நீதிமன்றங்கள் இச்சட்டங்களுக்கு எதிராக தீர்ப்பு வழங்க முயாது. எனவே நீதிமன்றங்களின் பெரும்பாலான தீர்ப்புக்கள் இவற்றின் அடிப்டையிலே அமைகின்றன.

(d)பிரிவி கவுன்சில் (Privy Council)

மேலே கூறப்பட்ட நீதிமன்றங்கள் தவிர பிரிவு கவுன்சில் என்ற நீதிமன்றமும் இயங்கி வருகிறது, இது பிரிட்டீஷ் டொமினியன்கள் மற்றும் குடியேற்றங்களின் மிக உயரிய மேல் முறையீட்டு மன்றமாக செயல்படுகிறது. பிரிவி கவுன்சிலில் பிரபுக்கள் சபை சட்டப் பிரபுக்களும் குடியேற்றங்களில் தலைமை நீதிபதிகளாய்ப் பணியாற்றி ஓய்வு பெற்ற நீதிபதிகளும் கலந்து கொள்வர். ஆனால் தற்போது டொமினியன்கள் சுய ஆட்சி பெற்று விட்டதாலும் குடியேற்றங்கள் சுதந்திரம் பெற்றுவிட்டதாலும் இந்த நீதிமன்றத்திற்கு அநேகமாக மேல் முறையீடுகள் வருவதில்லை

(e)திறனாய்வு

உலகில் சுதந்திரமான நீதிமன்றங்கள் இயங்கும் நாடுகளுள் இங்கிலாந்தும் ஒன்று. பதவிக்கால உறுதிப்பாடும் உயர்ந்த ஊதியமும் பெற்று! நீதிபதிகள் விளங்குவதால் நீதித்துறை பாரபட்சமற்று நேர்மையாக இயங்கி வருகின்றன. நீதிபதிகள் நிர்வாகத் துறையினால் நியமிக்கப்பட்ட போதிலும் அவர்களை பதவி நீக்கம் செய்ய முடியாது பாராளுமன்றத்தின் இரு சபைகளும் கேட்டுக் கொண்டாலன்றி நீதிபதிகளை பதவி நீக்கம் செய்ய முடியாது.

9.5 அதிகார வர்க்கம் (Bureaucracy)

அரசு இயற்றும் சட்டங்களைச் செயல்படுத்துதல் நிர்வாகத் துறை அல்லது ஆட்சித் துறையின் பொறுப்பு ஆகும். நிர்வாகத்துறை என்று கூறும்போது அமைச்சர்களின் நேரடி மேற்பார்வையின் கீழ் இயங்கும் துறைகளின் செயலாளர்கள் மற்றும் அரசு அலுவலர்களைக் குறிக்கும். இவர்கள் அரசு அதிகாரத்தை செயல்படுத்துவதால் "அதிகார வர்க்கம்'' (Bureaucracy) எனப்படுகின்றனர். இவர்கள் ஆட்சித்துறை அமைப்பை அவரது அரசுப்பணித்துறையைச் (Civil Service) சார்ந்தவர்கள். ஆட்சித்துறைகளின் கீழ் செயல்படும் செயலாளர்கள், அதிகாரிகள் மற்றும் எழுத்தர்கள் ஆகிய அனைவருக்கும் ஒட்டுமொத்தமான பெயர்தான் அதிகார வாக்கம்,

(a)அதிகார வர்க்கத்தின் இயல்பு

(i)நிரந்தரமானது: அதிகார வர்க்கமானது மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப் படுவதன்று. அரசினால் நியமிக்கப்படுவார்கள். குறிப்பிட்ட கல்வித்தகுதி உள்ளவர்கள் ஒருகுறிப்பிட்ட துறைக்கு போட்டித் தேர்வுகள் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு நியமிக்கப்படுவர். இவர்கள் பதவி நிரந்தரமானது. அமைச்சரவை மாறும், ஆளும் கட்சி மாறும். ஆனால் அதிகார வர்க்கம் மாறாது. ஓய்வு பெறும் வயது வரை அவர்கள் அப்பதவியில் நீடிக்கலாம்.

(ii)அரசையும் மக்களையும் இணைப்பவர்கள்: இவர்கள் நிர்வாகத்துறைக்கு அதாவது அமைச்சரவைக்குப் பொறுப்பாக செயல்படுவார்கள், பொதுமக்களுக்கு அல்ல. ஆனால் பொதுமக்களோடு தொடர்பு கொள்ள வேண்டியவர்கள். அரசாங்கத் திட்டங்களை செயல்படுத்துவதன் மூலம் மக்களோடு தொடர்பு கொள்கிறார்கள். மக்களின் வேண்டுகோளைவிட நிர்வாகத்துறையிடும் ஆணைகளுக்குத்தான் முக்கியத்துவமளிப்பர். இவர்கள் பொது மக்களுக்குப் பொறுப்பானவர்களாயில்லாவிட்டாலும் மக்களாட்சி முறையில் பொது மக்கள் கருத்துக்கு உரிய மதிப்பளிக்க கடமைப்பட்டுள்ளனர். அதிகாரிகள் செய்யும் தவறினால் பாதிக்கப்படும் பொது மக்களின் ஆத்திரம் அரசு மீதுதான் அதாவது அமைச்சரவை மீது தான் பாயும். அடுத்துவரும் தேர்தலில் ஆளும்கட்சிக்கு எதிராக வாக்களிப்பதன் மூலம் தங்கள் ஆத்திரத்தை

தீர்த்துக் கொள்கின்றனர். எனவே அதிகாரிகள் செய்யும் தவறுக்க அரசுதான் பொறுப்பேற்க வேண்டியதிருக்கிறது.

(iii)யோசனை வழங்குபவர்கள்: அரசின் நிர்வாகப் பொறுப்பிற்கு அமைச்சர்களாக வரும் அரசியல் தலைவர்கள் நிர்வாகத்திற்குப் புதியவர்களாக ஆட்சித்துறை அனுபவ மற்றவர்களாக இருக்கலாம். அத்தகையோருக்கு ஆலோசனை வழங்குவது அதிகாரவர்க்கம் தான். அவர்கள் வகுக்கும் கொள்கைத் திட்டங்களை செயல்படுத்துவதும் அதிகார வர்க்கம் தான்.

(iv)நடுநிலை: கட்சி சார்புடைய அமைச்சர்களின் கீழ் இயங்கும் அதிகாரவர்க்கம் கட்சி சார்பற்ற முறையில் செயல்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. ஏனெனில் அதிகாரவர்க்கம் பொது மக்களோடு தொடர்பு கொள்ள வேண்டியதிருக்கிறது. அவர்கள் ஆளும் கட்சியைச் சேர்ந்தவர்கள் என்றோ எதிர்க்கட்சிக் காரர்கள் என்றோ கருதாது குடிமக்கள் என்று கருதி நடுநிலையோடு செயல்பட வேண்டும்.

(v)திறமை: திறமைதான் அதிகார வர்க்கத்தின் குருதியோட்டம், திறமையற்ற நிர்வாகம் குழுப்பத்திற்குக் காரணமாகி விடுகிறது.

(vi)நேர்மை: நேர்மைதான் அதிகார வர்க்கத்தின் உயிர்த்துடிப்பு, அரசிடம் பெறும் ஊதியத்திற்கு பற்றுறுதியுடன் பணியாற்ற வேண்டும். அரசு வழங்கும் சலுகைகளை மக்களுக்கு அளிக்கும்போது அதற்கு கைமாறு எதிர்பார்த்தால் ஊழல் மிகுந்து விடும்,

(b)அதிகார வர்க்கத்தின் அமைப்பு

பொறுப்பான பதவிகளில் தகுதியானவர்களை நியமிக்க வேண்டும். அந்த தகுதியை நிர்ணயிக்க போட்டித் தேர்வுகள் நடத்தப்பட வேண்டும். அதற்காக அனைத்து அரசுகளிலும் அரசுத் தேர்வு ஆணையங்கள் நிறுவப்பட்டுள்ளன. அந்த தேர்வு ஆணையங்கள் தான் போட்டித் தேர்வுகள் மூலம் தகுதியானவர்களைத் தேர்ந்தெடுத்து பதவியில் அமர்த்துகிறது. அதிகார வர்க்கத்திற்கு போதிய பயிற்சி அளிக்க வேண்டும். திறமையினடிப்படையிலும் அனுபவ அடிப்படையிலும் பதவி உயர்வுகள் அளிக்கப்பட வேண்டும்.

(c)திறனாய்வு

அதிகார வர்க்கம் புரியும் தவறுகளினால் பாதிக்கப்படுவது மக்களும் அரசும் தான், அதிகாரிகள் அல்ல. அமைச்சர்களின் நம்பிக்கையை மட்டுமல்ல மக்களின் நன்மதிப்பைப் பெறும் அதிகாரம் வர்க்கம்தான் மக்களாட்சிக்குத் தேவை.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. மாஜிஸ்ட்ரேட்டு நீதிமன்றங்கள் என்றால் என்ன?
2. உரிமையியல் நீதிமன்றங்கள் வகைகளைக் குறிப்பிடுக?

9.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ இங்கிலாந்தில் குற்றவியல் நீதிமன்றங்களில் கடைசி கீழ்நிலையில் உள்ளன. இவை சிறிய அமர்வு நீதிமன்றங்கள் (Petty Sessions) எனவும் அழைக்கப்படுகின்றன. தல அளவிலான சிறிய குற்றங்களை இந்த நீதிமன்றங்கள் விசாரிக்கின்றன. இவை நான்கு வகைப்படும்.
- ✓ இங்கிலந்தின் நீதித்துறையில் உரிமையியல் நீதிமன்றங்களானது மாவட்ட நீதிமன்றம் உயர் நீதிமன்றம் மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றம் என வகைப்படுகின்றன

9.7 சுருக்கவுரை

உலகில் சுதந்திரமான நீதிமன்றங்கள் இயங்கும் நாடுகளுள் இங்கிலாந்தும் ஒன்று. பதவிக்கால உறுதிப்பாடும் உயர்ந்த ஊதியமும் பெற்று! நீதிபதிகள் விளங்குவதால் நீதித்துறை பாரபட்சமற்று நேர்மையாக இயங்கி வருகின்றன. நீதிபதிகள் நிர்வாகத் துறையினால் நியமிக்கப்பட்ட போதிலும் அவர்களை பதவி நீக்கம் செய்ய முடியாது பாராளுமன்றத்தின் இரு சபைகளும் கேட்டுக் கொண்டாலன்றி நீதிபதிகளை பதவி நீக்கம் செய்ய முடியாது.

9.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

இங்கிலந்தின் நீதித்துறை உரிமையியல் நீதிமன்றங்கள் பகுற்றவியல் வழக்கு நீதிமன்றங்கள் மாஜிஸ்ட்ரேட்டு நீதிமன்றங்கள்

9.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. பகுற்றவியல் வழக்கு என்றால் என்ன?
2. நீதித்துறையின் சதனைகளை குறிப்பு வரைக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. இங்கிலந்தின் நீதித்துறையின தன்மையைப் பற்றி குறிப்பிடுக?

9.10 மேலும் படிக்க

♦ Kousoulas D.George, On Government and Politics, 2nd edition, Duxbury Press, California, 1971.

♦ Kousoulas D.George, On Government and Politics, 2nd edition, Duxbury Press, California, 1971.

♦ Malaviya H.D., Village Panchayats in India, Economic and Political Research Department, All India Congress Committee, New Delhi, 1959.

♦ Marrow Alferd J, Making Management Human, MacGrow Hill Book Company Inc, New York, 1957.

தொகுதி V நீதித்துறை
அலகு 10 அமெரிக்காவில் நீதித்துறை

அமைப்பு

10.0 அறிமுகம்

10.1 விளக்கம்

10.2 மாநில நீதிமன்றங்கள்

10.3 கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள்

10.4 மாவட்ட நீதிமன்றங்கள

10.5 தலைமை நீதிமன்றம்

10.6 நீதிப்புனராய்வு

10.7 பிரெஞ்சு நீதித்துறை

10.8 நீதிபதிகள

10.9 ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள்

10.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

10.11 சுருக்கவுரை

10.12 முக்கிய வார்த்தைகள்

10.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

10.14 மேலும் படிக்க

10.0 அறிமுகம்

அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளின் நீதித்துறை மிகச்சிறப்பு பெற்றதாக விளங்குகிறது. அமெரிக்கா ஒரு கூட்டாட்சி நாடாகையால் இருவகையான நீதி மன்றங்கள் உள்ளன. மாநில அரசியலமைப்புகளையும் சட்டங்களையும் சார்ந்த வழக்குகளை விசாரிக்க மாநில நீதிமன்றங்களும், கூட்டாட்சியின் அரசியலமைப்பையும், சட்டங்களையும் சார்ந்த வழக்குகளை விசாரிக்க கூட்டாட்சி நீதி மன்றங்களும் உள்ளன. காங்கிரசின் சட்டங்கள் தான் நீதிமன்றங்கள் இயங்கும் முறையை ஒழுங்குபடுத்துகின்றன.

10.1 விளக்கம்

அமெரிக்க நீதிமன்றங்கள் அரசியலமைப்பைப் பாதுகாப்பதோடு அல்லாமல் தனிமனிதர்களின் உரிமைகளையும் பாதுகாக்கின்றன. அமெரிக்காவில் பொதுச்சட்டத்தைப் பின்பற்றியே நீதித்துறை அமைக்கப்பட்டுள்ளது. சட்டத்தின் ஆட்சிதான் நீதித்துறையின் அடிப்படையாகும்.

10.2 மாநில நீதிமன்றங்கள்

ஒவ்வொரு மாநிலமும் தனக்குள்ள சட்டம் ஒழுங்கு ஆகியவற்றை நிலை நாட்டுவதற்கு பலவகை நீதிமன்றங்களை நியமித்துக் கொள்கிறது. அவை அந்தந்த மாநில சட்டங்களை மீறுகிறவர்கள் பற்றிய வழக்குகளை விசாரிக்கின்றன. கூட்டாட்சி சட்டங்களை மீறுகிறவர்களைப் பற்றிய வழக்குகளையும் இதர மாநிலங்களில் உள்ள மக்கள் சம்பந்தப்பட்ட

வழக்குகளையும் இது பரிசீலித்து நீதிமன்றங்களுக்கு அனுப்பிவைக்கும். இந்த நீதிமன்றங்களில் நீதிபதிகள் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

10.3 கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள்

கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பையும் சட்டங்களையும் சார்ந்த வழக்குகளை விசாரிக்க கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள் உள்ளன. இவை கீழ்க்கண்ட வழக்குகளை விசாரிக்கின்றன:

- கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு, கூட்டாட்சி சட்டம், உடன்படிக்கைகள் ஆகியவற்றின் கீழ் எழக்கூடிய வழக்குகள்.
- கடற்பசைட் சட்டம், கடல் வாணிபச் சட்டம் போன்றவை தொடர்புடைய வழக்குகள்.
- அயல்நாட்டு தூதுவர்கள், அரசாங்க அலுவலர்கள் தொடர்புடைய வழக்குகள்.
- அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளும் ஒரு மாநிலமோ, அல்லது மாநிலங்களோ சம்பந்தப்பட்ட வழக்குகள்.

வெவ்வேறு மாநில குடிமக்களுக்குமிடையேயான கருத்து வேறுபாடுகள் ஆகிய வழக்குகளில் அது மேல் வழக்கு அதிகாரம் செலுத்துகிறது. இவை தவிர வேறு வழக்குகளை கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள் விசாரணைக்கு எடுத்துக் கொள்ளாது.

(a)கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களின் அமைப்பு

கூட்டாட்சி நீதி மன்றங்களின் அமைப்பில் மாவட்ட நீதிமன்றங்கள் அடி மட்டத்திலும், அவற்றிற்கும் அடுத்தபடியாக மேல் வழக்கு நீதிமன்றங்களும், எல்லாவற்றிற்கும் மேலாகத் தலைமை நீதிமன்றமும் உள்ளன.

10.4 மாவட்ட நீதிமன்றங்கள்

கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களின் அடிப்படைப்பிரிவு மாவட்ட நீதிமன்றங்களே ஆகும். தற்போது அமெரிக்காவில் 93 மாவட்ட நீதிமன்றங்கள் உள்ளன. மக்கள் ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் ஒரு நீதிபதி முதல் 27 நீதிபதிகள் வரை பணியாற்றுவார்கள். கொலம்பிய மாவட்டம் தவிர, மற்ற மாவட்டங்களில் நீதிபதிகளாகப் பணிபுரிபவர்கள் அந்த மாவட்டத்திலேயே நிரந்தரமாகத் தங்குபவராக இருக்க வேண்டும். இம்மாவட்ட நீதிமன்றங்களில் கீழ்க்கண்ட வழக்குகள் விசாரிக்கப்படுகின்றன

- அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளுக்கு விரோதமான சிவில் சட்டங்கள்.
- அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளால் ஒரு தனி நபர் மீது எடுக்கப்பட்ட சிவில் நடவடிக்கையை பற்றியது.
- வெவ்வேறு மாநிலங்களைச் சார்ந்த மக்களுக்குள் ஏற்படும் தொடுக்கு வழக்குகள்.
- கடற்படை, கப்பற் போக்குவரத்து, கப்பல் வாணிபம் முதலியவை
- சம்பந்தப்பட்ட வழக்குகள்.

- காங்கிரஸ் விசாரிக்கும்படியாகச் சொல்லும் வேறு சில வழக்குகள்.

10.5 தலைமை நீதிமன்றம்

தலைமை நீதிமன்றத்தில் எத்தனை நீதிபதிகள் இருக்க வேண்டுமென அரசியலமைப்பு குறிப்பிடவில்லை. 1869-ல் காங்கிரஸ் இயற்றிய விதிப்படி இப்போது ஒன்பது நீதிபதிகள் இருக்கின்றனர். குடியரசுத் தலைவர் அவர்களை செனட்டின் இசைவுடன் பதவியில் அமர்த்துகிறார். அரசியலமைப்பின்படி அவர்கள் ஒழுக்கம் தவறாதிருக்கும்வரை வாழ்நாள் முழுவதும் பதவியிலிருக்கலாம். ஆனால் நடைமுறையில் நீதிமன்றத்தில் 10 ஆண்டு பணியாற்றியிருந்தால் 65-ம் வயதிலும் ஓய்வு பெறுகின்றனர். தவறான ஒழுக்கம் காரணமாக அவர்களைக் குடியரசுத் தலைவரைக் குற்றஞ்சாட்டுவது போல் குற்றஞ்சாட்டி பதவியிலிருந்து நீக்கலாம், தலைமை நீதிமன்ற நீதிபதிகளின் தகுதிகள் யாவை என்பதை அரசியலமைப்பு குறிப்பிடவில்லை, செனட்டின் இசைவு பெறக் கூடிய எவரையும் குடியரசுத் தலைவர் நீதிபதிகளாக நியமிக்கலாம்.

தலைமை நீதிமன்றம் ஒவ்வொரு ஆண்டும் அக்டோபர் முதல் மே மாதம் வரை எட்டு மாதங்கள் வழக்குகளை விசாரிக்கும். கோடைக்காலம் அதற்கு விடுமுறையாகும், நீதிபதிகளில் பெரும்பான்மையோர்களால் எடுக்கப்படும் முடிவே நீதிமன்றத்தின் முடிவாகும். நீதிமன்றத் தீர்ப்புகள் அனைத்தும் ஐக்கிய நாடுகளின் அறிக்கைகள் வெளிவரும் புத்தங்களில் வெளியிடப்படும்.

(a)அதிகாரங்கள்

கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு, சட்டங்கள் உடன்படிக்கைகள் ஆகியவை சார்ந்த வழக்குகளிலும், அரசுத்தூதர், துணைத்தூதர் போன்றோர் சார்ந்த வழக்குகளிலும் அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகள் அல்லது மாநிலமோ மாநிலங்களோ சார்ந்த பிணக்குகளிலும், வெவ்வேறு மாநிலங்கின் குடிகள் சார்ந்த பிணக்குகளிலும் தலைமை நீதிமன்றம் முதல் வழக்கு அதிகாரம் செலுத்துகின்றது. பிறவழக்குகளில் அது மேல் வழக்கு அதிகாரம் செலுத்துகிறது. மேல் வழக்குகள் கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களிலிருந்தும், கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு சட்டம் உடன்படிக்கை சார்ந்த வழக்குகளில் மாநில நீதிமன்றங்களிலிருந்தும் தலைமை நீதிமன்றத்தின் முன் கொண்டு வரப்படலாம். இந்தியாவிலிருப்பது போல் குடியரசுத் தலைவருக்கு அறிவுரை கூறும் அதிகாரம் அமெரிக்க தலைமை நீதிமன்றத்திற்கு இல்லை. ஜார்ஜ் வாஷிங்டன் தலைமை நீதிமன்றத்தின் அறிவுரையை நாடிய போது அவ்வாறு அறிவுரை கூறுதல் தமது அலுவலன்று எனத் தலைமை நீதிமன்ற நீதிபதிகள் கூறி விட்டனர்,

(b)நீதிப்புனராய்வு (Judicial Review)

சட்டமன்றமோ நிர்வாகத் துறையோ இயற்றும் சட்டங்களையும் விதிகளையும் அரசியலமைப்புக்கு முரணானவையா அல்லவா என

நீதிமன்றம் ஆய்வதை ''நீதிப்புனராய்வு" என்கிறோம். இதை நீதிமன்றம் "நீதி மறுப்பாணை'' எனவும் சில வேளை குறிப்பிடுகின்றனர். ஏனெனில், நீதிமன்றம் சட்டத்தை அரசியலமைப்பிற்கு முரணானதெனத் தள்ளிவிடவும் முடியும், சுருங்கக் கூறின், சட்டங்களின் அரசியல் முறைமையை ஆய்வதே நீதிப்புனராய்வு,

நீதிப்புனர் ஆய்வில் நான்கு இயல்புகளைக் காணலாம். அரசியல் அமைப்பிற்கு உரை விளக்கம் தருதல், அரசியலமைப்பிற்கு முரணான கூட்டாட்சிச் சட்டங்களையும் மாநிலச் சட்டங்களையும் தள்ளிவிடுதல், பொதிந்துள்ள அதிகாரங்களை விளக்குதல், அடிப்படை உரிமைகளுக்கு எதிரான சட்டங்களைத் தவறானவை எனத் தள்ளிவிடல் ஆகியவை இந்நான்கு இயல்புகளாகும்.

(c)அரசியலமைப்பிற்கு உரைவிளக்கம் தந்து அதன் மேம்பாட்டைக் காத்தல்

கூட்டாட்சியில் அரசியலமைப்பே மேலான சட்டமாகத் துவங்குவதால், அதைக் காப்பது நீதித்துறையின் அலுவலாகின்றது. இந்த அலுவலின் காரணமாகவே நீதித்துறையே அரசியலமைப்பின் காவலன் என்கின்றனர், கூட்டாட்சியின் சட்ட மன்றம் இயற்றும் சட்டங்களோ, மாநிலச் சட்டமன்றங்கள் இயற்றும் சட்டங்களோ கூட்டாட்சியின் அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக இருப்பின், தலைமை நீதிமன்றம் அரசியலமைப்பிற்கு உரைவிளக்கம் தந்து அதன் மேம்பாட்டைக் காப்பதற்காக அச்சட்டங்களை அரசியலமைப்பிற்கு முரணானவை எனத் தள்ளி விடும். கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் ஒரு துறை அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக மற்றொரு துறையைக் கட்டுப்படுத்தினாலும் அச்செயலை நீதித் துறை தள்ளிவிடலாம். இம்முரண்பாடுகள் வழக்குகளாகத் தலைமை நீதிமன்றத்தின் முன் கொண்டு வரப்படும் போதுதான் அந்நீதிமன்றம் செயலாற்றும் என்பதை இங்குக் குறிப்பிட வேண்டும்.

(d)கூட்டாட்சிச் சட்டங்களையும் மாநிலச் சட்டங்களையும் அரசியலமைப்பிற்கு முரணானவை எனத் தள்ளிவிடுதல்

அரசியல் அமைப்பிற்கு உரைவிளக்கம் தந்து அதன் மேம்பாட்டைக் காக்கும் அதிகாரத்தில் இந்த அதிகாரம் அடங்கியுள்ளது. தலைமை நீதி மன்றத்தினின்று இந்த அதிகாரத்தை நீக்கி விடுவதற்காகப் பல முயற்சிகள் செயல்பட்ட போதிலும் இன்று வரை நீதிமன்றம் இந்த அதிகாரத்தைச் செலுத்தி வருகின்றது. அரசியலமைப்பிற்கு முரணான எந்தக் கூட்டாட்சிக் சட்டத்தையும் மாநிலச் சட்டத்தையும் தலைமை நீதிமன்றம் தள்ளிவிட முடியும், எடுத்துக்காட்டாக, சிறுவர்களின் உழைப்பைப் பயன்படுத்திச் செய்யப்பட்ட பொருள்களை மாநிலங்களுக்கிடையே விற்பனை செய்யக் கூடாதெனத் தடை செய்த சட்டத்தை எதிர்த்து மாநில அரசுகள் 1919-ல் வழக்குத் தொடரவே தலைமை நீதிமன்றம் அச்சட்டத்தை அரசியலமைப்பிற்கு முரணானதெனத் தள்ளியது.

(e)பொதிந்துள்ள அதிகாரங்களை விளக்குதல்

கூட்டாட்சி அரசுக்கு, அரசியலமைப்பு 18 அதிகாரங்களே வழங்கியுள்ள போதிலும், அவற்றில் அடங்கி இருப்பதாக அல்லது பொதிந்துள்ளதாக நீதிமன்றம் கருதும் அதிகாரங்கள் 'பொதிந்துள்ள அதிகாரங்கள்" எனப்படும், அரசியலமைப்பிற்கு உரை விளக்கம் தரும்பொழுது நீதிமன்றம் அவற்றைக் குறிப்பிடுகின்றது. இவ்வாறு பொதிந்துள்ள அதிகாரங்கள் வழங்கப்படுவதால், கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் நாளடைவில் மிகுதியாக வார்ந்துவிட்டன. குறிப்பாக வரிவிதித்தல், போர், மாநிலங்களிடையே வ:"ணிகத்தை ஒழுங்குபடுத்துதல் போன்றவற்றில் மத்திய அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் பெருகிவிட்டன. குடியரசுத் தலைவர் உட்ரோ வில்சன் காலத்தில் நிகழ்ந்த வழக்கைப் பொதிந்துள்ள அதிகாரம் வழங்கப் பெற்றதற்கு, எடுத்துக்காட்டாகக் கூறலாம். அதிகாரிகளைப் பதவியிலிருந்து நீக்குவதற்குக் குடியரசுத் தலைவர் செனட்டின் இசைவைப் பெற வேண்டுமென வலியுறுத்திய காங்கிரசின் முடிவை வில்சன் எதிர்த்து, தம் விருப்பப்படியே தலைமை அஞ்சல் அதிகாரியான திரு மையர்ளை விலக்கினார். அவ்வாறு நீக்குவதற்கு அவருக்கு அதிகாரம் உண்டெனத் தலைமை நீதிமன்றம் தீர்ப்பளித்தது.

(f)அடிப்படை உரிமைகளுக்க எதிரான சட்டங்களைத் தவறானவை எனத் தள்ளி விடுதல்

அரசியலமைப்பின் 14-ம் விதிக்கேற்ப "தக்க சட்ட முறைப்படியன்றி (without due process of law) யாருடைய உயிரும் உரிமையும் சொத்தும் பறிக்கப்படக்கூடாது'' தலைமை நீதிமன்றம் தக்க சட்ட முறைப்படி என்பதை "முறையான சட்டப்படி" என வரையறுத்துள்ளது. எனவே அது முறையற்றதெனக் கருதும் சட்டங்களைத் தள்ளிவிடுகின்றது. இதற்கு கலி.∴போர்னிய சட்டமென்றைத் தலைமை நீதிமன்றம் தள்ளியதை எடுத்துக்காட்டாகக் கூறலாம். சிறையிலடைக்கப்படுவோரின் தலைமுடியை ஓர் அங்குலத்திற்கு மேல் வளர விடக்கூடாது எனும் கலி.∴போர்னிய சட்டப்படி ஹோஆகோவ எனும் சீனக் கைதியின் நீண்ட சடைபின்னல் வெட்டப்பெற்றது. அவன் சடை வைத்து இருப்பதைத் தனது பண்புரிமையாகக் கருதி தலைமை நீதிமன்றத்தில் வழக்குத் தொடங்கினான். நீதிமன்றம் அச்சட்டம் முறையற்றதெனக் கருதியதால் அதைத் தள்ளிவிட்டது.

10.6 நீதிப்புனராய்வு

நீதிப்புனராய்வில் கூட்டாட்சி அரசும் மாநிலங்களும் குடிமக்களும் நலம் பல பெற்றுள்ளனர். தலைமை நீதிமன்றம் இவ்வதிகாரம் செலுத்தவில்லை யெனில், மன்ரோ கூறுவது போல், அமெரிக்க அரசியல் முறையானது இறைமை யதிகாரமுள்ள 48 பகை மாநிலங்களைக் கொண்ட

பல தலைகளையுடைய பேயருவாக மாறியிருக்கும், காங்கிரஸ் குடியரசுத் தலைவரின் அதிகாரங்களை விழுங்கியிருக்கும், அல்லது அவர் அதன் அதிகாரங்களைக் கவர்ந்திருப்பார், அரசாங்கப் பள்ளிகளில் நீக்ரோ குழந்தைகளைப் பிற குழந்தைகளிடமிருந்து பிரித்து வைக்கக் கூடாதென்று அண்மையில் தலைமை நீதிமன்றம் அளித்த தீர்ப்பு இதற்குச் சிறந்த எடுத்துக்காட்டாகும்,

பொதிந்துள்ள அதிகாரக் கொள்கையினால் மத்திய அரசின் அதிகாரங்கள் பெருகியுள்ளன. நீதிப்புனராய்வு இவ்வதிகாரங்களை வழங்கவில்லையெனில், ஒவ்வொரு முறையும் அரசியலமைப்பைத் திருத்தியிருக்க வேண்டும். மேலும் நீதிப்புனராய்வு காலத்தின் தேவைகளுக்கேற்ப அரசியலமைப்பை மாற்றி வந்துள்ளது.

(a)குறைபாடுகள்

அமெரிக்கா அரசியலமைப்பை தீட்டியவர்கள் கூட்டாட்சி அரசின் அதிகாரங்களை குறைத்து மாநிலங்கிளன் அதிகாரங்களை பெருக்க விரும்பினர். மேலும், தனி மனிதரின் உரிமைகளை எல்லா அரசாங்கங் களினின்றும் காக்க விழைந்தனர். ஆனால் நீதி, புரனாய்வின் விளைவாக இன்று கூட்டாட்சி அரசாங்கத்தில் அதிகார குவிப்பு (Centralisation) ஏற்பட்டுவிட்டது.

நீதிபதிகள் அரசியலமைப்பிற்குத் தரும் உரைவிளக்கங்கள், அவர்களது உளப்பாங்கிற்கும், கொள்கைகளுக்கும் ஏற்ப அமைகின்றன. ஆகவேதான் தலைமை நீதிமன்றம் வெவ்வேறு காலங்களில் ஒரே பொருள் பற்றி வெவ்வேறு வகையான தீர்ப்பளிப்பதைக் காண்கிறோம். குறிப்பாக சட்ட முறைப்படி என்பதற்கேற்ப தீர்ப்பளிக்கும்போது, அத்தீர்ப்பு பொதுவாக நீதிபதிகளின் அரசியல் பொருளாதாரக் கருத்துக்களுக்கேற்ப அமைகின்றது.

தலைமை நீதிப்புனராய்வில் குறைபாடுகள் பல காணப்படுவது உண்மையெனினும், அதனால் ஏற்படும் நற்பன்களை எவரும் மறுக்க முடியாது, அமெரிக்க கூட்டாட்சி அமைப்பிற்கு அ.்.து இன்றியமையாத நிறுவனமாக இயங்குகிறது. ,

10.7 பிரெஞ்சு நீதித்துறை

பிரான்சின் நீதித்துறை ஒன்றிற்கொன்று வேறுபட்ட இரு நீதிமன்றஞ்களைக் கொண்டுள்ளது. பிரான்சின் சட்ட அமைப்பில் காணப்படும் சாதாரணச் சட்டங்கள், ஆட்சித்துறைச் சட்டங்கள் ஆகியவற்றின் அடிப்படையில் சாதாரண நீதி மன்றங்கள் என்றும், ஆட்சித்துறை நீதி மன்றங்கள் என்றும் இரு வகையான நீதிமன்றங்கள் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளன. குடிமக்களுக்கிடையே எழும் வழக்குகள் சாதாரண நீதிமன்றங்களாலும், குடிமக்களுக்கும் அரசுக்கும் இடையே எழும் வழக்குகளை ஆட்சித்துறை நீதி மன்றங்களாலும் விசாரிக்கப்படுகின்றன.

(a)பிரான்சின் நீத்துறையின் சிறப்பு அம்சங்கள்

- ❖ பிரான்சில் உள்ள சட்டம் தொகுக்கப்பட்ட சட்டமாகும். இவை எழுதப்பட்டவைகளாகும். நாடு முழுவதற்கும் ஒரே மாதிரியான சட்ட அமைப்பு முறைகள் பின்பற்றப்படுகின்றன.
- ❖ சட்டத் தொகுப்பில் இடம் பெற்றுள்ள சட்டங்கள் தெளிவாகவும், எளிதில் புரிந்து கொள்ளும்படியாகவும் அமைந்துள்ளது. துல்லியமான மொழி நடையும், தெளிவான சொல்லமைப்பும் பிரெஞ்சு சட்டத்தின் சிறப்புத் தன்மையாகும்.
- ❖ பிரான்சில் நீதிபதிகள் சட்டத் தொகுப்பு விதிகள் அடிப்படையிலும் சட்டமன்றத்தால் இயற்றப்பட்ட சட்டங்களின் அடிப்படையிலும் வழக்குகளை விசாரித்து தீர்ப்பு கூறுகின்றனர்.
- ❖ பிரெஞ்சு சட்ட அமைப்பில், சாதாரண சட்டங்கள், ஆட்சித்துறைச் சட்டங்கள் ஆகிய இருவகைச் சட்டங்கள் காணப்படுகின்றன.
- ❖ பிரெஞ்சு நீதித்துறை பரந்த அமைப்புடையதாக காணப்படுகிறது. அதன் அதிகாரங்கள் இங்கிலாந்தைப் போல ஒரு முகப்படுத்தப்படாமல் பன்முக்ப்படுத்தப்பட்டதாகக் காட்சியளிக்கிறது.

10.7 நீதிபதிகள்

சிவில் வழக்குகளையும், கிரிமனல் வழக்குளையும் விசாரிக்கும் நீதிபதிகள் சட்டப்படிப்பில் பட்டம் வாங்கியவர்களாகவும் நீதி நிர்வாகப் பள்ளியில் பயிற்சி பெற்றவராவும் இருத்தல் அவசியம். நீதித்துறையில் நீதிபதிகளைத் தவிர வழக்குறைஞர்களும் உண்டு.

ஒரு வழக்கு சாதாரண நீதிமன்றத்தால் விசாரிக்கப்பட வேண்டும் அல்லது ஆட்சித்துறை நீதிமன்றத்தால் விசாரிக்கப்பட வேண்டும் என்ற ஐயப்பாடு ஏற்படும் போது அதனைத் தீர்த்து வைப்பதற்கு முரண்பாடு நீக்க நீதிமன்றம் ஒன்றும் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

(a)சாதாரண நீதிமன்றங்கள்

சாதாரண நீதிமன்றங்கள் ஒன்றன் மேல் ஒன்றாக படிப்படியாக உயர்ந்து செல்லும் அமைப்பப்பை கொண்டுள்ளது. உரிமையியல் (Civil) வழக்குகளுக்கும், குற்றவியல் (Criminal) வழக்குகளுக்கும், கீழ்நிலையில் ஒரே வகையான நீதிமன்றங்கள் இருந்தாலும் மேல் நிலியையல் தனித்தனி நீதிமன்றங்கள் உள்ளன.

(b)உரிமையியல் வழக்கு நீதிமன்றங்கள்

(i)முதல் நிலை நீதிமன்றங்கள்: மாவட்டம் ஒவ்வொன்றிலும் நான்கு நீதிமனற்ங்கள் உள்ளன. நாட்டில் 467 முதல் நிலை நீதிமன்றங்கள் உள்ளன. இந்நீதிமன்றங்களில் ஒரு நீதிபதி தான் இருப்பார். 300 பிராங்குகள் வரையிலான வழக்குகள் இந்நீதிமன்றங்களில் விசாரிக்கப்படும்.

(c)முதல்நிலை உயர் நீதிமன்றங்கள்: மாவட்டங்களுக்கு இரண்டு வீதம் நாடு முழுவதிலும் 178 முதல் நிலை உயர் நீதிமன்றங்கள் உள்ளன.

இங்கு மூன்று அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட நீதிபதிகள் இருப்பர். இதில் ஜூரிமுறை கிடையாது. மதனிலை நீதிமன்றங்களிலிருந்து வரும் மேல் முறையீடுகளையும் 300 - பிராங்குகளுக்கு மேற்பட்ட உரிமையியல் வழக்குகளையும் விசாரிக்கும்.

சிறப்பு நீதிமன்றங்கள்: வணிகத் தொடர்பான வழக்குகளை விசாரிக்கும் வணிக நீதிமன்றங்களும் தொழில் சம்பந்தமான தகராறுகளை விசாரிக்கும் உடன்பாட்டு நீதிமனங்களும் இவ்வகையில் அடங்கும். இந்நீதிமன்றங்கள் நீதித்துறை சாராத, ஆனால் சம்பந்தப்பட்ட துறை சார்ந்த வல்லுநர்கள் நீதிபதிகளாய் அமர்ந்து வழக்குகளை விசாரிப்பர்.

(d)மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றங்கள்: நாட்டிலுள்ள முக்கிய நகரங்களில் மொத்தம் 31-க்கு மேல் முறையீட்டு மன்றங்கள் செயல்படுகின்றன.

(i)தலைமை நீதிமன்றம்: அனைத்து வழக்குகளின் உச்ச நீதிமன்றமாக இது விளங்குகிறது. இது உரிமையியல் மற்றும் குற்றவியல் வழக்குகளை விசாரிக்கின்றது. இந்நீதிமன்றத்தில் 83 நீதிபதிகள் உள்ளனர். இவர்கள் ஐந்து பிரிவுகளாகப் பிரிந்து இயங்குகின்றனர். குற்றவியல் வழக்கிற்கு ஒரு பிரிவும், உரிமையியல் வழக்குகளுக்கு இரு பிரிவுகளும், சமூகவியல் வழக்கிற்கு ஒரு பிரிவும், வணிகம் சார்ந்த வழக்குகளுக்கு ஒரு பிரிவுமாகச் செயல்படுகின்றன.

(ii)குற்றவியல் நீதிமன்றங்கள்

- ❖ காவல்துறை மன்றங்கள்.
- ❖ திருத்த நீதிமன்றங்கள். இங்கு மூன்று நீதிபதிகள் வழக்குகளை விசாரிக்கின்றனர்.
- ❖ அசைஸ் நீதிமன்றங்கள்: இங்கு 3 நீதிபதிகளும் 9 ஜூரிகளும் இருக்கின்றனர்.
- ❖ தலைமை நீதிமன்றம்: எல்லா நீதிமன்றங்களுக்கம் மேலான தலைமை நீதிமன்றம் பாரிசு நகரில் அமைக்கப்பட்டிருக்கிறது. வழக்குகளில் சட்டத்தின் பொருள் சரியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கிறதா என்பதை முடிவு செய்வது இந்த நீதிமன்றத்தின் பொறுப்பாகும். அதனிடம் முறையிட்டுக் கொள்ளப்படும் வழக்கில் அது கீழ் நீதிமன்றத்தின் தீர்ப்பை உறுதி செய்யலாம் அல்லது அதை ரத்து செய்து, கீழ் நீதிமன்றம் வழக்கை மீண்டும் விசாரிக்க வேண்டுமென்று கட்டளையிடலாம், ஆனால் மறு விசாரணையின் போது தலைமை நீதிமன்றம் கூறிய கருத்துகளின் அடிப்படையில் வழக்கை விசாரித்து முடிவு செய்வது அவசியமாகும். தலைமை நீதிமன்றத்தில் 83 நீதிபதிகள் இருக்கின்றனர். இவர்கள் ஐந்து பிரிவாக பிரிக்கப்பட்டு ஒவ்வொரு பணியினையும் அற்றுகின்றனர்.

(iii)பிற நீதிமன்றங்கள்

- **பாதுகாப்பு நீதிமன்றங்கள்:** அரசாங்கத்தைக் கவிழ்க்க முயலும் குற்றங்களை இந்த நீதிமன்றம் விசாரிக்கும். அரசு நீதிபதிகள் மூவரும் படைத்தளபதிகளும் இருப்பர்.
- தொழிற்துறை நீதிமன்றங்கள்.
- இளங்குற்றவாளிகள் பற்றிய நீதிமன்றங்கள்.
- சமூகப் பாதுகாப்புக் குழுக்கள்ஷ
- நிலக்குத்தகை நீதிமன்றங்கள்.
- **நீதித்துறையின் உயர் அவை** : இந்த அவையில் குடியரசுத் தலைவர், நீதித்துறை அமைச்சர் மற்றும் குடியரசுத் தலைவர் நியமிக்கும் 9 பேர் ஆக மொத்தம் 11 பேர் இருப்பர். இந்த அவை நீதிபதிகளால் நியமிக்கப்பட வேண்டியவர்களின் பெயர்களைப் பரிந்துரை செய்யும். மேலும் கருணை ம னுவின் பேரில் குடியரசுத் தலைவர் குற்றங்களுக்கு மன்னிப்பு அளிப்பது பற்றி ஆலோசனை வழங்கும், குற்றங்களுக்கு மன்னிப்பு அளிப்பது பற்றி ஆலோசனை வழங்கும். தவறிழைக்கும் நீதிபதிகளைத் தண்டிப்பதும் இந்த அவைதான்.
- **அரசியலமைப்புக் குழு** : இது தேர்தல் சம்பந்தமான வழக்குகளை விசாரித்து தீர்ப்பளிக்கும். நீதிப்புனராய்வு செய்யும் அதிகாரம் இதற்கு உண்டு
- **உயர் நீதிமன்றம்** : குடியரசுத் தலைவர் மற்றும் அமைச்சர்கள் மீதான துரோகக் குற்றச்சாட்டின் மீதான விசாரணையை நடத்தி தீர்ப்பளிக்கும்.

10.9 ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள்,

பிரான்சு நாட்டு அரசியலமைப்பின் குறிப்பிடத்தக்க அம்சங்களில் ஒன்றாக இருப்பது அங்கு நிலவும் ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள் ஆகும். அரசாங்கத்திற்கும் குடிமக்களுக்கும் இடையே தோன்றும் வழக்குகளை ஆட்சித் துறை நீதிமன்றங்கள் தீர்த்து வைக்கின்றன. நாடு முழுவதும் இன்று சுமார் 25 ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள் செயல்படுகின்றன.

பிரான்ஸில் குடிமகன் ஒருவர் அலுவலருக்கு எதிராக வழக்கு தொடராமல் அரசாங்கத்திற்கெதிராக வழக்கு தொடர்ந்து, அவ்வழக்கில் வெற்றி பெறுவார் என்றால், அரசாங்கம் அவருக்க இழப்பீடு வழங்கும். இத்தகைய வழக்குகள் ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்களில் தொடரப்படும்.

(a)அரசுக்குழு

ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள் இருவகைப்படும், கீழ் மட்டத்தில் மண்டல் அவைகள் எனப்படும். நீதிமன்றங்கள் உள்ளன. அவற்றின் நீரப்புகளை எதிர்த்து மேல் வழக்கு தொடர்வதற்கு உயர் ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்களாகிய அரசுக்குழுவுக்கு செல்ல வேண்டும்.

அரசுக்குழு என்ற அமைப்பு ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்களில் தலைமை நீதிமன்றமாக இயங்கி வருகிறது. இந்த நீதிமன்றத்தில் 130க்கும் மேற்பட்ட நீதிபதிகள் இருக்கின்றனர். இந்த நீதிபதிகள் பிரான்சில் புகழ்மிக்க ஆட்சித்துறைப் பள்ளி மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்டுகின்றனர். இவர்களில் பதவி பெருமைக்குரிய பதவியாகக் கருதப்படுகிறது. முக்கியமான வழக்குகளை 10 அல்லது 15 நீதிபதிகளும் மற்ற வழக்குகளை மூன்று நீதிபதிகளும் விசாரிப்பது வழக்கம். அரசு குழுவில் பல விரிவுகள் உள்ளன. அரசாங்கத்திற்கு அறிவுரை வழங்குவதற்கு நான்கு பிரிவுகளும், வழக்குகளை விசாரிப்பதற்கு ஒரு பிரிவும் அமைக்கப்படுகின்றன. ஆட்சித்துறையின் நீதிமன்றங்களின் மூலம் மக்களின் நலன்கள் பாதுகாக்கப்படுகின்றன.

(b)திறமையான ஆட்சித்துறை நீதிபதிகள்

ஆட்சித்துறை நீதிமன்ற நீதிபதிகள் ஆட்சித்துறைச் சட்டத்தில் சிறப்புத் தேர்ச்சி பெற்றவர்களாக விளங்குகின்றனர். அவர்கள் இதற்கு முன்பு ஆட்சித்துறை அலுவலர்ளாக இருந்தமையால் ஆட்சித்துறையின் பிரச்சனைகளைப் பற்றி நன்கு அறிந்திருக்கின்றனர். நிர்வாகத்துறை இயங்கும் முறையிலுள்ள மேடு பள்ளங்களை நன்கு அறிந்துள்ளனர். எனவே ஆட்சித்துறை பற்றிய வழக்குகளை விசாரிப்பதற்கு ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்களே பொருத்தமான அரசாங்கங்களாகக் கருதப்படுகின்றன.

(c)ஆட்சித்துறை அதிகாரிகளைக்கட்டுப்படுத்துகிறது

ஆட்சித்துறை சட்ட முறை நிலவும் நாடுகளில், அலுவலர் என்ற முறையில் செய்யும் குற்றத்திற்கும், தனிமனிதர் என்ற முறையில் செய்யும் குற்றத்திற்கும் வேறுபாடு இருக்கின்றமையால், அலுவலர்கள் தங்கள் அலுவல்களைத் திறமையுடனும் கவனத்துடனும் செய்யத் தூண்டப்படுகின்றனர்.

(d)ஸ்விட்ஸர்லாந்து நீதித்துறை

ஒரு கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பில் சுதந்திரமான நீதித்துறை இருப்பது அவசியமாகும். கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பைக் கொண்ட ஸ்விட்ஸர்லாந்திலும் அப்படி நீதித்துறை இருக்கிறது. 1848-ஆம் ஆண்டின் அரசியலமைப்புச் சட்டப்படி கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் நிறுவப்பட்டது. 1894-ஆம் ஆண்டு அரசியலமைப்பு அதன் அதிகார வரம்புகளை அதிகப்படுத்தியுள்ளது. அது லௌஸான் (டுயரளயநெ) என்ற இடத்தில் அமைக்கப்பட்டுள்ளது. இந்நகர் பிரஞ்சு: மொழி பேசும் பாட் என்ற காண்டனின் தலைநகர். பிரஞ்சு மொழி பேசுவோரி... உணர்வுகளுக்கு மதிப்பளிக்கும் வகையில் இந்நகரில் கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் அமைக்கப்பட்டுள்ளது.

(e)நீதிமன்றத்தின் அமைப்பு

கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் 26 நீதிபதிகளையும் 11 மாற்று (Substitute) நீதிபதிகளையும் கொண்டது. இவர்களை கூட்டாட்சி சட்டமன்றங்களின்

உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். பதவிக்காலம் 6 ஆண்டுகள். மீண்டும் மீண்டும் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம். கூட்டாட்சி நீதிமன்ற தலைவரையும் துணைத்தலைவரையும் அவர்களே தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். கூட்டாட்சி சட்டமன்றங்களுக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட என்ன தகுதியோ அதே தகுதிதான் நீதிபதிகளுக்கும், எனினும் பொதுவாக சட்ட வல்லுநர்கள் தாம் நீதிபதிகளாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். அவர்களைத் தேர்ந்தெடுக்கும் அதிகாரங் கொண்ட கூட்டாட்சி சட்டமன்றமே அவர்களை பதவி நீக்கம் அதிகாரத்தையும் கொண்டுள்ளது. ஒரு சாதாரண தீர்மானத்தின் மூலம் பதவி நீக்கிவிடலாம். கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் ஒன்றே ஒன்றுதான். அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளைப் போல் மாநிலங்களில் கூட்டாட்சிக்கென்று கீழ்நிலை நீதிமன்றங்கள் கிடையாது. ஆனால் குற்றவியல் வழக்குகளை விசாரிப்பதற்கு ஐந்து பிரிவுகளாக, ஐந்து முக்கிய காண்டன் தலைநகர்களில் செயல்படுகிறது.

(f)அதிகாரங்கள்

உரிமையியல், குற்றவியல், அரசியலமைப்பு ஆட்சித்துறை சார்ந்த வழக்குகளை முதல் விசாரணை செய்யும் அதிகாரமும் மேல் முறையீட்டின் பேரில் விசாரணை செய்யும் அதிகாரங்களையும் கொண்டுள்ளன.

உரிமை இயல்: உரிமையியல் வழக்குகளைப் பொறுத்தமட்டில் கூட்டாட்சிக்கும் காண்டன்களுக்கிடையில் எழும் தகராறுகள், தனிநபருக்கும் கூட்டாட்சி அரசுக்கும் அல்லது காண்டனுக்குமிடையில் எழும் தகராறுகள் ஆகயவை சார்ந்த முதல் விசாரணை வழக்குகளை விசாரிக்கும் அதிகாரம் உண்டு .

குற்றவியல்: குற்றவியல் வழக்குகளைப் பொறுத்தமட்டில் கூட்டாட்சிக்கு எதிரான துரோகம், கலகம், கள்ள நாணயம், தேசிய அலுவலர்களுக்கு எதிரான வன்முறை ஆகியவற்றின் முதல் விசாரணை வழக்குகளை விசாரிக்கும் அதிகாரம் உண்டு .

அரசியலமைப்பு: கூட்டாட்சி அமைப்புக்களுக்கும் காண்டன்களுக்கும் இடையில் எழும் அரசியலமைப்பு சார்ந்த சிக்கல்கள், பன்னாட்டு சட்டங்கள் சார்ந்த வழக்குகள், தனிமனித உரிமைகளுக்கு எதிரான காண்டன்களின் செயல்பாடுகள் போன்றவைகளின் முதல் விசாரணை வழக்குகளையும் விசாரிக்கும்.

மேற்கூறிய வழக்குகள் சார்ந்த மேல் முறையீடுகளையும் கூட்டாட்சி நீதிமன்றம் விசாரிக்கலாம்.

(g)நீதிப்புனராய்வு அதிகாரம் இன்மை

ஆனால் பிற நாடுகளில் கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களைப் போல் பாராளுமன்றம் இயற்றும் சட்டங்கள் அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக இருந்தால் அது செல்லாது எனக்கூறும் அதிகாரம் இல்லை. கூட்டாட்சி இயற்றும் சட்டங்கள் குடியொப்பத்திற்கு விடப்படுவதால் நீதிப்புனராய்வு உரிமை நீதிமன்றங்களுக்கு மறுக்கப்படுகிறது. ஆனால் காண்டன்களின்

சட்டமன்றங்கள் இயற்றும் சட்டங்கள் அரசியலமைப்பிற்கு முரணாக இருந்தால் அது செல்லாது என்று அறிவிக்கும் அதிகாரம் இருக்கிறது. காண்டன்களைப் பொறுத்தமட்டில் நீதிப்புனராய்வு அதிகாரம் அதற்கு இருக்கிறது. தலைமை நீதிமன்றத்தின் பிரிவுகள்

(h)தலைமை நீதிமன்றம் பல பிரிவுகளாகப் பிரிந்து இயங்குகிறது. அவை :

- அரசியலமைப்புச்சட்ட நீதிமன்றம் (Chamber of Constitution Law) இது 9 நீதிபதிகளைக் கொண்டது.
- ஆட்சித்துறைச் சட்ட நீதிமன்றம் (Chamber of Administrative Law) இது 6 நீதிபதிகளைக் கொண்டது.
- இரு சிவில் சட்ட நீதிமன்றங்கள் (Civil Law Courts) இது ஒவ்வொன்றும் 6 நீதிபதிகளைக் கொண்டது.
- குற்றமியல் மேல் முறையீட்டு நீதிமன்றம் (Court of Criminal Appeals) இது 5 நீதிபதிகளைக் கொண்டது.

(i)திறனாய்வு

பிற கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களைவிட ஸ்விட்ஸர்லாந்து நீதிமன்றம் அதிகாரம் குறைந்ததாகக் காணப்படுகிறது. பொதுவாக நீதிமன்றத் தீர்ப்புகள் அரசியலமைப்பு வளர்ச்சிக்கு பேருதவி புரிய வல்லவை. ஆனால் ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் அதற்கான வாய்ப்பு இல்லை. நீதிமன்றம் தனது தீர்ப்புகளைச் செயல்படுத்த தனிப்பட்ட நிர்வாக அமைப்பு எதனையும் கொண்டிருக்கவில்லை. நீதிபதிகள் நியமிக்கப்படுவதில்லை. தேர்ந் தெடுக்கப்படுகிறார்கள். எளிதாக கூட்டாட்சி சட்டமன்ற சாதாரண தீர்மானத்தின் மூலம் பதவியிலிருந்து அகற்றப் பட்டுவிடலாம். ஆனால் ஸ்விட்ஸர்லாந்து நீதிமன்றம் சுதந்திரமாக இயங்குகிறது என்பதில் இருவித கருத்துக்களுக்கு இடமில்லை. அரசியல் குறுக்கீடுகள் எதுவுமின்றி நடுநிலையுடன் செயல்படுகின்றன என்ற நற்பெயரை அவை கொண்டுள்ளன.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களை குறிப்பிடுக?
2. நீதிப்புனராய்வு அணுகுமுறையைப் பற்றி விவரிக்கவும்?

10.10 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பையும் சட்டங்களையும் சார்ந்த வழக்குகளை விசாரிக்க கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள் உள்ளன. கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு, கூட்டாட்சி சட்டம், உடன்படிக்கைகள் ஆகியவற்றின் கீழ் எழக்கூடிய வழக்குகள். கடற்பசைட் சட்டம், கடல் வாணிபச் சட்டம் போன்றவை தொடர்புடைய வழக்குகள்.

- ✓ சட்டமன்றமோ நிர்வாகத் துறையோ இயற்றும் சட்டங்களையும் விதிகளையும் அரசியலமைப்புக்கு முரணானவையா அல்லவா என

நீதிமன்றம் ஆய்வதை "நீதிப்புனராய்வு" என்கிறோம். இதை நீதிமன்றம் "நீதி மறுப்பாணை" எனவும் சில வேளை குறிப்பிடுகின்றனர். ஏனெனில், நீதிமன்றம் சட்டத்தை அரசியலமைப்பிற்கு முரணானதெனத் தள்ளிவிடவும் முடியும், சுருங்கக் கூறின், சட்டங்களின் அரசியல் முறைமையை ஆய்வதே நீதிப்புனராய்வு,

10.11 சுருக்கவுரை

- ✓ தலைமை நீதிமன்றத்தில் எத்தனை நீதிபதிகள் இருக்க வேண்டுமென அரசியலமைப்பு குறிப்பிடவில்லை. 1869-ல் காங்கிரஸ் இயற்றிய விதிப்படி இப்போது ஒன்பது நீதிபதிகள் இருக்கின்றனர். குடியரசுத் தலைவர் அவர்களை செனட்டின் இசைவுடன் பதவியில் அமர்த்துகிறார்.

- ✓ அரசியலமைப்பின்படி அவர்கள் ஒழுக்கம் தவறாதிருக்கும்வரை வாழ்நாள் முழுவதும் பதவியிலிருக்கலாம். ஆனால் நடைமுறையில் நீதிமன்றத்தில் 10 ஆண்டு பணியாற்றியிருந்தால் 65-ம் வயதிலும் ஓய்வு பெறுகின்றனர்.

- ✓ தவறான ஒழுக்கம் காரணமாக அவர்களைக் குடியரசுத் தலைவரைக் குற்றஞ்சாட்டுவது போல் குற்றஞ்சாட்டி பதவியிலிருந்து நீக்கலாம், தலைமை நீதிமன்ற நீதிபதிகளின் தகுதிகள் யாவை என்பதை அரசியலமைப்பு குறிப்பிடவில்லை, செனட்டின் இசைவு பெறக் கூடிய எவரையும் குடியரசுத் தலைவர் நீதிபதிகளாக நியமிக்கலாம்.

- ✓ அமெரிக்க நீதிமன்றங்கள் அரசியலமைப்பைப் பாதுகாப்பதோடு அல்லாமல் தனிமனிதர்களின் உரிமைகளையும் பாதுகாக்கின்றன. அமெரிக்காவில் பொதுச்சட்டத்தைப் பின்பற்றியே நீதித்துறை அமைக்கப்பட்டுள்ளது. சட்டத்தின் ஆட்சிதான் நீதித்துறையின் அடிப்படையாகும். காங்கிரசின் சட்டங்கள் தான் நீதிமன்றங்கள் இயங்கும் முறையை ஒழுங்குபடுத்துகின்றன.

10.12 முக்கிய வார்த்தைகள்

- ✓ அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளுக்கு விரோதமான சிவில் சட்டங்கள்.
- ✓ அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளால் ஒரு தனி நபர் மீது எடுக்கப்பட்ட சிவில் நடவடிக்கையை பற்றியது.
- ✓ 1869-ல் காங்கிரஸ் இயற்றிய விதிப்படி இப்போது ஒன்பது நீதிபதிகள் இருக்கின்றனர். குடியரசுத் தலைவர் அவர்களை செனட்டின் இசைவுடன் பதவியில் அமர்த்துகிறார். அரசியலமைப்பின்படி அவர்கள் ஒழுக்கம் தவறாதிருக்கும்வரை வாழ்நாள் முழுவதும் பதவியிலிருக்கலாம்.

10.13 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. ஆட்சித்துறை நீதிமன்றங்கள் என்றால் என்ன?
2. கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்கள் பற்றி விளக்குக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டின் நீதித்துறையைப் பற்றி கடட்டுரை வரைக?

10.14 மேலும் படிக்க

♦ Mathur M.V. and Narain Iqbal, (Ed.), Panchayati Raj Planning and Democracy. Asia Publishing House, Bombay, 1969.

♦ Nazirsab Abdul, Towards four Pillar State: Panchayati Raj in Karnataka today, ISEC, Concept Publishing Company, New Delhi. 1986. Newton Kenneth Van Deth Jan. W., Foundations of Comparative Politics, Cambridge University Press Cambridge, 2005.

♦ Prasad R. C., Democracy and Development, Rachana Prakashan, New Delhi, 1971

தொகுதி V நீதித்துறை
அலகு 11 அமெரிக்காவில் நீதித்துறை

11.0 அறிமுகம்

11.1 விளக்கங்கள்

11.2 அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம்

11.3 அமெரிக்க அரசியல் கட்சிகள்

11.3.1 கட்சி அமைப்பு

11.4 அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் தன்னலக் குழுக்கள்

11.5 அமெரிக்க தேர்தல் முறை

11.5.1 வாக்காளர்களின் தகுதி

11.5.2 தேர்தல் ஒழுங்கு முறைகள்

11.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

11.7 சுருக்கவுரை

11.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

11.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

11.10 மேலும் படிக்க

11.0 அறிமுகம்

ஒரு அரசியல் கட்சி என்பது ஒரே சித்தாந்தம் கொண்டவர்கள், அல்லது அதே அரசியல் நிலைப்பாடுகளைக் கொண்டவர்கள், தேர்தல்களுக்கு வேட்பாளர்களை நிறுத்துவது, அவர்களைத் தேர்ந்தெடுப்பதற்கும் அதன் மூலம் கட்சியின் நிகழ்ச்சிநிரலை நடைமுறைப்படுத்துவதற்கும் ஒரு ஒழுங்கமைக்கப்பட்டகுழுவாகும். அரசியல் கட்சிகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டவிதத்திலும் அவை எவ்வாறு செயல்படுகின்றன என்பதிலும் சில சர்வதேச பொதுவான தன்மைகள் இருந்தாலும், பெரும்பாலும் பலவேறுபாடுகள் உள்ளன, சில குறிப்பிடத்தக்கவை. பல அரசியல்கட்சிகள் ஒரு கருத்தியல்மையத்தைக் கொண்டுள்ளன, ஆனால் சில இல்லை, மற்றும் பல கட்சி நிறுவப்பட்ட நேரத்தில் அவர்களின் சித்தாந்தத்திலிருந்து மிகவும் மாறுபட்ட சித்தாந்தங்களை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்றன. ஜெர்மனி, இந்தியா போன்ற பலநாடுகளில் பல குறிப்பிடத்தக்க அரசியல்கட்சிகள் உள்ளன, சிலநாடுகளில் சீனா மற்றும் கியூபா போன்ற ஒருகட்சி அமைப்புகள் உள்ளன. யுனைடெட்ஸ்டேட்ஸ் நடைமுறையில் இருகட்சி முறைமையில் உள்ளது, ஆனால் பல சிறிய கட்சிகளும் பங்கேற்கின்றன மற்றும் தனிப்பட்ட வேட்பாளர்களுக்கு அதிக அளவு சுயாட்சி.

11.1 நோக்கங்கள்

ஒரு பொறுப்பான முறையிலே ஒரு பெரிய அரசாங்கம் இயங்குவதற்கு வேண்டிய எல்லாவற்றையும் தன்னலக் குழுக்களால் செய்தல் இயலாது என்று அமெரிக்க மக்கள் உணர்ந்தனர். இதற்கான

அரசியல்கட்சி மற்றும் அரசியல்கட்சிகளின் அழுத்தங்களைப் பற்றியும் விவரிக்கப்படுகின்றன

11.2 அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம்

அழுத்தம் குழு என்பது ஒன்று அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட நலன்களை அல்லது கவலைகளைப் பகிர்ந்து கொள்ளும் நபர்களின்குழு, மற்றும் அவர்களின் நலன்கள் தொடர்பாக பொதுக்கொள்கையின் போக்கை பாதிக்கமுயற்சிக்கும். அழுத்தம் குழுக்கள் அரசியல் கட்சிகளைப் போலவே இருக்கின்றன, ஏனெனில் அவற்றின் உறுப்பினர்கள் அரசியல் நோக்கத்தைப் பகிர்ந்து கொள்கிறார்கள்.

அமெரிக்க அரசியல் கட்சிகளுக்கே உரிய தனிப்பட்ட இயல்பு உண்டு. இங்கு கட்சி என்ற சொல்லுக்கே வேறுபாடான பொருள் இருக்கிறது. இங்கு தன்னலக் குழுக்கள் கட்சிகளின் முக்கியத்துவத்தையும் விஞ்சி விடுகின்றன. ஒரு பொறுப்பான முறையிலே ஒரு பெரிய அரசாங்கம் இயங்குவதற்கு வேண்டிய எல்லாவற்றையும் தன்னலக் குழுக்களால் செய்தல் இயலாது என்று அமெரிக்க மக்கள் உணர்ந்தனர். இச்சூழ்நிலையில் கிளின்ட்டன் ராசிட்டர் என்று ஆசிரியர் கூறுவதாவது "குடியாட்சி இல்லாமல் அமெரிக்கா இல்லை." கட்சிகளில்லாமல் குடியாட்சி இல்லை. கட்சிகளில்லாமல் அரசியல் இல்லை. விட்டு கொடுக்கும் இயல்பும் நிதானப் போக்கும் இல்லாமல் கட்சிகளும் இல்லை.

11.3 அமெரிக்க அரசியல் கட்சிகள் :

பிரிட்டனிஸ் 'அரசியல் கட்சிகள்' என்பதற்கு உரிய பொருள் அமெரிக்க அரசியல் முறைக்குப் பொருந்தாது. அமெரிக்க அரசியல் முறையில் அரசியல் முறை என்பது பார்க்கக் கூறியவாறு ஒரு சமூக சமுதாயமென்று வழக்கமான முறையில் அல்லாமல் வேறு வகையாகக் குறிப்பிடப்படுகிறது. "அரசாங்க இயந்திரத்தைத் தாம் நேரடியாக பயன்படுத்துவதன் மூலமாக சமூக பொருளாதார நலன்களை அரசியல் அதிகாரமாக மாற்ற விரும்பும் தனியாட்சிகளின் கூட்டமே அரசியல் கட்சி ஆகும்". எனவே அங்கு அமைப்பில் கடுமையான கட்டுப்பாடும் இல்லை. ஆனால் பிரிட்டிஷ் அரசியல் கட்சிகளில் இந்த இரண்டும் அடிப்படையான கூறுகளாகும். பிரிட்டனைப் போல அமெரிக்காவில் கட்சி முறையின் வளர்சிசியானது அரசியலமைப்பின் வளர்ச்சிக்கு அப்பால் புறம்பாக ஏற்பட்ட ஒன்றாகும். உட்ரோவில்சன் பிராங்களின் டி.ரூஸ்வெல்ட் எஸ் ட்ரூமன் ஜே.எப்.கென்னடி லின்டன் பி.ஜான்சன் ஜிம்மி கார்ட்டர் போன்ற பெரிய ஜனாதிபதிகளின் காலங்களின் குடியாட்சி கட்சி அதிகாரம் செலுத்திற்று. ஆபிரகாம்லிங்கன் தியோடோர் ரூஸ்வெல்ட் ஐசன்ஹோவர் ஆகியோருடைய ஜனாதிபதி ஆட்சிக்காலங்களில் குடியரசு கட்சி அதிகாரத்தில் இருந்தது. இவ்வாறு இரண்டு கட்சிகளின் தோற்றமும் வளர்ச்சியும் அங்கு இருகட்சி முறை நிலைத்து நிற்பதற்கு வழிவகுத்தன. இம்முறை அமெரிக்க அரசியல்

வாழ்வில் ஓர் பாகமாகவே அமைந்து விட்டதாகையால் இதை அமெரிக்க மக்கள் ஒரு வழக்கமாகவே எடுத்துக் கொள்ளுகின்றனர்.

தற்கால அரசியல் முறைகளிலே ஒவ்வொரு நாட்டின் கட்சி முறையும் தனக்கே உரிய சில இயல்புகளைக் கொண்டுள்ளது.இதை போல அமெரிக்கக் கட்சி முறைக்கு சில தனிப்பட்ட இயல்புகள் இருக்கின்றன. மேலும் அவற்றில் எதுவும் தேசியத் தேர்தல்களில் வெற்றியின் எல்லைக்கு அருகில் கூட எப்போதும் வந்ததில்லை. சாதாரணப் பெரும்பான்மைத் தேர்தலை உடைய ஒற்றை உறுப்பினர் தொகுதிகளே இரண்டு கட்சிகளின் வளர்ச்சிக்குச் சாதகமாக இருக்கின்றன. இவ்வகைத் தொகுதிகளில் பிரிட்டனிலும் இதே விளைவை ஏற்படுத்தின. அமெரிக்கவில் இருகட்சிகள் இருப்பதற்கு மேலும் ஒரு காரணம் உண்டு. இரண்டு குழுக்களாகப் பிரிந்திருத்தல் என்ற அமெரிக்கருடைய இயல்பில் இக்காரணம் காணப்படுகிறது.

அரசியலமைப்புக்கு புறம்பான வளர்ச்சி இருப்பெரும் கட்சிகள் இருத்தல் ஆகியவை அமெரிக்கா பிரிட்டன் ஆகிய நாடுகளில் உள்ள கட்சிகளுக்கிடையே நிலவும் சில ஒற்றுமைகள் என்று நாம் பார்த்தோம். எனினும் இரு நாடுகளின் கட்சிகளின் அமைப்பில் ஒரு வேறுபாடு காணப்படுகிறது. அமெரிக்காவில் இரண்டு பெரிய கட்சிகளுக்குமிடையே இலட்சிய அல்லது கோட்பாடளவில் வேறுபாடு எதுவும் கிடையாது. அவற்றின் தேர்தல் மேடைகளும் கோட்பாடில்லாமல் சொல் அளவிலே வேறுபடுகின்றன. பிரிட்டனில் முக்கிய கட்சிகளுக்கிடையே கொள்கைகளிலும் திட்டங்களிலும் தெளிவான வேறுபாடுகள் இருக்கின்றன.

அமெரிக்காவில் இலட்சிய வரையறைகள் என்பனவெல்லாம் முழுவதும் மறைந்து விடுகின்ற காரணத்தால் அங்கு இரு கட்சிமுறை இருப்பதாகக் கூறுவதே பெரும்பாலும் சரியான கூற்று அல்ல. ஓர் அமெரிக்கா ஒரு குறிப்பிட்ட கட்சியிலிருக்கின்றார் என்றால் அதற்கு அடிப்படையான என்பது அல்லது அக்கட்சி அவர் வாழும் பிரதேசத்தில் நன்றாக வேரூன்றியுள்ளது என்பதே ஆகும். சுருங்கக் கூறின் ஒரு அமெரிக்கக் கட்சியானது கொள்கைகள் நிறைந்த ஒரு அமைப்பாக அல்லாமல் பல நலன்கள் சேர்ந்த ஒரு தொகுதி ஆகும்.

11.3.1 கட்சி அமைப்பு :

அமெரிக்காவில் அரசியல் கட்சிகள் தேசியக் கட்சிகளாக இருப்பதால் அவற்றின் அமைப்பைப்பற்றிக் குறிப்பிடுதல் வேண்டும். ஆனால் அவற்றின் அமைப்பை உருவாக்கும் ஈர்ப்புச் சக்திகள் மாநிலங்களிலும் நகரங்களிலும் கவுன்ட்டிகள் எனப்படும் உள்ளாட்சிப் பிரிவுகளிலும் காணப்படுகின்றன. இந்நிலை பிரிட்டனிலுள்ள நிலைக்கு முற்றிலும் மாறுபட்டது. அங்கு கட்சி அமைப்பின் முழு ஆற்றலும் தெளிவாக

உயர்மட்டத்திலேயே காணப்படுகிறது. அமெரிக்கக் கட்சிகள் மிகவும் தளர்வாக அமைக்கப்பட்டுள்ளன. அங்கு கட்சி ஏணியில் கீழிருந்து மேலாகவோ மேலிருந்து கீழாகவோ அதிகாரம் செலுத்துவதில்லை. உண்மையான இணைப்பு இல்லை.

கட்சி அமைப்பை நுட்பமாக நோக்கும் போது இரண்டு கட்சிகளும் பிரமிட் கோபுர அல்லது கூம்பு கோபுர வடிவத்தில் அமைக்கப்பட்டிருக்கிறது என்பது புலனாகிறது. இந்தக் கோபுரத்தின் அடித்தளத்தில் கட்சியின் அமைப்பு அடித்தள அழகு தொகுதி நகரம் வட்டம் முதலிய பிரிவுகளில் காணப்படுகின்றன. இதற்கும் உயர் மட்டத்தில் கட்சி அமைப்பில் இருப்பது வட்டத்தில் உள்ள கட்சி அமைப்பாகும். இதில் ஒரு தலைவரும் நடு அல்லது மையக் குழுவும் இருக்கின்றனர். வட்டத்தில் தலைவர் தனது அதிகார எல்லைக்கு உட்பட்ட மாநில கூட்டாட்சி அலுவலர்களின் ஆட்களை அமர்த்துவதில் பெருமளவு ஆதிக்கம் செலுத்துகின்றார். அமெரிக்காவில் இத்தகைய வட்டங்கள் 5000-க்கும் கூடுதலாக இருக்கின்றன.

மாநில மட்டத்தில் கட்சி அமைப்பில் ஒரு மாநில நிதிக்குழுவும் ஒரு தலைவரும் இருக்கின்றனர். மாநிலக் குழுக்கள் அளவில் வேறுபடுகின்றன. அவைகள் அமைக்கப்படும் விதமும் மாநிலத்துக்கு மாநிலம் வேறுபடுகின்றன. மாநில நடுக்குழு மாநிலத்திலுள்ள கட்சியின் எல்லா அமைப்புகளையும் மேற்பார்வை செய்கிறது. சிறிய அலுவல்களுக்கான ஆட்களின் பெயர்களைக் குறிப்பிடுகின்றன். சில மாநிலங்களில் நடு குழுக்கள் ஜனாதிபதி துணைஜனாதிபதி ஆகிய அலுவல்களுக்கான வேட்பாளர்களைத் தேர்ந்தெடுக்கிற தேசிய நியமன அமைப்புக்கு வேண்டிய மாநிலப் பிரதிநிதிகளைத் தேர்ந்தெடுக்கின்றன.

தேசிய மட்டத்தில் கட்சியின் முக்கிய உறுப்பாக இருப்பது தேசியக் குழு ஆகும். குடியாட்சியின் தேசியக் குழுவில் ஒவ்வொரு மாநிலத்திலிருந்தும் ஒவ்வொரு பிரதேசத்திலிருந்தும் ஒரு ஆண் உறுப்பினரும் ஒரு பெண் உறுப்பினருமாக இரண்டிரண்டு உறுப்பினர்கள் இருக்கின்றன. 1952-ம் ஆண்டில் குடியரசு கட்சி தனது தேசியக் குழுவில் தனது மாநில நடுக் குழுக்களின் தலைவர்களைச் சேர்த்துக் கொள்ளத் தீர்மானித்தது. அவர் கட்சி அமைப்பில் மிக முக்கியமானவர். அவரே கட்சியின் நடவடிக்கைகளுக்கெல்லாம்மேலாளர் அவர் கட்சியின் தலைமை நிலையத்தின் அலுவல்களை இயக்குகிறார். இத்தேசியத் தலைவர் கட்சியின் நடு அலுவலகத்தையும் விளம்பர இலாகாவையும் கட்டுப்படுத்துகிறார். அவர் ஒரு நிர்வாகக் குழுவை அமர்த்துகிறார். இக்குழு ஜனாதிபதி தேர்தல் நடைபெற இருக்கும் போது அத்தேர்தலைக் கவனித்துக் கொள்கிறது. தேசிய குழுவே மிக உயர் தர கட்சி உறுப்பாக இருந்த

போதிலும் அதைவிட உயர்வானது தேசிய மாநாடு ஆகும். இதில் ஆயிரத்துக்கும் மேற்பட்ட பிரதிநிதிகளும் அதை ஒத்த எண்ணிக்கையில் மாநிலங்களிலிருந்தும் மாறி மாறித் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களும் இருக்கின்றன.

அண்மைக் காலத்தில் அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் கட்சி அமைப்பில் புதிதாகச் சேர்க்கப்பட்டவை நேர்முக அடிப்படை குழுக்கள் ஆகும். கட்சிச் சார்பற்ற அடிப்படையில் குழு ஒன்றும் இருக்கிறது. இது நடத்தும் தேர்தலில் எல்லா வாக்காளர்களும் கலந்து கொள்கின்றனர். வேட்பாளர்களின் கட்சித் தொடர்பு வாக்குச் சீட்டுகளில் குறிப்பிடுவதில்லை. இந்த நேர்முக அடிப்படைக் குழு முறையானது கட்சி வேட்பாளர்களைத் தேர்ந்தெடுப்பதில் கட்சித் தலைவர்களை விட கட்சியிலுள்ள எல்லா சாதாரண உறுப்பினர்களுக்கும் மிகவும் கூடுதலான அதிகாரத்தை வழங்குகின்றன.

அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் கட்சித்தலைவர்களும் கட்சி இயந்திரங்களும் கட்சி அமைப்புகளை கவனமாக இயக்குகின்றனர். கட்சி அமைப்புகள் நியூயார்க் சிகாகோ கான்சாஸ் நகரம் போன்ற நகரங்களில் நன்றாக வேரூன்றியுள்ளன. தலைவர் என்பவர் ஊழல் முறைகளைக் கையாண்டு கட்சியின் ஒரு நகரக் கிளையின் மீது தமக்கு முழுக் கட்டுப்பாட்டை தேடிக் கொள்ளும் ஒரு அரசியல் தொழிலாளர் ஆவார். இது கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு வரையப்படுவதற்குச் சில காலத்துக்கு முன்னர் நாட்டுப் பற்றுடைய நன்மை பயக்கும் நோக்கங்களுக்காக முதன் முதலில் நிறுவப்பட்டு அறிவு அமைதியை நாடும் இயல்பு உயர்பண்புடன் கூடிய வாழ்க்கை ஆகியவற்றில் சிறந்து விளங்கிய டமணி என்ற இந்தியத் தலைவர் டமனியின் பெயரால் அழைக்கப்பட்டது. கால்போக்கில் டமனி கழகமானது அரசியலில் தலையிடத் தொடங்கி நகரத் தேர்தல்களில் போட்டியிட்டு வெற்றிப்பெற்று கூடுதலான அதிகாரத்தைப் பெற்றது இவ்வாறு அமெரிக்க அரசியல் முறையமைவில் கட்சிகள் ஒரு முக்கிய பங்கைப்பெற்றுள்ளன.

11.4 அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் தன்னலக் குழுக்கள் :

இக்காலத்தில் தன்னலக் குழுக்களின் செயல்கள் அமெரிக்க அரசியல் அமைவு இயங்குவதற்கு இன்றியமையாதனவாக அமைந்துள்ளது. அதனை நிறுவியோர்கள் ஒரு குடியாட்சி தோன்றுதல் என்பது தவிர்த்தல் இயலாது என்று நன்கு உணர்ந்திருக்கிறார்கள். அவை அளவில் பெரியனவாகவும் சிறியனவாகவும் இருந்து தேசிய மட்டத்திலும் மாநில உள்ளாட்சி மட்டங்கிளிலும் செயல்படுவதைக் காணலாம். மற்ற நாடுகளைப் போல அமெரிக்கத் தன்னலக்குழுக்களும் தங்களுக்கே உரிய சில தனித்த இயல்புகளைப் பெற்றுள்ளன. அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் பெரும் அளவில் தன்னலக் குழுக்கள் இருக்கிறன. அரசாங்க உறுப்புகளின் அதிகாரப்பிரிவினைக் கோட்பாடு அங்கு செயல்படுவதால் தன்னலக்

குழுக்கள் செயல்படுவதற்கு விரிவான அளவில் வாய்ப்பு கிடைக்கிறது. இவ்வாறு தன்னக் குழுக்கள் ஆட்சித்துறையின் எல்லா மையங்களின் மீதும் தீர்மானம் செய்யும் அதிகாரத்தின் மீது தனது கவனத்தைச் செலுத்துகிறது.

அமெரிக்க முறையானது பிரிட்டிஷ் முறையினின்று அடிப்படையில் வேறுபட்டு இருக்கிறது. பிரிட்டனில் அமெரிககாவில் இருப்பது போன்று அரசாங்க உறுப்புகளின் அதிகாரப் பிரிவ்னை இல்லை. அவை அரசியலமைப்பில் அவுக்கப்படும் எந்த முடிவும் தங்களுடைய நலனைப் பாதிக்குமானால் அத்தகைய முடிவுகள் சட்டமன்றத்தினாலும் அல்லது ஜனாதிபதியானாலும் அல்லது அதிகாரிகளினாலும் அல்லது நீதிமன்றத்தினாலும் எடுக்கப்படுமாயின் அவற்றை பேச்சு வார்த்தையின் மூலமாக மாற்ற முயல்கின்றன. அமெரிக்கத் தன்னலக் குழுக்கள் சட்டம் இயற்றும் அலுவலைச் செய்கின்ற சட்டமன்ற உறுப்பினர்களை பேச்சுவார்த்தையின் மூலமாக கட்டுப்படுத்தும் முறையைக் கையாளுகின்றன. பேச்சுவார்த்தை முறை என்பது பிரதிநிதித்துவ அரசாங்க முறையின் ஒரு முக்கியமான பகுதியாக இருக்கிறது. அதை ஊக்கப்படுத்திக் கொள்ளல் அவசியமாகம் என்று ஒரு சட்டமன்ற உறுப்பினர் கூறியுள்ளார்.

அமெரிக்கா ஐக்கிய நாட்டில் பல தன்னலக்குழுக்கள் செயல்படுவதால் அவற்றை எல்லாம் தெள்ளதெளிவாக வகைப்படுத்தி விளக்குதல் என்பது ஒரு கடினமான வேலையாகும். மிகக்கடுமையாக அவைகளைப் பகுத்தறிந்து அவற்றை ஐந்து வகைகளாகப் பிரிக்கலாம். அவையாவன : வணிகர்குழு பண்ணையும் தொழிலாளர்களிலும் பற்றிய குழு பணியாளர் குழு கருத்தாளர் குழு சிறுபான்மையோர். குழு என்பனவாகும்.

வணிகர் குழுக்கள் அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் மற்றவைகளை விட மிக முக்கியமான இடத்தைப் பெற்றுள்ளன. சில குழுக்களுக்கு கோட்பாட்டளவில் ஏதேனும் ஓர் ஆதாரம் இருப்பதையும் நாம் காணலாம் இத்தகைய குழுக்களின் உறுப்பினர்கள் தங்களுடைய நம்பிக்கைக்கும் மதீப்பீட்டு எண்ணங்களுக்கும் ஏற்ப செயல்படும் நோக்கத்தோடு இருக்கின்றனர். அவற்றுள் அமெரிக்கத் தொழிலலாளர்களின் கூட்டமைப்பும்தொழில் அமைப்புகளின் காங்கிரஸ் மன்றமும் மிக முக்கியமான இடத்தைப் பெற்றுள்ளன. இந்த இரண்டும் குழுக்களைத் தவிர அமெரிக்காவில் பெரிதும் சிறிதுமாக வேலை செய்கின்ற பல தொழிலாளர் தன்னலக் குழுக்களும் இருக்கின்றன. மேலும் வழக்கறிஞர்கள் சட்ட வல்லுநர்கள் மருத்துவர்கள் ஆசிரியர்கள் கட்டிடம் கட்டுவோர்கள் முதலியோரெல்லாம் தங்களுடைய நலன்களை அடையும் பொருட்டு பல பணியாளர் நிறுவனத்தின் மூலமாக தங்களுக்குப் பிரதிநிதித்துவம் தேடிக் கொள்கின்றன.குடியாட்சி நடவடிக்கைக்கான அமெரிக்க நிறுவனம்

அமெரிக்க சிவில் உரிமைகளின் கழகம் முதலியவை இவ்வகைக்குச் சிறந்த எடுத்துக்காட்டுக்கள் ஆகும். நீக்ரோக்களும் யூதர்களும் சில குறிப்பிட்ட இன சமய சமுதாய நலன்களைப் பாதுகாக்கும் பொருட்டு தங்களுக்கே உரிய சில் குழுக்களை அமைத்துக் கொள்கின்றனர்.

11.5 அமெரிக்க தேர்தல் முறை :

அமெரிக்க காங்கிரஸ் சென்ட் மக்கள் பிரதிநிதியை என்ற இரண்டு சபைகளல் ஆனது சென்ட் மேல் சபையாக இருந்து எல்லா மாநிலங்களிலிருந்தும் இரண்டு பிரதிநிதிகளைக் கொண்டுள்ளது. மக்கள் பிரதிநிதிசபை பல தரப்பட்ட மக்களைக் கொண்டு விளங்குகிறது. 17வது அமெரிக்க அரசியல் அமைப்புச் சட்டத் திருத்தத்தின்படி எல்லா சென்ட் உறுப்பினர்களும் நேரடியாக மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். சட்டமன்ற மேலவையான சென்ட் ஒவ்வொரு மாநிலங்களிலும் இருந்து இரண்டு உறுப்பினர்களைக் கொண்டதாகவும் இவர்கள் 6 வருட பணிக்காலத்தைக் கொண்டவர்களாகவும் இவர்களுடைய தகுதிகள் அந்தந்த மாநிலச் சட்டமன்றங்களால் நிர்ணயம் செய்யப்படும் என்று இந்தத் திருத்தம் கூறுகிறது. மேலும் அமெரிக்க சட்டமன்றமானது தேர்தல் நடத்துவது குறித்து வரையறை செய்யும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளது. எல்லா வேலைகளையும் அந்தந்த மாநிலங்களே கவனித்துக் கொள்கின்றன. ஒவ்வொரு மாநிலமும் அந்த மாநிலத்திற்குத் தேவையான சட்டங்களையும் கட்டுப்பாடு விதிகளையும் ஏற்படுத்தியுள்ளது. அமெரிக்காவின் 1-வது அரசியல் திருத்த மசோதா ஒரு அமெரிக்க இன நிறம் மற்றும் தொழில் அடிப்படையில் வாக்களிக்கும் அடிப்படையிலிருந்து விலக்க மத்திய அரசுக்கும் மாநில அரசுக்கும் அதிகாரம் என்று குறிப்பிடுகிறது. அதே போன்று 19-வது அரசியலமைப்பும் தான் பெண்களுக்கு வாக்குரிமை வழங்கியுள்ளது.

11.5.1 வாக்காளர்களின் தகுதி :

குடியுரிமை தான் வாக்களிக்க அடிப்படைத் தகுதியாகும். மேலும் வாக்களிக்க ஒரு குடிமகன் வயது நிரம்பியவராக இருக்க வேண்டும். எல்லா மாநிலங்களும் வாக்குரிமை பெறும் ஒரு குடிமகன் சட்டபூர்வமாக அத்தொகுதியில் 6 மாதம் 2 ஆண்டுகள் வரை அங்கு வசித்திருக்க வேண்டும் என்ற விதியைக் கண்டுள்ளன. இன்னும் சில மாநிலங்களில் சில கூடுதல் தேவைகளை குடிமகன் பூர்த்தி செய்ய வேண்டியுள்ளது. அத்தேவைகள் எழுதப்பட்டிருக்கத் தேவையான அளவு படிப்பு வரிகட்டல் போன்ற பல விதிகளைக் கொண்டுள்ளது. தேர்தலில் ஊழல் செய்ததால் குடியுரிமையை இழத்தல் குற்றம் செய்து தண்டனை பெறுதல் போர் போன்ற அரசுப்பணியில் இருத்தல் புத்திசுவாதீனமின்னை ஆகியவை சில பொதுவான தகுதியின்னைகள் என்று மாநில சட்டங்கள் கூறுகின்றன.

11.5.2 தேர்தல் ஒழுங்கு முறைகள் :

தேர்தல் ஒழுங்கு முறைகளை நான்கு பிரிவுகளாகப் பிரிக்கலாம். அவை வாக்குரிமை வாக்குப்பதிவு தேர்தல் பிரச்சாரம் போன்றவைகளாகும்.

வாக்குரிமை நாம் முன்பே அறிந்து கொண்டோம். எந்த ஒரு குடிமகனும் தேர்தலை வாக்காளராகப் பதிவுசெய்யப்படுவதில்லை. ஒவ்வொரு குடிமகனும் மாநிலத் தேர்தலுக்கு வாக்காளராகப் பதிவு செய்யப்படும்போது அந்தப் பதிவேடு தான் தேசியத் தேர்தலுக்குப் பயன்படுகிறது.

அமெரிக்காவில் குடியரசுத் தலைவருக்கும் நான்காண்டுகளுக்கு ஒரு தேர்தல் நடைபெறுகிறது. மூன்றில் ஒரு பகுதி சென்ட் உறுப்பினர் இரண்டாண்டுக்கு ஒரு முறை தேர்தலும் பிரதிநிதி சபைக்கு இரண்டாண்டுக்கு ஒரு முறை எல்லா உறுப்பினர்களுக்கு தேர்தல்களும் நடைபெறுகின்றன. எனவே நாம் இரண்டாண்டுக்கு ஒரு முறை அமெரிக்காவில் தேர்தல் நடைபெறுகிறது என்று அறிந்துக் கொள்கிறோம். மேலும் நான்காண்டடி முடிவில் முக்கியமான குடியரசு தலைவர் தேர்தலும் நடைபெறுகிறது. இந்த நான்காண்டுகளுக்கு ஒரு முறை வரும் ஆண்டை அதாவது லீப் ஆண்டை தேர்தல் ஆண்டு என்று அமெரிக்கர்களால் அழைக்கப்படுகின்றார்கள்.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1.. அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம் பற்றி குறிப்பிடுக?

2.. கட்சி அமைப்பு பற்றி சிறு குறிப்பு வரைக?

11.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ அழுத்தம் குழு என்பது ஒன்று அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட நலன்களை அல்லது கவலைகளைப் பகிர்ந்து கொள்ளும் நபர்களின்குழு, மற்றும் அவர்களின் நலன்கள் தொடர்பாக பொதுக்கொள்கையின் போக்கை பாதிக்கமுயற்சிக்கும். அழுத்தம் குழுக்கள் அரசியல் கட்சிகளைப் போலவே இருக்கின்றன, ஏனெனில் அவற்றின் உறுப்பினர்கள் அரசியல் நோக்கத்தைப் பகிர்ந்து கொள்கிறார்கள்.
- ✓ அமெரிக்காவில் அரசியல் கட்சிகள் தேசியக் கட்சிகளாக இருப்பதால் அவற்றின் அமைப்பைப்பற்றிக் குறிப்பிடுதல் வேண்டும். ஆனால் அவற்றின் அமைப்பை உருவாக்கும் ஈர்ப்புச் சக்திகள் மாநிலங்களிலும் நகரங்களிலும் கவுன்ட்டிகள் எனப்படும் உள்ளாட்சிப் பிரிவுகளிலும் காணப்படுகின்றன. இந்நிலை பிரிட்டனிலுள்ள நிலைக்கு முற்றிலும் மாறுபட்டது. அங்கு கட்சி அமைப்பின் முழு ஆற்றலும் தெளிவாக உயர்மட்டத்திலேயே காணப்படுகிறது. அமெரிக்கக் கட்சிகள் மிகவும் தளர்வாக அமைக்கப்பட்டுள்ளன

11.7 சுருக்கவுரை

அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் கட்சித்தலைவர்களும் கட்சி இயந்திரங்களும் கட்சி அமைப்புகளை கவனமாக இயக்குகின்றனர். கட்சி

அமைப்புகள் நியூயார்க் சிகாகோ கான்சாஸ் நகரம் போன்ற நகரங்களில் நன்றாக வேரூன்றியுள்ளன. தலைவர் என்பவர் ஊழல் முறைகளைக் கையாண்டு கட்சியின் ஒரு நகரக் கிளையின் மீது தமக்கு முழுக் கட்டுப்பாட்டை தேடிக் கொள்ளும் ஒரு அரசியல் தொழிலாளர் ஆவார். இது கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பு வரையப்படுவதற்குச் சில காலத்துக்கு முன்னர் நாட்டுப் பற்றுடைய நன்மை பயக்கும் நோக்கங்களுக்காக முதன் முதலில் நிறுவப்பட்டு அறிவு அமைதியை நாடும் இயல்பு உயர்பண்புடன் கூடிய வாழ்க்கை ஆகியவற்றில் சிறந்து விளங்கிய டமணி என்ற இந்தியத் தலைவர் டமனியின் பெயரால் அழைக்கப்பட்டது. கால்போக்கில் டமனி கழகமானது அரசியலில் தலையிடத் தொடங்கி நகரத் தேர்தல்களில் போட்டியிட்டு வெற்றிப்பெற்று கூடுதலான அதிகாரத்தைப் பெற்றது இவ்வாறு அமெரிக்க அரசியல் முறையமைவில் கட்சிகள் ஒரு முக்கிய பங்கைப்பெற்றுள்ளன.

11.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

- ✓ அமெரிக்க முறையானது பிரிட்டிஷ் முறையினின்று அடிப்படையில் வேறுபட்டு இருக்கிறது. பிரிட்டனில் அமெரிககாவில் இருப்பது போன்று அரசாங்க உறுப்புகளின் அதிகாரப் பிரிவ்னை இல்லை.
- ✓ அமெரிக்கத் தன்னலக் குழுக்கள் சட்டம் இயற்றும் அலுவலைச் செய்கின்ற சட்டமன்ற உறுப்பினர்களை பேச்சுவார்த்தையின் மூலமாக கட்டுப்படுத்தும் முறையைக் கையாளுகின்றன.
- ✓ வணிகர் குழுக்கள் அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் மற்றவைகளை விட மிக முக்கியமான இடத்தைப் பெற்றுள்ளன. சில குழுக்களுக்கு கோட்பாட்டளவில் ஏதேனும் ஓர் ஆதாரம் இருப்பதையும் நாம் காணலாம் இத்தகைய குழுக்களின் உறுப்பினர்கள் தங்களுடைய நம்பிக்கைக்கும் மதீப்பீட்டு எண்ணங்களுக்கும் ஏற்ப செயல்படும் நோக்கத்தோடு இருக்கின்றனர்.

11.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. அரசியல்கட்சிகள் அழுத்தம் என்றால் என்ன?
2. அமெரிக்க அரசியல் கட்சிகள் பற்றி விளக்குக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. அமெரிக்க ஐக்கிய நாட்டில் தன்னலக் குழுக்கள் தன்மையைப் பற்றி குறிப்பிடுக?
2. தேர்தல் ஒழுங்கு முறைகள் குறிப்பிடுக?

11.10 மேலும் படிக்க

- Sharma Shekawat, Grass Root Politics and Panchayat Raj, Deep and Deep Publications, New Delhi, 1994.
- Singh Vijandra, Panchayati Raj and Village Development, VoI-3, Sarup & Sons, New Delhi, 2003.
- Roger Boesche, (Ed.)., Selected Letters on Politics and Society, California University Press, Berkeley, 1985.
- Varma S P, Modern Political Theory, Vikas Publishing House, Pvt-Ltd, New Delhi, 1985.

தொகுதி V நீதித்துறை
அலகு 12 நேர்முக மக்களாட்சி

அமைப்பு

12.0 அறிமுகம்

12.1 விளக்கங்கள்

12.2 திறந்தவெளி மன்றங்கள்

12.3 குடியொப்பம்

12.4 குழுக்கள் நேரடி ஜனநாயகம்

12.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

12.6 சுருக்கவுரை

12.7 முக்கிய வார்த்தைகள்

12.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

12.9 மேலும் படிக்க

12.0 அறிமுகம்

இன்று மக்களள்டசி பரவியுள்ள நாடுகளில் மக்களே நேரடியாக சட்டமியற்றல், நிர்வாகம் நடத்துதல் போன்ற ஆட்சிப் பொறுப்புக்களை ஏற்று நடத்தவதில்லை. மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் தாம் அப்பொறுப்பை ஏற்ற நடத்துகிறார்கள். எனவே அதனை மறைமுக மக்களாட்சி என்று தான் கூற முடியும். இங்கிலாந்து, இந்தியா, அமெரிக்கா ஆகிய நாடுகளில் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் ஆட்சிபுரிவதால் அங்கெல்லாம் மறைமுக மக்களாட்சி நடைபெறுகிறது. இதற்கு நேர் எதிரிடையாக மக்கள் அனைவருமே நேரடியாக ஆட்சிப் பொறுப்பில் பங்கேற்றால் அது “நேர்முக மக்களாட்சி” எனப்படுகிறது. ஆட்சிப் பரப்பும் மக்களாட்சி நடைபெற்றுள்ளது. இக்காலத்தில் மக்கள் தொகை பெருக்கம் மற்றும் அரசுப்பணிகள் அதிகரித்தவிட்ட காரணத்தினால் நேர்முக மக்களாட்சி என்பது நினைத்துக்கூட பார்க்க இயலாத ஒன்றாகிட்டது. எனினும் ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் நேர்முக மக்களாட்சி கூறுகளில் சில இன்னமும் கடைப்பிடிக்கப்பட்டுகின்றன. அவைகளுள் குறிப்பிடத்தக்கவை:

12.1 நோக்கங்கள்

திறந்தவெளி மன்றங்கள் குடியொப்பம் மக்கள் தொடக்க உரிமை மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் தாம் அப்பொறுப்பை ஏற்ற நடத்துகிறார்கள். என்பதை பின்வருமாறு விளக்கப்படுகின்றன

12.2 திறந்தவெளி மன்றங்கள்

ஆட்சிப் பொறுப்பில் மக்கள் அனைவரும் பங்குபெறுவதற்கு வாய்ப்பளிக்கும் இடம் தான் திறந்தவெளி மன்றம் எனப்படுகிறது. இந்த மன்றங்களுக்கு தேர்தல் கிடையாது. வயது வந்த ஆடவர்கள் அனைவரும் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாகக் கருதப்படுகினற்னர். அதன் நடவடிக்கைகளில் எவ்விதத்தடையுமின்றி பங்கேற்கும் உரிமை பெறுகின்றனர். வரவு

செலவுத்திட்டத்தின் மீது வாக்களிக்கின்றனர். முன் மொழியப்படும் மசோதாக்களை ஏற்கவோ மறுக்கவோ செய்கின்றனர். மக்கள் தங்கள் கைகளை உயர்த்தி தங்கள் வாக்குகளைப் பதிவு செய்கின்றனர். இந்த மன்றங்கள் ஆண்டுக்கொரு முறை கூடுகின்றனர். இந்த மன்றங்கள் "லாண்டஸ் ஜமீண்டே" எனப்படுகின்றன. இதன் தலைவர் 'இலாண்டமன்' எனப்படுகின்றார். இது ஸ்விட்ஸர்லாந்திலுள்ள 5 அரைக் காண்டன்களில் தான் இன்னமும் செயல்பட்டு வருகிறது என்பது குறிபிடத்தக்கது.

12.3 குடியொப்பம்

ஒரு சட்டம் அல்லது அரசியலமைப்புத் திருத்தம் பற்றி மக்கள் கருத்தை அறிவதற்கு நடத்தப்படும் வாக்கெடுப்பே குடியொப்பம் என்படுகிறது. அதன் மூலம் குடிமக்கள் அனைவரும் அதற்கு ஒப்புதல் தெரிவிக்கின்றனர். அல்லது ஒப்புதல் தெரிவிக்க மறுக்கின்றனர். மக்களின் இசைவையோ எதிர்ப்பையோ அதன் மூலம் அறிந்து கொள்கிறோம். இது இருவகைப்படும்.

(a)கட்டாயக்குடியொப்பம்

அரசியலமைப்பின்படி அரசியலமைப்பு திருத்தங்கள் அனைத்தும் கட்டாயமாக குடியொப்பத்திற்கு விடப்பட வேண்டும். அதற்குமுன் அந்த திருத்தமானது கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்தின் இரு அவைகளாலும் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்க வேண்டும். பின்னர் தான் குடியொப்பத்திற்கு விட வேண்டும். ஆனால் அத்திருத்தத்தை கூட்டாட்சி சட்டமன்றத்திலுள்ள ஒரு அவை ஏற்றுக்கொண்டு மற்றொரு அவை ஏற்றுக்கொள்ள மறுக்குமானால், அது குடியொப்பத்திற்கு விடப்படும். அதாவது அத்திருத்தம் தேவையா என்பதை அறிவதற்கு அது குடிமக்கள் முன் சமர்ப்பிக்கப்படும்.

(b)விருப்பக் குடியொப்பம்

கூட்டாட்சி சட்டமன்றம் ஒரு சட்டத்தை நிறைவேற்றி அதைப் பற்றிய அறிவிப்பு அரசிதழ்களில் வெளியிடப்பட்ட 90 நாட்களக்குள் 3000 ஸ்விஸ் குடிமக்கள் அல்லது 8 காண்டன்கள் அச்சட்டத்தைக் குடியொப்பத்திற்கு விடவேண்டும் என்று கேட்டால் அது அவ்வாறு செய்யப்பட வேண்டும். இது மக்கள் விருப்பத்தின் பேரில் நடைபெறுவதால் விருப்பக் குடியொப்பம் எனப்பட்டது.

(c)மக்கள் தொடக்க உரிமை

பொதுவாக அரசியலமைப்பு திருத்தத்தை கூட்டாட்சி சட்ட மன்றங்களுள் ஒன்றுதான் முன் மொழியும். ஸ்விஸ் நாட்டில் திருத்தங்களை முன் மொழியும் உரிமை மக்களுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. இதுவே தொடக்க உரிமை எனப்படுகிறது. அரசியலமைப்பை முற்றிலும் மாற்றியமைக்க வேண்டுமென 50,000 வாக்காளர்கள் விண்ணப்பம் சமர்ப்பித்தல் அதனை குடியொப்பத்திற்கு விட வேண்டும். பெரும்பான்மையான மக்களும் கோட்டங்களும் ஏற்றுக்கொண்டால் சட்டமன்றங்களுக்கு பொதுத்தேர்தல் நடத்தப்பட்டு அதன் மூலம் புதிதாய

அமைக்கப்படும் சட்டமன்றங்கள் அதனை நிறைவேற்றி குடியொப்பத்திற்கு சமா்ப்பிக்கவேண்டும்.

(d)குடியொப்பம் பற்றி திறனாய்வு

குடியொப்பம் மக்கள் இறைமையைச் செயல்படுத்துகிறது. அது பொதுமக்கள் கருத்தை காட்டும் கருவியாக விளங்குகிறது. ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் சட்டமன்றம் இயற்றும் சட்டங்களை தள்ளுபடி செய்யும் அதிகாரம் நிர்வாகத்துறையிடம் இல்லை.

(e)தொடக்க உரிமை பற்றிய திறனாய்வு

குடியொப்பம் சட்டமன்றங்கள் ஆராய்ந்து முடிவு செய்த விஷயம் பற்றி மக்கள் கருத்துக்களை அறிய உதவும் சாதனமாகும். ஆனால் தொடக்க உரிமை மக்கள் விரும்பி அளிக்கும் திட்டங்களை சட்டமன்றங்கள் பரிசீலிக்க வாய்ப்பளிக்கிறது. மக்களோடு விரும்பி கொண்டு வரும் சட்டமாதலால் மக்கள் அதனை மதித்து செயல்படுவா் வேண்டிய சட்டமன்றங்கள் சாதாரண மக்களின் வேண்டுகோளை சட்டமாக்க வேண்டிய பரிதாப நிலைக்குத் தள்ளப்படுகின்றன.

(f)மதிப்பீடு

எனினும் நோ்முக மக்களாட்சி ஸ்விஸ் நாட்டில் வெற்றிகரமாக செயல்பட்டு வருகிறதென்றால் அதற்கு காரணம் மக்களின் பண்பும், அரசியல் விழிப்புணா்வும் வரலாற்றுப் பின்னணியும் தான். நீண்டகால தன்னாட்சிப்பட பழக்கமும் ஆழ்ந்த நாட்டுப்பற்றும், சகிப்புத் தன்மையும், கடமை உணா்வும். விழிப்புணா்வும் தான் ஸ்விட்ஸா்லாந்தில் நோ்முக மக்களாட்சியை வெற்றி பெறுமாறு செய்துள்ளன. பிரைஸ் என்பாா் குறிப்பிட்டதுபோல, “அது ஸ்விஸ் மண்ணின் பண்பு, மலைச்சரிவில் கதிரவன் ஒளியில் செழித்து வளரும் செடிகள் போன்றவை இந்நிறுவனங்கள்

12.4 குழுக்கள் நேரடி ஜனநாயகம்

நேரடி ஜனநாயகம் அல்லது தூய ஜனநாயகம் என்பது ஜனநாயகத்தின் ஒருவடிவமாகும், இதில் மக்கள் கொள்கை முன் முயற்சிகளை நேரடியாக தீர்மானிக்கிறார்கள். இது தற்போது நிறுவப்பட்ட பெரும்பான்மை ஜனநாயக நாடுகளிலிருந்து வேறுபடுகிறது, அவை பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயக நாடுகளாகும். நேரடிஜனநாயகம் மற்றும் பங்கேற்பு அதன் பொதுவான சிறப்பியல்பு என்ற கோட்பாடு மற்றும் நடைமுறை பல கோட்பாட்டாளர்கள், தத்துவ வாதிகள் மற்றும் அரசியல்வாதிகளின் பணியின்மையமாக இருந்தது, அவற்றில் மிக முக்கியமானவை ஒரு பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகத்தில் மக்கள் தெகாள்கை முன் முயற்சிகளைச் செய்யும் பிரதிநிதிகளுக்கு வாக்களிக்கின்றனர். நேரடிஜனநாயகத்தில், மக்கள் எந்த இடைத்தரகரும் இல்லாமல் கொள்கைகளை தீர்மானிக்கிறார்கள்.

பயன்பாட்டில் உள்ள குறிப்பிட்ட அமைப்பைப் பொறுத்து, நேரடி ஜனநாயகம் நிறைவேற்று முடிவுகளை நிறைவேற்றுவது, வரிசைப்படுத்துதல், சட்டங்களை உருவாக்குதல், அதிகாரிகளை நேரடியாக தேர்ந்தெடுப்பது அல்லது பதவி நீக்கம் செய்தல் மற்றும் சோதனைகளை நடத்துதல் ஆகியவற்றைக் கொண்டிருக்கக்கூடும். நேரடி ஜனநாயகத்தின் இரண்டு முன்னணி வடிவங்கள் பங்கேற்பு ஜனநாயகம் மற்றும் வேண்டுமென்றே ஜனநாயகம். அரைநேரடிஜன நாயகங்கள், இதில் பிரதிநிதிகள் அன்றாட நிர்வாகத்தை நிர்வகிக்கிறார்கள், ஆனால ̇குடிமக்கள் இறையாண்மையாக இருக்கிறார்கள், மூன்று வகையானமக்கள் நடவடிக்கைகளை அனுமதிக்கின்றனர்: வாக்கெடுப்பு (பொதுவாக்கெடுப்பு), முன் முயற்சி மற்றும் நினைவுகூருதல். முதல் இரண்டுவடிவங்கள் - வாக்கெடுப்புகள் மற்றும் முன் முயற்சிகள் direct நேரடிசட்டத்தின் எடுத்துக்காட்டுகள். 2019 ஆம் ஆண்டு நிலவரப்படி, தேசிய அளவில் மக்கள் தொடங்கிய வாக்கெடுப்புக்கு முப்பது நாடுகள் அனுமதிக்கப்பட்டன.

ஒருகட்டாய வாக்கெடுப்பு அரசியல் உயரடுக்கினரால் தயாரிக்கப்பட்ட சட்டத்தைமக்கள் வாக்கிற்கு உட்படுத்துகிறது. இதுநேரடி சட்டத்தின்மிகவும் பொதுவானவடிவம். ஒருபிரபலமானவாக் கெடுப்பு குடிமக்களுக்கு வாக்களிப்பதற்கு ஏற்கனவே உள்ள சட்டத்தை அழைக்கும் ஒரு மனுவை வழங்க குடிமக்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கிறது. செல்லுபடியாகும்மனுக்கான காலவரையறை மற்றும் தேவையான கையொப்பங்களின் எண்ணிக்கையை நிறுவனங்கள் குறிப்பிடுகின்றன, மேலும் சிறுபான்மை நலன்களைப் பாதுகாக்க பல்வேறு சமூகங்களிலிருந்து கையொப்பங்கள் தேவைப்படலாம். இந்த நேரடி ஜனநாயகம் சுவிட்சர்லாந்தைப் போலவேதேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட சட்டமன்றத்தால் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட சட்டங்கள்குறித்த வாக்களிப்புமக்களுக்கு ஒருவீட்டோவை திறம்பட வழங்குகிறது.

ஒரு குடிமகன் தொடங்கிய வாக்கெடுப்பு பொதுமக்களின் உறுப்பினர்களுக்கும், குறிப்பிட்ட சட்டரீதியான நடவடிக்கைகள் அல்லது அரசியலமைப்பு சீர்திருத்தங்கள் மூலம் அரசாங்கத்திற்கு முன்மொழிய அதிகாரம் அளிக்கிறது, மற்ற வாக்கெடுப்புகளைப் போலவே, வாக்குகளும் பிணைப்பு அல்லது வெறுமனே ஆலோசனையாக இருக்கலாம். முன்முயற்சிகள் நேரடி அல்லது மறைமுகமாக இருக்கலாம்: நேரடிமுன் முயற்சியுடன், வெற்றிகரமான முன்மொழிவு நேரடியாக வாக்குச்சீட்டில் வைக்கப்படும் (கலிபோர்னியாவின் அமைப்பால் எடுத்துக்காட்டுகிறது). ஒருமறை முகமுன் முயற்சியுடன், ஒரு வெற்றிகரமான முன்மொழிவு முதலில் சட்டமன்றத்திற்கு அவர்களின் பரிசீலனைக்கு வழங்கப்படுகிறது எவ்வாறாயினும், ஒருகுறிப்பிட்ட காலத்திற்குப் பிறகு ஏற்றுக்கொள்ளக்கூடிய எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படாவிட்டால், மக்கள்வாக்குகளை இயக்குவதற்கு இந்த முன்மொழிவு நகர்கிறது. சுவிட்சர்லாந்தில்

இணக்கமான திருத்தங்கள் அத்தகைய மறைமுக முன் முயற்சியின் வழியாகசெல்கின்றன

ி.மு 5 ஆம்நூற்றாண்டில் ஏதெனிய ஜனநாயகம் என்றுயாரால் அறியப்பட்ட ஆரம்பகால நேரடிஜனநாயகம் கூறப்படுகிறது, இது அனைவரையும் உள்ளடக்கிய ஜனநாயகம் அல்லஎன்றாலும்: இதுபெண்கள், வெளிநாட்டினர் மற்றும் அடிமைகளை விலக்கியது. ஏதெனிய ஜனநாயகத்தின் முக்கிய அமைப்புகள் ஆண்குடிமக்களால் ஆனசட்டசபை 500 குடிமக்களால் ஆனபவுல் மற்றும் சட்ட நீதிமன்றங்கள், ஏராளமானநீதிபதிகளால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டன, நீதிபதிகள் இல்லை. சுமார் 30,000 ஆண்குடிமக்கள் மட்டுமே இருந்தனர், ஆனால் அவர்களில் பல ஆயிரம்பேர் ஒவ்வொரு ஆண்டும் அரசியல் ரீதியாக சுறுசுறுப்பாக இருந்தனர், அவர்களில்பலர்பல ஆண்டுகளாக தொடர்ந்து தவறாமல் இருந்தனர். கூடியிருந்த மக்களால் முடிவுகள் எடுக்கப்பட்டன என்ற அர்த்தத்தில் மட்டுமல்லாமல், சட்டசபை, பவுல் மற்றும் சட்ட நீதிமன்றங்கள் மூலம்மக்கள் முழு அரசியல் செயல்முறையையும் கட்டுப்படுத்தினர், மற்றும் ஏராளமான குடிமக்கள் ஈடுபட்டுள்ளனர் என்ற அர்த்தத்திலும் ஏதெனிய ஜனநாயகம் நேரடியாக இருந்தது தொடர்ந்து பொதுவிவகாரங்களில். பெரும்பாலான நவீனஜன நாயகநாடுகள், பிரதிநிதியாகஇருப்பது, நேரடியாக இல்லை, ஏதெனியன் அமைப்பை ஒத்திருக்கவில்லை.

நேரடி ஜனநாயகத்தின் வரலாற்றுக்கும் பொருத்தமானது பண்டைய ரோம், குறிப்பாகரோமானிய குடியரசு, பாரம்பரியமாக கிமு 509 இல்தொடங்குகிறது.ரோமானிய முடியாட்சியின் சகாப்தத்திலிருந்து ரோமானியபேரரசின் சரிவுவரை நேரடி மற்றும் மறைமுகமாக ஜனநாயகத்தின் பல அம்சங்களை ரோம்காட்டியது. உண்மையில், நகரத்தின் முதல் நாட்களில் உருவாக்கப்பட்ட செனட், இராச்சியம், குடியரசு மற்றும் பேரரசு வழியாக நீடித்தது, மேற்கு ரோம் வீழ்ச்சியடைந்த பின்னரும் தொடர்ந்தது் அதன் கட்டமைப்பு மற்றும் ஒழுங்கு முறைகள் உலகளவில் சட்டமன்ற அமைப்புகளை தொடர்ந்து பாதிக்கின்றன. நேரடி ஜனநாயகத்தைப் பொறுத்தவரை, பண்டைய ரோமானிய குடியரசில் குடிமக்கள் சட்டமியற்றுதல், அல்லதுகுடிமக்கள உருவாக்கம்மற்றும் சட்டம் இயற்றுவது மற்றும் சட்டமன்றத்தால் உருவாக்கப்பட்ட சட்டத்தின் குடிமக்கள் வீட்டோ ஆகியவை இருந்தன. பல வரலாற்றாசிரியர்கள் குடியரசின் முடிவை கிமு 27 நவம்பர் 43 இல் லெக்ஸ்டிடியா என்ற பெயரில் இயற்று வதன் மூலம் குறிக்கின்றனர், இது பலமேற்பார்வை விதிகளை நீக்கியது.

நவீனகால குடிமக்கள் சட்டமியற்றுதல் 13 ஆம் நூற்றாண்டிலிருந்து சுவிட்சர்லாந்தின் மண்டலங்களில் நிகழ்கிறது. 1847 ஆம் ஆண்டில்சுவிஸ் அவர்களின்தேசிய அரசியலமைப்பில் ”சட்டவாக்கெடுப்பு” யைச்சேர்த்தது. பாராளுமன்ற சட்டங்களை வீட்டோ செய்வதற்கான அதிகாரம் இருந்தால் மட்டும் போதாது என்பதை அவர்கள் விரைவில் கண்டுபிடித்தனர்.1891 இல் அவர்கள் ”அரசியலமைப்பு திருத்தமுன் முயற்சியை” சேர்த்தனர். 1891

முதல்சு விஸ் அரசியல் தேசிய அளவிலான அரசியலமைப்புதிருத்த முன் முயற்சியுடன் உலகிற்கு ஒருமதிப்புமிக்க அனுபவத்தை அளித்துள்ளது. கடந்த 120 ஆண்டுகளில், 240 க்கும் மேற்பட்ட முயற்சிகள் வாக்கெடுப்புக்கு வைக்கப்பட்டுள்ளன. இந்த முயற்சிகளில் சுமார் 10மூ மட்டுமே மக்கள் ஒப்புதல் அளித்துள்ளனர் கூடுதலாக, அவர்கள் பெரும்பாலும் அரசாங்கத்தால் மீண்டும் எழுதப்பட்ட முன் முயற்சியின் பதிப்பைத் தேர்ந்தெடுத்துள்ளனர்.

கிரேக்க நகரமான ஏதென்ஸில் ஏதெனியன் ஜனநாயகம் வளர்ந்தது, இதில் ஏதென்ஸ் நகரம் மற்றும் அதீக்காவைச் சுற்றியுள்ள பகுதி கிமு 600 இல் இருந்தது. ஏதென்ஸ் முதன் முதலில் அறியப்பட்ட ஜனநாயக நாடுகளில் ஒன்றாகும். பிறகிரேக்கநகரங்கள் ஜனநாயகங்களை அமைத்தன, பெரும்பாலானவை ஏதெனியன் மாதிரியைப் பின்பற்றினாலும், எதுவும் ஏதென்ஸைப் போலசக்தி வாய்ந்தவை, நிலையானவை அல்லது நன்கு ஆவணப்படுத்தப்படவில்லை. ஏதென்ஸின் நேரடிஜன நாயகத்தில், குடிமக்கள்தங்கள் சார்பாக (அமெரிக்காவைப் போல) சட்டம் மற்றும் நிர்வாக மசோதாக்களில் வாக்களிக்க பிரதிநிதிகளை பரிந்துரைக்கவில்லை, மாறாகதனிநபர்களாகவாக்களித்தனர். திரையரங்குகளில் உள்ளகாமிக் கவிஞர்களின் அரசியல்நையாண்டியால் வாக்காளர்களின் பொதுக்கருத்து பாதிக்கப்பட்டது.

மிகப்பெரிய மற்றும் நீண்டகாலம் நீடித்த ஜனநாயகத் தலைவர் பெரிகில்ஸ் அவரது மரணத்திற்குப் பிறகு, பெலோ பொன்னேசியப்போரின் முடிவில்தன்னலக்கு முபுரட்சியால் ஏதெனிய ஜனநாயகம் இரண்டு முறைசுருக்கமாக குறுக்கிடப்பட்டது. இது யூக்ளிடைட்களின் கீழ் மீட்டமைக்கப்பட்டபின்னர் ஓரளவுமாற்றப்பட்டது் பெரிக்லியன் அமைப்பைக்காட்டிலும் இந்த 4 ஆம் நூற்றாண்டின் மாற்றத்தின் மிக விரிவானகணக்குகள் உள்ளன. இது கிமு 322 இல் மாசிடோனியர்களால் அடக்கப்பட்டது. ஏதெனியன் நிறுவனங்கள் பின்னர் புத்துயிர்பெற்றன, ஆனால் அவை எந்த அளவிற்கு உண்மையான ஜனநாயகமாக இருந்தன என்பது விவாதத்திற்குரியது. நேரடி ஜனநாயகத்தின் தூய்மையான வடிவம் சுவிஸ் மண்டலங்களான அப்பென்செல் இன்னர் ஹோடன் மற்றும் கிளாரஸில் மட்டுமே உள்ளது. சுவிஸ் கூட்டமைப்பு ஒரு அரை நேரடி ஜனநாயகம் (நேரடி ஜனநாயகத்தின் வலுவான கருவிகளைக் கொண்டபிரதி நிதிஜனநாயகம்). சுவிட்சர்லாந்தில் நேரடி ஜனநாயகத்தின் தன்மை அதன் கூட்டாட்சி அரசாங்க கட்டமைப்புகளால் (ஜேர்மனியில் Subsidiarit tsprinzip என்றும் அழைக்கப்படுகிறது) அடிப்படையில் பூர்த்தி செய்யப்படுகிறது.

இரட்டை பெரும்பான்மை வாக்களிக்கும் பெரும்பான்மையான நபர்களின் ஒப்புதல் தேவைப்படுகிறது, மேலும் பெரும்பான்மையான மண்டலங்களால் ஒப்புதல் தேவைப்படுகிறது. ஆகவே, சுவிட்சர்லாந்தில் குடிமக்கள் முன் மொழியப்பட்ட கூட்டாட்சி அரசியலமைப்பில்

பெரும்பான்மையான மக்கள் ஒப்புதல் அளித்தாலும் கூட்டாட்சி மட்டத்தில் நிறைவேற்ற முடியாது, ஆனால் பெரும்பான்மையான மண்டலங்கள் அதை ஏற்கவில்லை. பொதுவாக்கெடுப்புகள் அல்லது முன்மொழிவுகளுக்கு வாக்களிப்பவர்களில் பெரும்பாலோர் போதுமானவர்கள் .1890 ஆம் ஆண்டில், சுவிஸ் தேசியகுடிமக்கள் சட்டமியற்றுவதற்கான ஏற்பாடுகள் சிவில் சமூகம் மற்றும் அரசாங்கத்தால் விவாதிக்கப்பட்டபோது, சுவிஸ் அமெரிக்காகாங்கிரஸிலிருந்து இரட்டை பெரும்பான்மை என்றகருத்தை ஏற்றுக்கொண்டது, அதில் ஹவுஸ்வாக்குகள் மக்களைப் பிரதிநிதித்துவப் படுத்தவேண்டும், செனட்வாக்குகள் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தப்பட வேண்டும் மாநிலங்களில். அதன் ஆதரவாளர்களின் கூற்றுப்படி, தேசிய குடிமக்கள் சட்டமியற்றலுக்கான இந்த ”சட்டபூர்வமான- பணக்கார” அணுகுமுறை மிகவும் வெற்றிகரமாக உள்ளது. கிரிஸ்கோபாச் கூறுகையில், சுவிட்சர்லாந்து சமூகமற்றும் பொருளாதார ரீதியில் வெற்றிகரமான வெற்றிகளைப் பெற்றுள்ளது, அவை வேறு சில நாடுகளால் மட்டுமே பொருந்துகின்றன. கோபாச் தனது புத்தகத்தின் முடிவில், ”பெரும்பாலும், பார்வையாளர்கள் சுவிட்சர்லாந்தை அரசியல் அமைப்புகளிடையே ஒருவித்தியாசமாகக் கருதுகின்றனர். இதை ஒருமுன்னோடியாகக் கருதுவது மிகவும் பொருத்தமானது” என்று கூறுகிறார். இறுதியாக, சுவிஸ் அரசியல் அமைப்பு, பலநிலை நிர்வாக சூழலில் அதன் நேரடி ஜனநாயக சாதனங்கள் உட்பட, ஐரோப்பிய ஒன்றிய ஒருங்கிணைப்பு அறிஞர்களுக்கு பெருகிய முறையில் சுவாரஸ்யமானது

பாரிஸ் கம்யூன் நிறுவப்பட்டபின்னர் 1871 ஆம் ஆண்டில், பாரிஸியர்கள் பெருமளவில் தன்னிச்சையான எழுச்சியைப்புரிந்து கொள்வதற்காக நியமிக்கப்பட்ட அமைப்பாளர்களுடன் ஒரு பரவலாக்கப்பட்ட நேரடி அரசாங்க முறையைநிறுவினர். இது பெண்களுக்கு வாக்களிக்கும் உரிமையை மறுத்துவிட்டாலும், வாக்குகள் நடைபெறுவதற்கு முன்னர் அவர்கள் ஒருமித்த கருத்தில் பெரிதும் ஈடுபட்டனர். இராணுவம் முதல் கூட்டங்கள் நடந்தவரை அனைத்தும் ஜனநாயகமயமாக்கப்பட்டன, மேலும் இது போன்ற பரவலாக்கம் மற்றும் மேற்கூறிய ஜனநாயகமயமாக்கல் ஆகியவை பாரிஸ் கம்யூனை ஒரு நிலையற்ற சமூகமாககருதுவதற்கு முதல்சர்வதேசத்தின் பல உறுப்பினர்களை வழிநடத்தியது. கம்யூனின் குறுகிய ஆயுட்காலம் காரணமாக, ஒரு நகரெங்கும் தேர்தல் மட்டுமே நடைபெற்றது, மேலும் எதிர்காலத்தில் ஒழுங்கமைக்கப்பட்ட தேர்தல்களை பெரிய அளவில் எளிதாக்குவதற்கு தேவையான கட்டமைப்புகள் பெரும்பாலும் இல்லை. இருப்பினும், பாரிஸ்கம் யூனில் நேரடி ஜனநாயகமயமாக்கலின் செல்வாக்கு குறைத்து மதிப்பிடப்படக் கூடாது.

அமெரிக்காவின் புதிய இங்கிலாந்து பிராந்தியத்தில், வெர்மான்ட் போன்ற மாநிலங்களில் உள்ளநகரங்கள் நகரவிவகாரத்தின் நேரடிஜன நாயகசெயல் முறை மூலம் உள்ளூர் விவகாரங்களை தீர்மானிக்கின்றன. இது அமெரிக்காவில் நேரடிஜன நாயகத்தின் மிகப்பழமையான வடிவமாகும்,

மேலும் நாட்டை ஸ்தாபிப்பதற்கு குறைந்தது ஒருநூற்றாண்டுக்கு முன்னரே. நேரடி ஜனநாயகம் என்பது அமெரிக்க அரசியலமைப்பின் வடிவமைப்பாளர்கள் தேசத்திற்காக கற்பனை செய்ததல்ல. பெரும்பான்மையினரின் கொடுங்கோன்மைக்கு அவர்கள் ஆபத்தைக்கண்டார்கள். இதன்விளைவாக, அவர்கள் ஒரு நேரடி ஜனநாயகம் தொடர்பாக அரசியலமைப்பு குடியரசின் வடிவத்தில் ஒருபிரதிநிதி ஜனநாயகத்தை ஆதரித்தனர். எடுத்துக்காட்டாக, ∴பெடரலிஸ்ட் எண் 10 இல் உள்ள ஜேம்ஸ்மேடிசன், பெரும்பான்மையினரின் விருப்பத்திலிருந்து தனிநபரைப பாதுகாக்க துல்லியமாக நேரடி ஜனநாயகம் குறித்த அரசியலமைப்பு குடியரசை ஆதரிக்கிறார். சமூகத்தில் தனித்துவமான நலன்களை உருவாக்கியுள்ளனர். கடனளிப்பவர்கள், மற்றும் கடனாளிகள் போன்றவர்கள் இதேபோன்ற பாகுபாட்டின் கீழ்வருகிறார்கள். தரையிறங்கிய வட்டி, உற்பத்திவட்டி, வணிகவட்டி, பணம்சம் பாதிக்கும் வட்டி, பல குறைந்த நலன்களுடன், நாகரிகநாடுகளில் தேவையைவளர்த்து, அவற்றை வெவ்வேறு வகுப்புகளாகப் பிரித்து, வெவ்வேறு உணர்வுகள் மற்றும் பார்வைகளால் செயல்படுகிறது. இந்தபல் வேறுமற்றும் குறுக்கிடும் நலன்களின் கட்டுப்பாடுநவீன சட்டத்தின் முக்கியபணியை உருவாக்குகிறது, மேலும் அரசாங்கத்தின் தேவையான மற்றும் சாதாரண நடவடிக்கைகளில் கட்சி மற்றும் பிரிவின் உணர்வை உள்ளடக்கியது.

சுதந்திரப் பிரகடனத்தில் கையொப்பமிட்டவர்களில ஒருவரான ஜான்விதர்ஸ்பூன் கூறினார்: ”தூய ஜனநாயகம் நீண்டகாலமாக வாழமுடியாது அல்லதுமா நிலத்துறைகளுக்கு வெகுதொலைவில் கொண்டு செல்லமுடியாது - இது கேப்ரைஸ் மற்றும் மக்கள்ஆத்திரத்தின் பைத்தியக்காரத்தனத்திற்கு மிகவும் உட்பட்டது.” அலெக்சாண்டர் ஹாமில்டன் கூறினார், ”இது ஒரு தூய்மையான ஜனநாயகம் நடைமுறைக்குவந்தால் மிகச்சரியான அரசாங்கமாக இருக்கும். இதைவிட எந்த நிலைப்பாடும் பொய்யானது அல்லஎன்பதை அனுபவம் நிரூபித்துள்ளது. மக்களால் சிந்திக்கப்பட்ட பண்டைய ஜனநாயகநாடுகளில் ஒருபோதும் அரசாங்கத்தின் ஒருநல்ல அம்சம் இல்லை. மிகவும் தன்மை கொடுங்கோன்மை அவர்களின் உருவம், குறைபாடு.

குடியரசின் தொடக்கத்தில் ∴பிரேமர்களின் நோக்கங்கள இருந்தபோதிலும், வாக்குச்சீட்டு நடவடிக்கைகள் மற்றும் அவற்றுடன் தொடர்புடைய வாக்கெடுப்புகள்மா நில மற்றும் துணை மாநில அளவில் பரவலாகப் பயன்படுத்தப்படுகின்றன. 1900 களின் முற்பகுதியிலிருந்து 1990 கள் வரை, இந்த நேரடி ஜனநாயக நிர்வாகக் கூறுகள் ஒவ்வொன்றிற்கும் (மாக்லேபி, 1984, மற்றும் ஜிம்மர்மேன், 1999) மக்களின் உரிமையைப் பாதுகாக்கும் மாநில மற்றும் கூட்டாட்சி வழக்குச் சட்டம் அதிகம் உள்ளது. குடிமக்களின் சட்டமியற்றலுக்கு ஆதரவாக அமெரிக்காவின் முதல் உச்சநீதிமன்ற தீர்ப்பு பசிபிக் மாநிலங்களின் தொலைபேசி மற்றும் தந்தி நிறுவனம ˙வி.ஓரிகான், 1912 இல் 223 யு.எஸ்.118 (ஜிம்மர்மேன், டிசம்பர்

1999). ஜனாதிபதிதியோடர் ரூஸ்வெல்ட், 1912 ஆம் ஆண்டு ஓஹியோஅரசியலமைப்புமா நாட்டிற்கானதனது ”ஜனநாயகத்தின் சாசனம்” உரையில் இவ்வாறு கூறினார்: ”நான்முன் முயற்சி மற்றும் வாக்கெடுப்பை நம்புகிறேன், இது பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்தை அழிக்க அல்ல, மாறாக அதுதவறாக சித்தரிக்கப்படும் போதெல்லாம் அதை சரி செய்ய வேண்டும்.

மெக்ஸிகோவில் ஜபாடிஸ்டாக்கள் வைத்திருக்கும் பிரதேசங்களும் நேரடி ஜனநாயகத்தின் கூறுகளைப ் பயன்படுத்துகின்றன. உள்ளூர் மட்டத்தில், சுமார் 300 குடும்பங்களைக் கொண்ட ஒருபொதுக்கூட்டத்தில் மக்கள் கலந்து கொள்கிறார்கள், அங்கு 12 வயதுக்கு மேற்பட்டவர்கள் முடிவெடுப்பதில் பங்கேற்கலாம், இந்த கூட்டங்கள் ஒருமித்தகருத்தை அடைய முயற்சிசெய்கின்றன, ஆனால் பெரும்பான்மை வாக்குகளுக்குத் திரும்பதயாராக உள்ளன. ஒவ்வொரு சமூகத்திற்கும் 3 முக்கிய நிர்வாககட்டமைப்புகள் உள்ளன:

- கமிஷரேட், அன்றாட நிர்வாகத்தின் பொறுப்பாளர்
- நிலக்கட்டுப்பாட்டுக்கான சபை, இதுவனவியல் மற்றும் அண்டை சமூகங்களுடனான மோதல்களைக் கையாளுகிறது் மற்றும் ஏஜென்சியா, ஒரு சமூகபோலீஸ் நிறுவனம்.

ஒருதன்னாட்சி நகராட்சிகளை உருவாக்க சமூகங்கள் பிற சமூகங்களுடன ் ஒரு கூட்டமைப்பை உருவாக்குகின்றன, இது ஒரு பிராந்தியத்தை உருவாக்க பிற நகராட்சிகளுடன் மேலும் கூட்டமைப்புகளை உருவாக்குகிறது. ஜபாடிஸ்டாக்கள் ஐந்து பிராந்தியங்களைக் கொண்டவை, மொத்தம் சுமார் 300,000 மக்கள் உள்ளனர். நேரடி ஜனநாயகத்தின் வகைகளாக வகைப்படுத்தப்பட்ட பிற அனுபவங்களுடன் ஒப்பிடும்போது, ரோஜா வாசோதனை நேரடிஜன நாயகத்தின பலகூறுகளை மட்டுமே முன் வைக்கிறது, அதாவது எல்லோரும் பங்கேற்கக் கூடிய பிரபலமான கூட்டங்களில் சுயராஜ்ய கம்யூன்களின் அமைப்பு, இந்தகம்யூன்களின் கூட்டமைப்பு கட்டாயமற்றும் திரும்பப்பெறக்கூடிய கட்டளைகள், கட்டணங்களின் சுழற்சி (பெரும்பாலும் இரு மடங்கு) மற்றும் மையப்படுத்தப்பட்ட சக்தி இல்லாதது. ஜ31ஸ கோட்பாட்டில், ஏகலன் ஜனநாயக கூட்டமைப்பின் கொள்கையை பின்வருமாறு விவரிக்கிறார்: ”நிர்வாகம் மற்றும் அதிகாரத்தை நடைமுறைப்படுத்து வதுபற்றிய ஒருமையவாத மற்றும் அதிகாரத்துவ புரிதலுக்குமாறாக, சமூகத்தின் அனைத்து குழுக்களும் மற்றும் அனைத்து கலாச்சார அடையாளங்களும் தங்களை வெளிப்படுத்திக்கொள்ளக் கூடிய ஒருவகையான அரசியல் சுய நிர்வாகத்தைமுன்வைக்கிறது. உள்ளூர் கூட்டங்கள், பொது மாநாடுகள் மற்றும ் சபைகளில். நடைமுறையில், ரோஜாவா ”நான்கு நிலைகவுன்சில்கள்” அமைப்பில் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது: கம்யூன், அக்கம்பக்கத்து, மாவட்டம் மற்றும் மேற்கு குர்திஸ்தானின்மக்கள் பேரவை. ஒவ்வொரு மட்டமும் அடுத்தகட்டத்திற்கான பிரதிநிதிகளை கட்டாய

ஆணைகள் மற்றும் திரும்ப அழைக்கக்கூடிய கட்டளைகளுடன் பரிந்துரைக்கிறது.

ஜனநாயக சுயாட்சி என்பது சமூகத்தின் உறுப்பினர்களின் சமமான அரசியல் ஈடுபாட்டைக் கொண்டிருப்பதால், குர்திஷ் பெண்கள் இயக்கம் பொதுத்துறையிலிருந்து பெண்களை வரலாற்று ரீதியாக விலக்குவதை மாற்றுவதோடு பெண்களுக்கு கல்வி கற்பிப்பதையும் நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளது, அவர்கள் பங்கேற்கக்கூடிய இடத்தை உருவாக்கிதங்கள் சொந்தமுடிவுகளை எடுக்கமுடியும். ஐ33ஸ பெண்கள்விடுதலைக்கான இந்த அர்ப்பணிப்பு இரட்டை தலைமை மற்றும் 40 சதவிகித ஒதுக்கீட்டின் கொள்கையிலும், பெண்களின் கல்வி மற்றும் அவர்களின் அரசியல் மற்றும் பொருளாதார விடுதலைக்காக உருவாக்கப்பட்ட பல அரசியல் இடைவெளிகளிலும் உடனடிப் படுத்தப்படுகிறது. எனவே நேரடி ஜனநாயகத்தின் திட்டத்தில் பெண்கள் முழுமையாக சேர்க்கப்பட்டுள்ளனர். அவர்களின் அரசியல் விடுதலையில ்பங்களிப்புசெய்வதற்காக, குர்திஷ் பெண்கள் சமுதாயத்தில் அதிகாரத்தின் அடித்தளமான அறிவை அணுகுவதற்காக, ”மகளிர் அறிவியல்” என்ற புதிய அறிவியலை உருவாக்கினர். ஐ35ஸ மேலும், அரசியல் விடுதலை என்பது பெண்களின் தற்காப்புக்கான சாத்தியக் கூறுகள் குறித்து ஓய்வெடுக்காவிட்டால், பெண்களின் விடுதலையை உறுதிப்படுத்த போதுமானதாக கருதப்படவில்லை. எனவே, குர்திஷ் பெண்கள் குர்திஷ் ஆயுதப்படைகளான மக்கள் பாதுகாப்பு அலகுகள் (YPG) உடன் இணைந்து உருவாகும் பெண்கள் பாதுகாப்பு அலகுகளை (YPJ) உருவாக்கினர்.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்

1. திறந்தவெளி மன்றங்கள் என்றால் என்ன?
2. குடியொப்பம் பற்றி சிறு குறிப்பு வரைக?

12.5 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

- ✓ ஆட்சிப் பொறுப்பில் மக்கள் அனைவரும் பங்குபெறுவதற்கு வாய்ப்பளிக்கும் இடம் தான் திறந்தவெளி மன்றம் எனப்படுகிறது. இந்த மன்றங்களுக்கு தேர்தல் கிடையாது. வயது வந்த ஆடவர்கள் அனைவரும் சட்டமன்ற உறுப்பினர்களாகக் கருதப்படுகினற்னர். அதன் நடவடிக்கைகளில் எவ்விதத்தடையுமின்றி பங்கேற்கும் உரிமை பெறுகின்றனர்.
- ✓ ஒரு சட்டம் அல்லது அரசியலமைப்புத் திருத்தம் பற்றி மக்கள் கருத்தை அறிவதற்கு நடத்தப்படும் வாக்கெடுப்பே குடியொப்பம் என்படுகிறது. அதன் மூலம் குடிமக்கள் அனைவரும் அதற்கு ஒப்புதல் தெரிவிக்கின்றனர்.

12.6 சுருக்கவுரை

அரசியல் சமத்துவத்தின் கொள்கையை மதிக்க, அனைவரும் ஈடுபட வேண்டும் அல்லது கலந்துரையாடலில் பங்கேற்க தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நபர்களின் பிரதிநிதிசீரற்ற மாதிரி இருக்க வேண்டும். ஜேம்ஸ் ∴பிஷ்கின போன்ற அறிஞர்கள பயன்படுத்தும் வரையறையில், வேண்டுமென்றே ஜனநாயகம் என்பது நேரடி ஜனநாயகத்தின் ஒருவடிவமாகும், இது கலந்துரையாடல் மற்றும் சமத்துவத்திற்கான தவையை பூர்த்தி செய்கிறது, ஆனால் விவாதத்தில் சேர்க்கவிரும்பும் அனைவரையும் ஈடுபடுத்த ஏற்பாடு செய்யவில்லை. பங்கேற்பு ஜனநாயகம், ∴பிஷ்கின் வரையறையின்படி, அனைவரையும் உள்ளடக்கிய பங்கேற்பையும் விவாதத்தையும் அனுமதிக்கிறது, ஆனால் சமத்துவத்தை தியாகம் செய்யும செலவில், ஏனெனில் பரவலான பங்கேற்பு அனுமதிக்கப்பட்டால், விவாதத்தில் பங்கேற்கதங்கள் நேரத்தைதியாகம் செய்யும்மக்களுக்கு ஈடுசெய்ய போதுமான ஆதாரங்கள் அரிதாகவே கிடைக்கும். ஆகையால், பங்கேற்பாளர்கள் தீர்மானிக்கப்பட வேண்டிய பிரச்சினையில் வலுவான ஆர்வமுள்ளவர்களாக இருக்கிறார்கள், எனவே பெரும்பாலும் ஒட்டுமொத்தமக்கள தொகையின் பிரதிநிதியாக இருக்கமாட்டார்கள். ∴பிஷ்கின் அதற்கு பதிலாக, சீரற்றமாதிரியானது பொதுமக்களிடமிருந்து ஒரு சிறிய, ஆனால் இன்னும் பிரதிநிதித்துவமான நபர்களின் எண்ணிக்கையைத் தேர்ந்தெடுக்க பயன்படுத்தப்பட வேண்டும் என்று வாதிடுகிறார். டிரிம்மாவை மீறும் ஒரு அமைப்பை கற்பனை செய்ய முடியும் என்று ∴பிஷ்கின் ஒப்புக்கொள்கிறார், ஆனால் அத்தகைய அமைப்புபிரதான அரசியலில் ஒருங்கிணைக்கப்பட வேண்டும் என்றால் அதற்குமிகவும் தீவிரமான சீர்திருத்தங்கள் தேவைப்படும்.

12.7 முக்கிய வார்த்தைகள்

- ✓ திறந்தவெளி மன்றங்கள்
- ✓ குடியொப்பம்
- ✓ மக்கள் தொடக்க உரிமை

12.8 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. குடியொப்பம் என்றால் என்ன?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. நேரடி மக்களாட்சி பற்றி குறிப்பிடுக?

12.9 மேலும் படிக்க

- ♦ Almond Gabriel A., Bingham G., (Ed.,), Comparative Politics Today-A World View, Pearson Education, Singapore, 2005.
- ♦ Altekar, State and Government in Ancient India, Banarasidas, Delhi, 1958.

- Bajpai & Verma, Panchayati Raj in India: A New Trust- in 2 Vols., Shree Publishers & Distributers, New Delhi, 1995.
- Bakshi P. M., The Constitution ofIndia, Universal Law Publishers Co. Pvt. Ltd., Delhi, 2004.

தொகுதி V நீதித்துறை
அலகு 13 பிரநிதித்துவ மக்களாட்சி

அமைப்பு

13.0 அறிமுகம்

13.1 விளக்கங்கள்

13.2 பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகம்

13.3 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

13.4 சுருக்கவுரை

13.5 முக்கிய வார்த்தைகள்

13.6 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

13.7 மேலும் படிக்க

13.0 அறிமுகம்

ஜனநாயகம் (கிரேக்கம்: அதாவது ”மக்களால்ஆட்சி”) என்பது அரசாங்கத்தின் ஒருவடிவமாகும், அதில் மக்களுக்கு அவர்களின் ஆளும் சட்டத்தைத் தேர்ந்தெடுக்கும் அதிகாரம் உள்ளது. மக்கள்யார், அவர்களிடையே அதிகாரம் எவ்வாறு பகிரப்படுகிறது என்பது ஜனநாயக வளர்ச்சி மற்றும் அரசியலமைப்பிற்கான முக்கியபிரச்சினைகள். சட்டசபை மற்றும் பேச்சு சுதந்திரம், உள்ளடக்கம்மற்றும்சமத்துவம், உறுப்பினர், ஒப்புதல், வாக்களிப்பு, வாழ்க்கை உரிமை மற்றும் சிறுபான்மை உரிமைகள் ஆகியவை இந்தசிக்கல்களின் சில மூலக்கல்லாகும்.

13.1 விளக்கங்கள்

- ✓ தாராளமய ஜனநாயகத்தின் பொதுவான மாறுபாட்டில், பெரும்பான்மையினரின் அதிகாரங்கள் ஒருபிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்தின் கட்டமைப்பிற்குள் பயன்படுத்தப்படுகின்றன,
- ✓ ஒருமுழுமையான முடியாட்சியைப ̇போலவே, அல்லது ஒருதன்னலக் குழுவைப் போலவே, ஒருசிறிய எண்ணிக்கையிலான தனிநபர்களால் அதிகாரத்தை வைத்திருக்கும் ஒருநபரால் அதிகாரம் வைத்திருக்கும் அரசாங்க வடிவங்களுடன் ஜனநாயகம் முரண்படுகிறது. பின்வருமாறு விளக்கப்புடகின்றன

13.2 பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகம்

பொதுவாக, ஜனநாயகத்தில் இரண்டுவகைகள் உள்ளன: நேரடிமற்றும் பிரதிநிதி. ஒரு நேரடி ஜனநாயகத்தில், மக்கள் நேரடியாக வேண்டுமென்றே திட்டமிட்டு சட்டமன்றத்தை முடிவு செய்கிறார்கள். ஒருபிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்தில் மக்கள் பாராளுமன்ற அல்லது ஜனாதிபதி ஜனநாயகம் போன்ற சட்டமன்றத்தை வேண்டுமென்றே தீர்மானிப்பதற்காக பிரதிநிதிகளைத் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். திரவஜனநாயகம் இந்த இரண்டு அடிப்படைவகைகளின் கூறுகளை ஒருங்கிணைக்கிறது. ஜனநாயக நாடுகளின் மிகவும் பொதுவான முடிவெடுக்கும் அணுகுமுறை

பெரும்பான்மை ஆட்சியாகும். மற்றவர்கள் சூப்பர்மெஜாரிட்டி மற்றும் ஒருமித்தகருத்து.

தாராளமய ஜனநாயகத்தின் பொதுவான மாறுபாட்டில், பெரும்பான்மையினரின் அதிகாரங்கள் ஒருபிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்தின் கட்டமைப்பிற்குள் பயன்படுத்தப்படுகின்றன, ஆனால் அரசியலமைப்பு பெரும்பான்மையைக் கட்டுப்படுத்துகிறது மற்றும் சிறுபான்மையினரைப் பாதுகாக்கிறது, பொதுவாக சில தனிப்பட்ட உரிமைகள் அனைத்தையும் அனுபவிப்பதன் மூலம், எ.கா. பேச்சுசுதந்திரம், அல்லது கூட்டுறவு சுதந்திரம். இந்தபொதுவகை ஜனநாயகத்திற்கு மேலதிகமாக மேலும் பலவகையான செல்வங்கள் உள்ளன ஜனநாயகம் அனைத்து சக்திகளும் தங்கள் நலன்களை உணர மீண்டும் மீண்டும் போராடவைக்கிறது மற்றும் மக்கள் குழுக்களிடமிருந்து விதிகளின் தொகுப்புகளுக்கு அதிகாரத்தை விநியோகிக்கிறது. மேற்கத்தியஜனநாயகம், நவீன காலத்திற்கு முந்தைய சமூகங்களில் இருந்ததைவிடவேறுபட்டது, பொதுவாக கிளாசிக்கல ஏதென்ஸ் மற்றும் ரோமன் குடியரசு போன்ற நகர-மாநிலங்களில் தோன்றியதாகக் கருதப்படுகிறது, அங்கு பல்வேறு திட்டங்கள் மற்றும் இலவச ஆண்மக்களை மேம்படுத்துவதற்கான அளவுகள் காணப்பட்டன. பழங்காலத்தின் ஆரம்பத்தில் மேற்கில வடிவம் மறைந்துவிட்டது. ஆங்கிலவார்த்தை 16 ஆம்நூற்றாண்டில், பழைய மத்தியபிரெஞ்சு மற்றும் மத்தியலத்தீன் சமமானவர்களிடமிருந்து வந்தது.

ஒருமுழுமையான முடியாட்சியைப போலவே, அல்லது ஒருதன்னலக் குழுவைப் போலவே, ஒருசிறிய எண்ணிக்கையிலான தனிநபர்களால் அதிகாரத்தை வைத்திருக்கும் ஒருநபரால் அதிகாரம் வைத்திருக்கும் அரசாங்க வடிவங்களுடன் ஜனநாயகம் முரண்படுகிறது. ஆயினும் கூட, கிரேக்கதத்துவத்திலிருந்து பெறப்பட்டஇந்தஎதிர்ப்புகள் இப்போது தெளிவற்றவை, ஏனென்றால் சமகால அரசாங்கங்கள் ஜனநாயக, தன்னலக்குழு மற்றும முடியாட்சிகூறுகளை கலத்துள்ளன. கார்ல்பாப்பர் சர்வாதிகாரத்திற்கு அல்லது கொடுங்கோன்மைக்குமாறாக ஜனநாயகத்தை வரையறுத்தார், இதனால் மக்கள் தங்கள் தலைவர்களைக கட்டுப்படுத்தவும், ஒரு புரட்சியின தேவை இல்லாமல் அவர்களை வெளியேற்றவும் வாய்ப்புகள குறித்துகவனம் செலுத்தினர்.

பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகம் என்பது நேரடி ஜனநாயகத்திற்குமாறாக, ஒரு குழுவினரை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகளின்கொள்கையின் அடிப்படையில் நிறுவப்பட்ட ஒருவகை ஜனநாயகம் ஆகும். கிட்டத்தட்ட அனைத்து நவீன மேற்கத்தியபாணியிலான ஜனநாயகநாடுகளும் பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயக வகைகளாகும் எடுத்துக்காட்டாக, யுனைடெட்கிங்டம் ஒரு ஒற்றையாட்சி பாராளுமன்ற அரசியலமைப்பு முடியாட்சி, பிரான்ஸ் ஒரு ஒற்றையாட்சி அரை ஜனாதிபதிகுடியரசு, மற்றும் அமெரிக்கா ஒருகூட்டாட்சி ஜனாதிபதிகுடியரசு.

இதுபாராளுமன்ற மற்றும் ஜனாதிபதி அரசாங்க அமைப்புகளின் ஒரு அங்கமாகும், இது பொதுவாக ஐக்கிய இராச்சியத்தின் ஹவுஸ் ஆ.ஃ.ப்காமன்ஸ், இந்திய மக்களவை போன்ற கீழ் அறையில் பயன்படுத்தப்படுகிறது, மேலும் இது ஒருமேல் அறைபோன்ற அரசியலமைப்பு தடைகளால் குறைக்கப்படலாம். ராபர்ட்ஏ. டால், கிரிகோரி ஹூஸ்டன் மற்றும் இயன்லிபன்பெர்க் உள்ளிட்டசில அரசியல் கோட்பாட்டாளர்களால் இதுபாலி ஆர்க்கி என்று விவரிக்கப்பட்டுள்ளது. அதில் அதிகாரம்மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின்கைகளில ் உள்ளது. அரசியல்கட்சிகள் பெரும்பாலும் இந்தவடிவிலான ஜனநாயகத்தின்மையமாக இருக்கின்றன, ஏனெனில்தேர்தல் முறைகள்வாக்காளர்கள் தனிப்பட்ட பிரதிநிதிகளுக்கு எதிராக அரசியல்கட்சிகளுக்கு வாக்களிக்க வேண்டும்

தேசிய சட்டமன்றத்திற்கான தேசிய தேர்தல்களைப்போல வேபிரதிநிதிகளும் பொதுமக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள். தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் பிறபிரதிநிதிகள், ஜனாதிபதிகள்அல்லது அரசாங்கத்தின் அல்லது சட்டமன்றத்தின் பிற அதிகாரிகளைத் தேர்ந்தெடுக்கும் அதிகாரத்தை வைத்திருக்கலாம். (மறைமுக பிரதிநிதித்துவம்). பிரதிநிதிகளின் அதிகாரம் பொதுவாக ஒரு அரசியலமைப்பால் (அரசியலமைப்பு ஜனநாயகம் அல்லது அரசியலமைப்பு முடியாட்சி போன்றது) அல்லது பிரதிநிதித்துவ அதிகாரத்தை சமநிலைப் படுத்துவதற்கான பிற நடவடிக்கைகளால் குறைக்கப்படுகிறது: சட்டமன்ற நடவடிக்கைகளை அரசியலமைப்பிற்கு முரணானதாக அறிவிக்கும் அதிகாரம் கொண்ட ஒரு சுயாதீன நீதித்துறை (எ.கா. அரசியலமைப்பு நீதிமன்றம், உச்சநீதிமன்றம்).

அரசியலமைப்பு சில வேண்டுமென்றே ஜனநாயகம் அல்லது நேரடி மக்கள் நடவடிக்கைகளுக்கும் வழங்கக்கூடும். இருப்பினும், இவை எப்போதும் கட்டுப்படாது, பொதுவாக சில சட்டமன்ற நடவடிக்கைகள் தேவைப்படுகின்றன - சட்ட அதிகாரம் பொதுவாக பிரதிநிதிகளுடன் உறுதியாக இருக்கும். சிலசந்தர்ப் பங்களில், இருதரப்பு சட்டமன்றத்தில் நேரடியாக தேர்ந்தெடுக்கப்படாத ”மேல்சபை” இருக்கலாம், அதாவது கனடாவின் செனட் போன்றவை, இது பிரிட்டிஷ் ஹவுஸ் ஆ.ஃ.ப்லார்ட்ஸின் மாதிரியாக இருந்தது.

ரோமானிய கூட்டங்களில ஞ் நேரடி அரசாங்கத்தின் வடிவத்தைஎடுத்துக் கொண்ட போதிலும், மேற்கத்திய உலகில் ஒருபிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்தைக் கொண்ட முதல் அறியப்பட்ட அரசாங்கம் ரோமன் குடியரசு ஆகும். ரோமானிய ஆளுகை பல நூற்றாண்டுகளாக பல அரசியல் சிந்தனையாளர்களை ஊக்கப்படுத்தியது, இன்றைய நவீன பிரதிநிதிஜன நாயகங்கள் கிரேக்க மாதிரிகளைவிட

ரோமானியர்களைப ் பின்பற்றுகின்றன, ஏனெனில் இதுமக்களும் அவர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளும்மிக உயர்ந்த அதிகாரத்தை வைத்திருந்தஒருமா நிலமாகும். தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அல்ல துபரிந்துரைக்கப்பட்ட தலைவர் இருந்தார். பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகம் என்பது ஜனநாயகத்தின் ஒருவடிவமாகும், இதில்மக்கள் நேரடி ஜனநாயகத்திற்கு மாறாககொள்கை முன்முயற்சிகளில் வாக்களிக்கும் பிரதிநிதிகளுக்கு வாக்களிக்கின்றனர், இது ஜனநாயகத்தின் ஒருவடிவமாகும், இதில்மக்கள் கொள்கை முயற்சிகளில்டே நரடியாக வாக்களிக்கின்றனர். ஜ9ஸ மன்னர்களுக்கு அறிவுரை ∴ கட்டுப்படுத்த பல்வேறு தோட்டங்களிலிருந்து பிரதிநிதிகளைத் தேர்ந்தெடுக்கும் ஒரு ஐரோப்பிய இடைக்கால பாரம்பரியம் ரோமானிய அமைப்புகளால் ஈர்க்கப்பட்ட பிரதிநிதித்துவ அமைப்புகளுடன் ஒப்பீட்டளவில் பரந்தபரிச்சயத்திற்கு வழிவகுத்தது.

பிரிட்டனில், சைமன்டிமான்ட்∴ போர்ட் இரண்டு பிரபலமான பாராளுமன்றங்களை நடத்தியதற்காக பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கத்தின் பிதாக்களில் ஒருவராக நினைவுகூரப்படுகிறார். முதலாவது, 1258 இல், வரம்பற்ற அதிகாரத்தின ் ராஜாவை பறித்தது, இரண்டாவதாக, 1265 இல், நகரங்களைச் சேர்ந்தசாதாரண குடிமக்கள்அடங்குவர்.பின்னர், 17 ஆம் நூற்றாண்டில், இங்கிலாந்தின் பாராளுமன்றம் தாராளமய ஜனநாயகத்தின் சிலயோசனைகள் மற்றும் அமைப்புகளுக்கு முன்னோடியாக அமைந்தது, புகழ்பெற்றபுரட்சிமற்றும் உரிமைகள் மசோதா 1689 இல நிறை வேற்றப்பட்டது.

உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சரிபார்க்கவும்
1. பிரநிதித்துவ மக்களாட்சி பற்றி சிறு குறிப்பு வரைக?

13.6 உங்கள் முன்னேற்றத்தைச் சோதிக்கும் வினாக்களுக்கான விடைகள்

அரசியல் சமத்துவத்தின் கொள்கையை மதிக்க, அனைவரும் ஈடுபட வேண்டும் அல்லது கலந்துரையாடலில் பங்கேற்க தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நபர்களின் பிரதிநிதிசீரற்ற மாதிரி இருக்க வேண்டும். ஜேம்ஸ் ∴பிஷ்கின ் போன்ற அறிஞர்கள பயன்படுத்தும் வரையறையில், வேண்டுமென்றே ஜனநாயகம் என்பது நேரடி ஜனநாயகத்தின் ஒருவடிவமாகும்,

13.7 சுருக்கவுரை

அமெரிக்கப்புரட்சி 1787 ஆம்ஆண்டில் அமெரிக்காவின் புதிய அரசியலமைப்பை உருவாக்க வழிவகுத்தது, ஒரு தேசிய சட்டமன்றம் ஓரளவுக்கு இரண்டு ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறை பிரதிநிதிளின் நேரடித் தேர்தலை அடிப்படையாகக் கொண்டது, இதனால் பதவியில் தொடர வாக்காளர்களுக்கு பொறுப்பாகும். 1913 இல் பதினேழாம் திருத்தம் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும் வரை செனட்டர்கள் மக்களால் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படவில்லை. பெண்கள், சொத்து இல்லாத ஆண்கள் மற்றும் கறுப்பர்கள் மற்றும் பிறருக்கு முதலில் பெரும்பாலான மாநிலங்களில்

வாக்களிக்கும் உரிமை வழங்கப்படவில்லை. இறுதியில் மாநில மற்றும் கூட்டாட்சி சட்டத்தின் மாற்றங்கள் மூலம் வாக்குகளைப் பெற்றனர். 19 மற்றும் 20 ஆம் நூற்றாண்டுகளின் போக்கில் உள்நாட்டுப் போரைத் தொடர்ந்து பதினான்காவது திருத்தத்தால் அது ரத்து செய்யப்படும் வரை, மூன்றில் ஐந்தாவது சமரசம் சுதந்திர மாநிலங்களில் வாக்காளர்களுடன் தொடர்புடைய பிரதிநிதிகள் சபையில் அடிமைநாடுகளின் விகிதாசார பிரதி நிதித்துவத்தை அளித்தது.

1789 ஆம் ஆண்டில், புரட்சிகர பிரான்ஸ் மனிதனின் மற்றும் குடிமகனின் உரிமைகள் பிரகடனத்தை ஏற்றுக் கொண்டது, குறுகிய காலமாக இருந்தாலும், தேசிய மாநாடு அனைத்து ஆண்களாலும் 1792 இல் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டது. 1848 ஆம் ஆண்டு பிரெஞ்சு புரட்சியை அடுத்து பிரான்சில் யுனிவர்சல் ஆண் வாக்குரிமை மீண்டும் நிறுவப்பட்டது. தொழில்துறை புரட்சிக்குப் பிந்தைய தேசிய மாநிலங்களில் பிரதிநிதித்து வஜனநாயகம் குறிப்பாக பொதுவான ஆதரவைப் பெற்றது, அங்கு ஏராளமான குடிமக்கள் அரசியலில் ஆர்வம் காட்டினர், ஆனால் தொழில்நுட்பம்மற்றும்மக்கள்தொகைபுள்ளிவிவரங்கள்நேரடி ஜனநாயகத்திற்கு தகுதியற்றதாக இருந்தன. ஜமேற்கோள்தேவைஸ மேலே குறிப்பிட்டுள்ளபடி, எட்மண்ட்பர்க் தனது உரையில் பிரிஸ்டலின் வாக்காளர்கள் பிரிட்டனில் தங்கள் செயல்பாடு மற்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதியின் உரிமைகள் மற்றும் கடமைகளை கிளாசிக்கல் முறையில் ஆய்வு செய்தனர்.

13.8 முக்கிய வார்த்தைகள்

பிரதிநிதிகள்சபை, பிரதிநிதி ஜனநாயகம்

13.9 சுயமதிப்பீடு வினாக்கள் மற்றும் பயிற்சிகள்

சுருக்கமான கேள்விப் பதில்கள்

1. பிரதிநிதி ஜனநாயகம் பற்றி விளக்குக?

விரிவான கேள்விப் பதில்கள்

1. பிரதிநிதிதுவ மக்களாட்சி மற்றும் நேரடி மக்களாட்சி தன்மையைப் பற்றி ஒப்பிடுக?

13.10 மேலும் படிக்க

- Beach Lee Roy, Leadership and the Art of Change, Sage publications Pvt. Ltd., New Delhi, 2005.
- Bhargava B. S., Grass Roots Leadership, Ashish Publishing House, H-12, Rajouri Garden, New Delhi, 1979.
- Blondel Jean, Comparative Government A Reader, Macmillan, London, 1970.
- Borkenau Frenz, Pareto, Champman and Hall. London, 1936.

தொகுதி V நீதித்துறை
அலகு 14 தகுதிகள் மற்றும் குறைபாடுகள்

அமைப்பு

14.0 அறிமுகம்

14.1 விளக்கங்கள்

14.2 பிரதி நிதித்துவ ஜனநாயகம்

14.3 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் தீமைகள்

14.4 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் நன்மைகள்

14.5 மதப்பீடு

14.6 சுருக்கவுரை

14.0 அறிமுகம்

ஒரு அரசாங்கத்தின் மிகவும் திறமையான வடிவமாகும். ஒருபிரதிநிதி ஜனநாயகம் அரசாங்கத்தின் கட்டமைப்பிற்குள் நிலுவைகளையும் காசோலைகளையும் ஒருங்கிணைக்கிறது, இதனால் ஒரு குழுமற்றொரு குழுவின் மீது அதிகசக்தியைப் பெறாது. ஒவ்வொருகட்சியும் தங்களது கடமைகளைச் செய்யும்போது, ஒருபிரதிநிதி ஜனநாயகம்மிகவும் திறமையானது, ஏனென்றால் மக்கள் ஒன்றிணைந்து செயல்படும் படி வடிவமைக்கப்பட்டுள்ளது, எனவே ஒத்துழைப்பு உணர்வு உள்ளது.

தங்கள் அரசாங்கம் எவ்வாறு இயங்குகிறது என்பதில் மக்களுக்கு இன்னும் ஒரு கருத்து உள்ளது. ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகம் தேசிய கொள்கையின் மீது தனிநபர்களின் நேரடி முடிவெடுக்கும் சக்தியை பறித்தாலும், அது அரசாங்கத்தின் மீதான அவர்களின் செல்வாக்கை முற்றிலுமாக அகற்றாது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரியின் செயல்திறன் குறித்து மக்கள் அதிருப்தி அடைந்தால், அடுத்ததேர்தல் சுழற்சியில் அந்த நபரை அகற்ற அவர்கள் வாக்களிக்கலாம். இது பொதுமக்களின் முழுமையான பிரதிநிதித்துவத்தை வழங்குகிறது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகள் தங்கள் முழுமாவட்டம் அல்லது பிராந்தியத்திற்கான முடிவுகளை எடுக்கும் பணியில் ஈடுபடுகிறார்கள். அந்த பகுதியில் வசிக்கும் ஒவ்வொருவரும் அதிகாரப்பூர்வமாக அரசாங்கத்தின் ஒரு பகுதியாக இருப்பதால் பயனடைகிறார்கள்.

அரசியல் செயல்பாட்டில் ஈடுபடாத நபர்கள் கூட இந்த பிரதிநிதித்துவத்திலிருந்து பயனடைகிறார்கள். மற்றவகை ஆளும் கட்டமைப்புகளுடன் ஒப்பிடும்போது அரசாங்கம் எடுக்கும் முடிவுகளிலிருந்து அதிகமான மக்கள் பயனடைய இது அனுமதிக்கிறது. மக்களுக்கு இன்னும் குரல் இருக்கிறது. தனிநபர்கள் ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்திற்குள் தனிப்பட்ட பிரச்சினைகளில் வாக்களிக்காமல் இருக்கலாம், ஆனால் அவர்கள் இன்னும் தங்கள் கருத்துக்களைக் கேட்கலாம். அவர்களின்

பிரதிநிதிகளுக்கு கடிதங்கள் எழுதலாம். அரசாங்க இடைவேளையின் காலங்களில் அவர்களின் பிரதிநிதிகளுடனான சந்திப்புகள் அடிக்கடி நிகழ்கின்றன. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகளால் அவர்களின் குரல்கள் கேட்கப்படவில்லை என மக்கள் உணர்ந்தால், சட்டப்பூர்வமாக எதிர்ப்பதற்கான விருப்பம் எப்போதும் இருக்கும்.

14.1 விளக்கங்கள்

பிரதிநிதி ஜனநாயகம் அனைவரையும் வாக்களிக்குமாறு கட்டாயப்படுத்துவதற்குப் பதிலாக, தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகள் குழுவால் முடிவுகளை எடுக்க ஒரு பிரதிநிதி ஜனநாயகம் அனுமதிக்கிறது. சில சந்தர்ப்பங்களில், ஒரு தேசத்தின் தலைவருக்கு வாக்காளர்களின் சார்பாக சில முடிவுகளை எடுக்கும் அதிகாரம் வழங்கப்படலாம். இந்த பணி மற்றும் தூதுக்குழுவின் காரணமாக, முடிவுகளை விரைவாக எடுக்க முடியும், மேலும் இது அவசரகால சூழ்நிலைக்கு அரசாங்கத்தை மேலும் பதிலளிக்க வைக்கிறது.

14.2 பிரதிநிதி ஜனநாயகம்

தங்கள் அரசாங்கம் எவ்வாறு இயங்குகிறது என்பதில் மக்களுக்கு இன்னும் ஒரு கருத்து உள்ளது. ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகம் தேசிய கொள்கையின் மீது தனிநபர்களின் நேரடி முடிவெடுக்கும் சக்தியை பறித்தாலும், அது அரசாங்கத்தின் மீதான அவர்களின் செல்வாக்கை முற்றிலுமாக அகற்றாது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரியின் செயல்திறன் குறித்து மக்கள் அதிருப்தி அடைந்தால், அடுத்ததேர்தல் சுழற்சியில் அந்த நபரை அகற்ற அவர்கள் வாக்களிக்கலாம். இது பொதுமக்களின் முழுமையான பிரதிநிதித்துவத்தை வழங்குகிறது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகள் தங்கள் முழுமாவட்டம் அல்லது பிராந்தியத்திற்கான முடிவுகளை எடுக்கும் பணியில் ஈடுபடுகிறார்கள். அந்த பகுதியில் வசிக்கும் ஒவ்வொருவரும் அதிகாரப்பூர்வமாக அரசாங்கத்தின் ஒரு பகுதியாக இருப்பதால் பயனடைகிறார்கள்.

அரசியல் செயல்பாட்டில் ஈடுபடாத நபர்கள் கூட இந்த பிரதிநிதித்துவத்திலிருந்து பயனடைகிறார்கள். மற்றவகை ஆளும் கட்டமைப்புகளுடன் ஒப்பிடும்போது அரசாங்கம் எடுக்கும் முடிவுகளிலிருந்து அதிகமான மக்கள் பயனடைய இது அனுமதிக்கிறது. மக்களுக்கு இன்னும் குரல் இருக்கிறது. தனிநபர்கள் ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்திற்குள் தனிப்பட்ட பிரச்சினைகளில் வாக்களிக்காமல் இருக்கலாம், ஆனால் அவர்கள் இன்னும் தங்கள் கருத்துக்களைக் கேட்கலாம். அவர்களின் பிரதிநிதிகளுக்கு கடிதங்கள் எழுதலாம். அரசாங்க இடைவேளையின் காலங்களில் அவர்களின் பிரதிநிதிகளுடனான சந்திப்புகள் அடிக்கடி நிகழ்கின்றன. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகளால் அவர்களின் குரல்கள் கேட்கப்படவில்லை என மக்கள் உணர்ந்தால், சட்டப்பூர்வமாக எதிர்ப்பதற்கான விருப்பம் எப்போதும் இருக்கும்.

14.3 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் தீமைகள்

ஒரு தெளிவான பெரும்பான்மை பொதுவாக ஒரு பிரதிநிதிஜனநாயகத்தில் ஆட்சி செய்யாது. பெரும்பாலான அமைப்புகளில் 2 அரசியல்கட்சிகள் உள்ளன, அவை ஒவ்வொன்றும் ஒரு குறிப்பிட்ட தளமுன்னுரிமைகளைக் கொண்டுள்ளன. அந்த தளங்கள் ஒருவருக்கொருவர் துருவப்படுத்தப்படும் போது, அது அரசாங்கத்திற்குள் கட்டடத்தை உருவாக்குகிறது, மேலும் இதுபெரும்பாலான வேலைகளைச் செய்வதை நிறுத்துகிறது. ஒரு தெளிவான பெரும்பான்மை இருக்கும் போது கூட, 2016 அமெரிக்க அரசியல் சுழற்சியின் சான்றுகள், கிரிட்லாக்தவிர்ப்பது இன்னும் கடினமாக இருக்கும், ஏனென்றால் ஒவ்வொரு பிரதிநிதியும் தங்களது சொந்த முன்னுரிமைகள் தொடர வேண்டும்.

இந்த அரசாங்க கட்டமைப்பை செயல்படுத்துவதற்கு நம்பிக்கை தேவை. அவர்களைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்த ஒரு அதிகாரி தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவுடன், மக்கள் தங்கள் தேவைகளை முடிந்தவரை திறமையாகப் பின்பற்றுவார்கள் என்று மக்கள் நம்பவேண்டும். அரசியல் செயல்பாட்டில் நம்பிக்கை தவிர, அந்தக் கட்டத்தில் இருந்து அவர்கள் முன்வைக்கக்கூடிய எதுவும் இல்லை. இரகசிய நிகழ்ச்சிநிரலைக் கொண்ட ஒருவர் தேர்தலை ஒத்துழைக்கலாம், பிரதிநிதியாகலாம், பின்னர் அவர்களின் தேர்தல்தளம் கூறியதைவிட முற்றிலும் மாறுபட்ட ஒன்றைத் தொடரலாம்.

14.4 பிரதிநிதி ஜனநாயகத்தின் நன்மைகள்

- ✓ இது அடிக்கடி மற்றும் திறந்த தொடர்பு பயனுள்ளதாக இருக்க வேண்டும். ஒரு பிரதிநிதிஜனநாயகம் பற்றிய ஒரு பொதுவானபுகார் என்னவென்றால், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அதிகாரிகள் “தொடர்பில்லாதவர்கள்.” இது நிகழ்கிறது, ஏனென்றால் அரசாங்கம் சந்திக்கும் இடத்தில் ஒருபிரதிநிதி இருக்கவேண்டும், இது அவர்களின் மாவட்டத்திலிருந்து ஆயிரக்கணக்கானமைல்கள் தொலைவில் இருக்கலாம். சில மாவட்டங்களில் முரண்பட்ட தேவைகளைக் கொண்ட மிகவும் மாறுபட்ட சமூகபொருளாதார குழுக்களும் இருக்கலாம். எல்லோரிடமும் அடிக்கடி மற்றும் திறந்ததொடர்பு இல்லாமல், இந்த அரசாங்க அமைப்பு விரைவாக உடைகிறது.

- ✓ அரசாங்கத்தின் இந்தவடிவம் ஏமாற்றத்தை ஊக்குவிக்கிறது. ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்தில் வாக்களித்த பின்னர் மக்களின் அதிகாரம் பொதுவாக முடிந்துவிட்டதால், அது அதிகாரிகளை ஏமாற்றும் வகையில் ஊக்குவிக்கிறது. அவர்கள் வாக்களித்தவுடன், அவர்கள் தங்கள் சொந்த நிகழ்ச்சிநிரலைத் தொடரலாம் மற்றும் பலஆண்டுகளாக அவர்களைத் தடுத்து நிறுத்துவதற்கான வழிமிகக்

குறைவு. உதாரணமாக, அமெரிக்காவில், ஒருசெனட்டர் 6 ஆண்டுகாலத்திற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்.

- ✓ இது இன்னும் அரசாங்கத்தின் விலையுயர்ந்த வடிவமாகும். உண்மையான ஜனநாயகத்துடன் ஒப்பிடும்போது ஒரு பிரதிநிதித்துவ ஜனநாயகத்தில் செலவுகள் குறைவாக இருந்தாலும், அடிக்கடி வாக்குகள் தொடர்ந்து நடைபெற வேண்டும். ஒவ்வொரு தேர்தலுக்கும் மில்லியன்கணக்கான செலவு செய்யப்படுகிறது. அமெரிக்காவின் இரண்டு முக்கிய அரசியல்கட்சிகளுக்கு, அவர்கள் 2016 ஜனாதிபதித் தேர்தலுக்காகமட்டும் 1.6 பில்லியன்டாலர் செலவிட்டனர். அந்த செலவை முன்னோக்கி வைத்துக் கொள்ள, ஒரு சமூக உணவுவங்கி அந்த அளவிலான முதலீட்டைக் கொண்டு பசித்தவர்களுக்கு 5 பில்லியனுக்கும் அதிகமான உணவை வழங்க முடியும்.

- ✓ பெரும்பான்மை இன்னும் சிறுபான்மையினரின் இழப்பில் ஆட்சி செய்கிறது. யுனைடெட்ஸ்டேட்ஸில் சிவில் உரிமைகள் இயக்கம் முதல் தென்னாப்பிரிக்காவில் நிறவெறிவரை, சிறுபான்மையினரின் இழப்பில் பெரும்பான்மை ஆட்சி செய்த சம்பவங்கள் வரலாறு முழுவதும் உள்ளன. கொள்கைகளை நடைமுறைப் படுத்துவதற்கும் பெரும்பாலான முடிவுகளை எடுப்பதற்கும் ஒருபிரதிநிதி ஜனநாயகம் இன்னும் பெரும்பான்மை விதிகட்டமைப்பைப் பொறுத்தது. பெரும்பான்மை நெறிமுறைரீதியாகவோ அல்லது தார்மீகரீதியாகவோ சரியாக இல்லாதபோது, அரசாங்கத்தின் கட்டமைப்பால் சிறுபான்மையினரின் மக்களின் வாழ்க்கையை பெரும் ஆபத்தில் ஆழ்த்த முடியும்.

- ✓ அதிகாரத்தில் ஒரு பிரதிநிதிஜனநாயகம் இருக்கும்போது, அவர்கள் வாக்களிக்கத்தேர்வு செய்தாலும் இல்லாவிட்டாலும், அரசாங்க பிரதிநிதித்துவத்தைப் பெறுவார்கள் என்பதை மக்கள் அறிவார்கள். சிலருக்கு, அவர்கள் வாக்களிக்கும் செயல்பாட்டில் பங்கேற்கவேண்டாம் என்று தேர்வுசெய்கிறார்கள், ஏனெனில் அவர்கள் இந்த பிரதிநிதித்துவத்தை தானாகவே பெறுவார்கள். மற்றவர்கள் பங்கேற்கவேண்டாம் என்று தேர்வுசெய்கிறார்கள், ஏனெனில் தேர்தலில் போட்டியிடும் அதிகாரிகள் தங்கள் தேவைகளை பிரதிநிதித்துவப் படுத்துவதில்லை. சில சூழ்நிலைகளில், அதிக அளவில் ஈடுபாடு இல்லாத போது சிறுபான்மையினர் பெரும்பான்மையைக் கைப்பற்றக் கூடிய சூழ்நிலையை இது உருவாக்குகிறது.

14.5 மதிப்பீடு

அரசியலமைப்பு என்பது ஒரு அரசாங்கத்திற்கு முந்தைய விஷயம், ஒருஅரசாங்கம் என்பது ஒரு அரசியலமைப்பின் உயிரினம ்மட்டுமே. ஒரு அரசியலமைப்பு என்பது அரசாங்கத்தின் செயல் அல்ல, ஆனால் ஒரு அரசாங்கத்தை அமைக்கும்மக்களின் செயல், மற்றும் அரசியலமைப்பு இல்லாத அரசாங்கம் உரிமை இல்லாத சக்தி. ஒரு அரசியலமைப்பு என்பது அடிப்படைக் கொள்கைகள் அல்லது நிறுவப்பட்ட முன்னோடிகளின ்தொகுப்பாகும், இது ஒரு அரசியல், அமைப்பு அல்லது பிறவகை அமைப்புகளின ்சட்டபூர்வமான அடிப்படையாகும், மேலும் அந்தநிறுவனம் எவ்வாறு நிர்வகிக்கப்படவேண்டும என்பதை பொதுவாக தீர்மானிக்கிறது. இந்தகோட்பாடுகள் ஒற்றை ஆவணமாக அல்லது சட்ட ஆவணங்களின் தொகுப்பாக எழுதப்படும்போது, அந்த ஆவணங்கள் எழுதப்பட்ட அரசியலமைப்பைக் கொண்டிருப்பதாகக் கூறலாம் அவை ஒரு விரிவான ஆவணத்தில் எழுதப்பட்டால், அது ஒருகுறியிடப்பட்ட அரசியலமைப்பைக் கொண்டதாகக் கூறப்படுகிறது. சில அரசியலமைப்புகள் (யுனைடெட்கிங்டம் போன்றவை) குறியிடப்படாதவை, ஆனால ்அவை சட்டமன்றம், நீதிமன்ற வழக்குகள் அல்லது ஒப்பந்தங்களின் பல அடிப்படை சட்டங்களில் எழுதப்பட்டுள்ளன.

அரசியலமைப்பு எழுதப்படாமல் இருப்பதால் சமுதாயத்தில் ஏற்படும் மாற்றங்களுக்கு ஏற்ப புதிய கருத்துக்களை அரசியலமைப்பில் கொண்டுவர முடியம். இதனால் அரசியலமைப்பு வளரும் வாய்ப்பு கொண்டுள்ளது. நெகிழும் தன்மையுடையதால் புதிய கருத்துக்கள் புகுத்தப்படுவதால் புரட்சிகள் தடுக்கப்படும். நீதிமன்றங்களுக்கு அதிக அதிகாரங்கள் கொடுக்கப்படவில்லை. ஒரு நாட்டின் அரசியலலைமப்பு அடிப்படையில் மத்திய அரசாங்கத்திற்கும், மாநில அரசாங்கத்திற்கும் இடையே நிலவும் உறவின் அடிப்படையில் அவை ஒற்றையாட்சி என்றும் ஒற்றையாட்சி முறை எனப்படும். அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள் முழுவதும் ஒரு மத்திய நிறுவனத்திடமோ அல்லது நிறுவனங்களிடமோ அரசியலமைப்பின் படி கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது. இங்கு அதிகாரமும் பங்கீடும் கிடையாது.

14.6 சுருக்கவுரை

மத்திய அரசு பல நிர்வாக அலகுகள் ஏற்படுத்தி தன் விருப்பம் போல் அதிகாரங்களை கொடுத்த ஆட்சி செய்துவரும். தனது விருப்பம் போல்அந்த அதிகாரங்களை திரும்ப பெறும். பாராளுமன்றம் இயற்றும் சட்டங்களில் குறைபாடுகள் எதுவும் ஏற்பட்டு விடக்கூடாது என்ற முன்னெச்சரிக்கை காரணமாகத்தான் குழுக்கள் அமைக்கப்படுகின்றன. சட்டம் தெளிவற்று இருந்தால் நிாவ்ாகம் குழபபடைந்துவிடும். நிர்வாகக்ட குழப்பம் பொதுமக்களின் தொல்லைகளை அதிகரிக்கும். எனவே நன்மை பயப்பதற்காக இயற்றப்படும் சட்டம் தீமைகளை ஏற்படுத்திவிடலாம்.

சட்டங்களை அவசரக்கோலத்தில் நிறைவேற்றி அவலங்களை ஏற்படுத்திவிடக்கூடாது என்ற எண்ணத்தில் தான் குழுக்கள் நியமிக்கப்பட்டுள்ளன.

செனட் சபை குற்ற விவாசரணை செய்யும் மன்றமாக உள்ளது. குடியரசு தலைவர். துணை குடியரசு தலைவர், நடுதிபதிகள் மற்றும் சிவில் அதிகாரிகள் மீதும் குற்ற விசாரணை செய்து தண்டிக்கும் அதிகாரத்தைப் பெற்றுள்ளது. விசாரணையை தலைமை நீதிபதி தலைமை தாங்கி விசாரணை செய்வார். தண்னை கொடுப்பதற்கு இரண்டில் மூனறு உறுப்பினர்களின் ஆதரவு வேண்டும். அமெரிக்கா வரலாற்றில் தலைவர் ஆனட்ரு ஜான்ஸன், பின் கிளிண்டன் மட்டுமே விசாரணைக்குட்பட்டனர். ஆனால் தண்டனை பெறவில்லை.

மக்கள் இசைவின்றி எந்த அரசியலமைப்புத் திருத்ததையா முடியாது என்பது நேரடிமக்களாட்சி முறையைச்சாந்ததுஆகும். ஆக திருத்தத்தை மக்களே தொடங்கலாம் என்பது அரச மக்களின் நேரடிப்பங்கினை வலியுறுத்தும் அம்சமாகும். இன்று உலகில் மக்களாட்சிமுறை ஸ்விட்சர்லாந்தில் மட்டும் தான் நாம் தான் செயல்படுகிறது. ஒரு மசோதாவை ஏற்றுக் கொள்வதில் இருசபைகளுக்குமிடையில் கருத்து வேறுபாடு எழுந்தால், அதனை ஏற்றுக்கொள்ள மறு சபைக்கு மறு ஆய்விற்கு அனுப்பப்படுகிறது. மறு சபையிலும் அம்மசோதா ஏற்றுக் கொள்ளப்படாவிடில் இரு சடைகளின் பிரதிநிதிகளடங்கிய கூட்டுக்குழுவிற்கு அம்மசோதா அனுப்பப்படும். இம்முயற்சியும் பலனளிக்காவிடில் அம்மசோதா கைவிடப்படும்.

பிற கூட்டாட்சி நீதிமன்றங்களைவிட ஸ்விட்ஸர்லாந்து நீதிமன்றம் அதிகாரம் குறைந்ததாகக் காணப்படுகிறது. பொதுவாக நீதிமன்றத் தீர்ப்புகள் அரசியலமைப்பு வளர்ச்சிக்கு பேருதவி புரிய வல்லவை. ஆனால் ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் அதற்கான வாய்ப்பு இல்லை. நீதிமன்றம் தனது தீர்ப்புகளைச் செயல்படுத்த தனிப்பட்ட நிர்வாக அமைப்பு எதனையும் கொண்டிருக்கவில்லை. நீதிபதிகள் நியமிக்கப்படுவதில்லை. தேர்ந் தெடுக்கப்படுகிறார்கள். எளிதாக கூட்டாட்சி சட்டமன்ற சாதாரண தீர்மானத்தின் மூலம் பதவியிலிருந்து அகற்றப் பட்டுவிடலாம். ஆனால் ஸ்விட்ஸர்லாந்து நீதிமன்றம் சுதந்திரமாக இயங்குகிறது என்பதில் இருவித கருத்துக்களுக்கு இடமில்லை. அரசியல் குறுக்கீடுகள் எதுவுமின்றி நடுநிலையுடன் செயல்படுகின்றன என்ற நற்பெயரை அவை கொண்டுள்ளன.

எனினும் நேர்முக மக்களாட்சி ஸ்விஸ் நாட்டில் வெற்றிகரமாக செயல்பட்டு வருகிறதென்றால் அதற்கு காரணம் மக்களின் பண்பும், அரசியல் விழிப்புணர்வும் வரலாற்றுப் பின்னணியும் தான். நீண்டகால தன்னாட்சிப்ட பழக்கமும் ஆழ்ந்த நாட்டுப்பற்றும், சகிப்புத் தன்மையும்,

கடமை உணர்வும். விழிப்புணர்வும் தான் ஸ்விட்ஸர்லாந்தில் நேர்முக மக்களாட்சியை வெற்றி பெறுமாறு செய்துள்ளன. பிரைஸ் என்பார் குறிப்பிட்டதுபோல, "அது ஸ்விஸ் மண்ணின் பண்பு, மலைச்சரிவில் கதிரவன் ஒளியில் செழித்து வளரும் செடிகள் போன்றவை இந்நிறுவனங்கள்.

தொலைநிலைகல்வி இயக்ககம் 2019-2020
மாதிரிவினா விடை

மணி : 3.00 **மதிப்பெண் : 75**

அனைத்து வினாக்களுக்கும் விடையளி **10x2=20**

1. ஒற்றையாட்சி நிறல் சிறப்புகள்
2. எழுதப்பட்ட அரசியல்அமைப்பு
3. நெகிழா அரசியல்அமைப்பு
4. இங்கிலாந்தின் பிரபுக்கள்சபை
5. பிரான்ஸின் சட்டமன்றம்
6.ஸ்விட்சா்லாந்தின் சட்டமுறை
7. பிரெஞ்சு நிதிதுறை
8.அமெரிக்க தோ்தல்முறை
9. லிபரல் கட்சியின் தோற்றம்
10. குடியரசு கட்சி

எல்லா வினாக்களுக்கும் விடையளி (அ) அல்லது (ஆ) **5x5=25**

11.(அ) அமெரிக்க அரசியல் முறைமையில் தன்னல குழுக்களாக விவரி?
(அல்லது)
(ஆ) சுவிய் மக்களின் அரசியல் கட்சிகள் வகைகள்?

12 (அ) பிரான்ஸ் நிதிதுறைகளை சிறப்பு அம்சங்கள் யாவை?
(அல்லது)
ஆ) சுவிட்சலாந்தில் நேரடி மக்கள் ஆட்சி?

13 (அ)இங்கிலாந்தில் அரசியல் கட்சிகள் வகைகள்?
(அல்லது)
ஆ) அமெரிக்காவின் நீதிதுறைகள் பற்றி விளக்குக?

14. (அ)அழுதப்பட்ட எழுதப்படாத அரசியல் அமைப்புகள்ட நன்மைகள் விவரி?
(அல்லது)
(ஆ) ஸ்விட்லாந்தில் கூட்டாட்சி முறைகள் எழுதுக?

15. (அ) அமெரிக்க சபை சபையின் அமைப்பு மற்றும் அதிகாரங்கள் விவரி.?
(அல்லது)
(ஆ)அரசியல் அமைப்புகள் எவ்வாறு வகைப்படுத்துகின்றன?

ஏதேனும் மூன்று வினாக்களுக்கு விடையளி **3x10=30**

16. இங்கிலாந்தில் நீதிதுறைகள் அமைப்பையும் செயல் பாட்சியம் ஆராய்க?.

17. சுவிட்சலாந்தில் நேரடி மக்களாட்சியின் முறைகள் செய்யப்படும் விளக்குக?.

18. அமெரிக்க ஐக்கிய நாடுகளில் உள்ள அரசியல் கட்சிகளை ஒரு கட்டுரை வரைக.?

19. பாராளுமன்ற ஆட்சிமுறையும் குடியரசுத் தலைவா் ஆட்சிமுறையும் வேறுபடுத்தி காட்டுக.?

20. அமெரிக்க அதிபரின் அதிகாஙர்களையும் பகைளையும் இங்கிலாந்து தலைமை அமைச்சரின் அதிகாரங்களும் பணிகளும் ஒப்பிடுக?